

Drøftingssak

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Oppvekstutvalget	21.01.2020

Saksbehandler: Finn Yngvar Benestad

Arkivsak: 2020/244

Dato: 13.01.2020

- 1 Retningslinjer for grunnskoleskyssen i Indre Fosen kommune - 2017
- 2 Saksframlegg fra oppvekstutvalgets møte 23.05.2017 – Retningslinjer for grunnskoleskyssen i Indre Fosen kommune
- 3 Oversikt over innkomne høringsuttalelser i 2017

Drøfting - Retningslinjer for grunnskoleskyssen i Indre Fosen kommune - 2020

Drøftingstema:

1. Hvilke endringer ønsker oppvekstutvalget å gjøre i retningslinjene for grunnskoleskyss, vedtatt av fellesnemnda for Indre Fosen kommune i juni 2017?
2. Hvordan ønsker oppvekstutvalget at den videre saksbehandlingen skal være?

Bakgrunn:

Fellesnemnda for Indre Fosen kommune vedtok i 2017 felles retningslinjer for grunnskoleskyssen i Leksvik og Rissa. Disse retningslinjene ble gjort gjeldende fra august 2017, før den formelle sammenslåingen. Det lå et stort arbeid til grunn for retningslinjene, og det var mange som var engasjert underveis. Retningslinjene fra 2017 ligger ved denne drøftingssaken, sammen med saksframlegget til oppvekstutvalget og fellesnemnda våren 2017 og en oversikt over innkomne høringsuttalelser. Saksframlegget og høringsuttalelsene kan tjene som oppslagsverk. Det er ikke tanken at disse dokumentene skal leses grundig til drøftingssaken.

Gjeldende retningslinjer:

Dagens retningslinjer er i stor grad bygd over samme lest som Sør-Trøndelag fylkeskommunens retningslinjer fra 2017. Det har kommet nye retningslinjer for Trøndelag fylkeskommune, vedtatt av fylkestinget 12. juni 2019. Under revideringen av kommunens retningslinjer, vil det være behov for å oppdatere dem i forhold til de nye fylkeskommunale retningslinjene.

I de nye fylkeskommunale retningslinjene heter det i kapittel 2.1 at

«Korteste gangbare veg mellom bosted og skole skal legges til grunn ved beregning av skolevegen. Med gangbar veg menes veger som ikke er skiltet forbudt for gående som for eksempel motorveger og tunneller. Det avgjørende er om vegen fremstår som åpen for

allmenn ferdsel. Også private veger og stier som er i allment bruk, kan betraktes som skoleveg.»

Denne forståelsen av skolevei bør også legges til grunn i de kommunale retningslinjene. Det er ikke noe krav i de fylkeskommunale retningslinjene at veien skal være offentlig, eller at den skal være brøytet.

Kapittel 6 i de kommunale retningslinjene definerer strekninger som regnes som særlig farlig eller vanskelig skolevei. Elever som må ferdes langs slike strekninger vil ha rett på gratis skoleskyss, selv om de har kortere avstand mellom enn hjemmet og skolen enn det som er stadfestet i loven eller i kommunens retningslinjer.

Retningslinjene tar utgangspunkt i at det er viktig at fleste mulig elever skal kunne komme seg trygt til skolen til fots eller på sykkel. Det er viktig for folkehelsen. Det er kun elever som har lang skolevei, eller vanskelig eller farlig skolevei, som skal tilbys skyss.

For at bestemmelsene om særlig farlig eller vanskelig skolevei skal komme til anvendelse, krever loven at elevene utsettes for en fare som er utenom det vanlige. Den risiko skoleelevene til vanlig utsettes for når de ferdes i trafikken, er derfor ikke tilstrekkelig. Vurderingen om strekningen mellom skole og hjem er særlig vanskelig eller farlig gjøres ut fra

- Objektive forhold: knyttet til veistandard og trafikale forhold, klima og topografi
- Subjektive forhold: knyttet til den enkelte elev, blant annet elevens alder, utvikling, syn og hørsel

Retten til skyss er en individuell rett. Søknader om skyss utover det som framgår av opplæringsloven eller særbestemmelser i de kommunale retningslinjene, skal være individuelle. Det er foresatte eller eleven selv som søker om skyss. Avgjørelsen om en elev har rett til skyss er et enkeltvedtak som behandles etter forvaltningslovens bestemmelser. Det innebærer at det i vedtaket må foretas en individuell vurdering av om den enkelte elev har forutsetninger for å ta seg forsvarlig fram i det aktuelle trafikkbildet. Vedtaket skal være skriftlig og opplyse om klageretten.

Innkomne forslag til endringer i retningslinjene:

6.1 Stadsbygd skole:

- *FV 201 (6390) Råbygdveien:* Grendevei uten rett til fri skoleskyss i dagens retningslinjer. Elevene må krysse Helsetveien før de kommer over til gang- og sykkelveien. Det er en snarveimulighet om Dålåveien som gjør at kryssing av Helsetveien kan unngås. Det har kommet innspill fra FAU ved Stadsbygd skole om at det ikke er noen god løsning at elevene henvises til private jordbruksveier for å komme seg til skolen. Ifølge fylkeskommunens definisjon av gangbar vei, er dette helt innenfor. Kommunedirektøren anbefaler å ikke gjøre endringer i retningslinjene.
- *FV 201(6390) Helsetveien:* I dagens retningslinjer er det ikke fri skoleskyss for elever som bor langs Finseråsveien eller kun ferdes på Helsetveien nedenfor krysset med Finseråsveien. Det fins nemlig en mulighet for å gå intern gårdsvei om Bliksås, og gå tilbake til Helsetveien eller ned til Råbygdveien. På den måten unngår man de deler av veien som er mest uoversiktlige og med dårlig sikt. Det har kommet innspill fra FAU ved Stadsbygd skole om at det ikke er noen god løsning at elevene henvises til private gårdsveier for å komme seg til skolen. Ifølge fylkeskommunens definisjon av gangbar vei, er dette helt innenfor. Kommunedirektøren anbefaler å ikke gjøre endringer i retningslinjene.

- *FV 717 Kjerkveien 50-sonen:* I dagens retningslinjer er det ikke fri skoleskyss fordi det er en internveimulighet om parken og eldresenteret. Det har kommet innspill fra FAU ved Stadsbygd skole om at det ikke er noen god løsning at elevene henvises til parken gjennom sentrum, da den ikke brøytes om vinteren. Ifølge fylkeskommunens definisjon av gangbar vei, er dette helt innenfor. Kommunedirektøren anbefaler å ikke gjøre endringer i retningslinjene.
- *Askjemsveien:* Her er det gjort store trafiksikkerhetstiltak. Det betyr at denne strekningen ikke lenger kan defineres som vanskelig eller farlig skolevei. Kommunedirektøren anbefaler at helårsskyss 1.-5. trinn fjernes.
- *Rødbergsveien og sørvestligste del av FV 6388 Fenstadveien fra og med Torshaugen og sørover:* Dette er interne grendeveier. Ferdsel langs disse veiene anses ikke å fremskaffe behov for skoleskyss i seg selv. Elevene har under 4 km skolevei om de tar Rødbergsveien, krysser Grønningsveien og videre oppover Askjemsveien. Det var trafikkfaren i Askjemsveien som gjorde at elevene her hadde helårsskyss 1.-5. trinn. Kommunedirektøren anbefaler at helårsskyss 1.-5. trinn fjernes.

6.5 Mælan skole

- *Råkvågveien 80-sonen:* I dagens retningslinjer er det rett til helårsskyss for elever 1.-7. trinn. Etter en klage på skoleskyss høsten 2017, ble denne endret til helårsskyss for 1.-10. trinn, uten at retningslinjene ble endret. Kommunedirektøren anbefaler at retningslinjene endres.

6.6 Testmann Minne skole

- *Kråkmoveien:* I dagens retningslinjer er det rett til helårsskyss 1.-5. trinn f.o.m. Krabbset og vestover. Det er kommet klage på skyssen i området, og saken er drøftet i Trafikkfaglig råd (TFR). TFR anbefaler at det tilbys fri skoleskyss 1.-10. trinn på denne strekningen pga. trafikkfaren. Kommunedirektøren anbefaler å følge rådet fra TFR.

Er det andre endringer som bør gjøres før retningslinjene legges ut på høring?

Videre saksbehandling:

Kommunedirektøren anbefaler følgende saksgang:

1. Retningslinjene revideres rett etter møtet i oppvekstutvalget og legges ut på høring i fire uker, med høringsfrist onsdag 19. februar.
2. Forslaget til retningslinjer sendes til skolene, som videresender til elevråd og FAU.
3. Høringen kunngjøres på kommunens hjemmeside og på Facebook.
4. Retningslinjene tas opp til politisk behandling i oppvekstutvalget 10. mars 2020.