

Saksframlegg

Saksnr	Utvalg	Møtedato
1/20	Arealutvalget	21.01.2020
8/20	Kommunestyret	06.02.2020

Saksbehandler: Tone Wikstrøm

Arkivsak: 2019/4469

Dato: 08.01.2020

Reguleringsplan for Fjølrika steinbrudd, planid. 50542019004 - sluttbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12 vedtar Indre Fosen kommune fremlagte detaljreguleringsplan for Fjølrika steinbrudd, id. 50542019004
2. Det foreligger ingen alternative utkast til planen.
3. Etter kommunestyrets vedtak kunngjøres planen i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Saksprotokoll i Arealutvalget - 21.01.2020

Behandling:

Raymond Balstad erklærte seg inhabil og fratrådte under behandling av saken.

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12 vedtar Indre Fosen kommune fremlagte detaljreguleringsplan for Fjølrika steinbrudd, id. 50542019004
2. Det foreligger ingen alternative utkast til planen.
3. Etter kommunestyrets vedtak kunngjøres planen i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 06.02.2020

Behandling:

Raymond Balstad (SP) ba om å få vurdert sin habilitet, han ble vurdert til å være inhabil i saken og fratrådte møtet.

Arealutvalgets forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12 vedtar Indre Fosen kommune fremlagte detaljreguleringsplan for Fjølrika steinbrudd, id. 50542019004
2. Det foreligger ingen alternative utkast til planen.
3. Etter kommunestyrets vedtak kunngjøres planen i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Oppsummering:

Formålet med reguleringsplanen er å legge til rette for steinbrudd i et område som allerede er regulert til steinbrudd. Den nye planen tar hensyn til miljø og omgivelser i større grad enn dagens regulerte steinbrudd.

Det ble varslet om oppstart av planen i juni 2019. Det foreligger ingen alternative utkast til planen. Etter eventuell godkjenning av reguleringsplan vil det utarbeides driftsplan og søkes om driftskonsesjon hos Direktoratet for mineralforvaltning.

Saksutredning

Planforslaget

Forslag til detaljregulering for Fjølrika steinbrudd er mottatt fra Trønderplan, på vegne av oppdragsgiver; entreprenør Farbu & Gausen AS.

Ifølge forskrift om konsekvensutredning, § 6 (vedlegg I, punkt 19), er det vurdert at det ikke er behov for utarbeidelse av konsekvensutredning; arealet som skal reguleres til masseuttak er mindre enn 200 daa, og det skal tas ut mindre enn 2 mill m³ masse. Det er samtidig vurdert at planen ikke vil få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

Etter anbefaling fra Fylkesmannen har det blitt gjennomført naturtypekartlegging innenfor planområdet. Planen har derfor blitt vurdert spesielt i forhold til konsekvenser på naturmangfoldet.

Hensikten med planen

Bakgrunn for saken er et ønske om å ta i bruk et allerede regulert masseuttak. Masseuttaket ble regulert i forbindelse med etablering av ny Fv. 715 Keiserås – Olsøy, for å ha lokal tilgang på stein i vegprosjektet. I fylkesvegprosjektet var Fjølrika ett av i alt tre steinbrudd som ble regulert. Ved bygging av vegen ble det ikke behov for uttak av stein i steinbruddet, og masseuttaket ble derfor ikke tatt i bruk.

I gjeldende reguleringsplan har steinbruddet et areal med en ugunstig utforming med tanke på miljø og omgivelser. Ny reguleringsplan har blitt utarbeidet fordi masseuttaket skal flyttes ca. 50 meter mot nordøst.

Lover og forskrifter

Planen fremmes som en detaljregulering etter Plan- og bygningsloven (PBL) § 12-3.

Eksisterende planer

Planen er hovedsakelig i tråd med gjeldende reguleringsplan for ny Fv. 715 Keiserås – Osløy, parsell Keiserås – Rissa grense, id. 505417182012001. Foreliggende plan søker å omregulere en mindre tilleggsdel.

Det foregår ingen andre detaljreguleringer i nærområdet.

Planen er ikke i tråd med gjeldende kommuneplan fra 1999, hvor området er regulert til LNF. Kommuneplanen er imidlertid gammel og tidvis utdatert. Indre Fosen kommune er i ferd med å utforme ny arealdel, som skal slå sammen arealdeler fra tidligere Rissa og Leksvik kommune, samt Verrabotn (del av Verran kommune). Planprogram for arealplan Indre Fosen ble vedtatt i Indre Fosen kommunestyre den 06.06.2019.

Gjeldende vedtak

Ved godkjenning av reguleringsplan for Fjølrika steinbrudd, id. 50542019004, oppheves deler av Reguleringsplan for Ny Fv. 715 Keiserås – Osløy, parsell Keiserås – Rissa grense, id. 505417182012001, vedtatt i Leksvik kommunestyre den 21.06.2012.

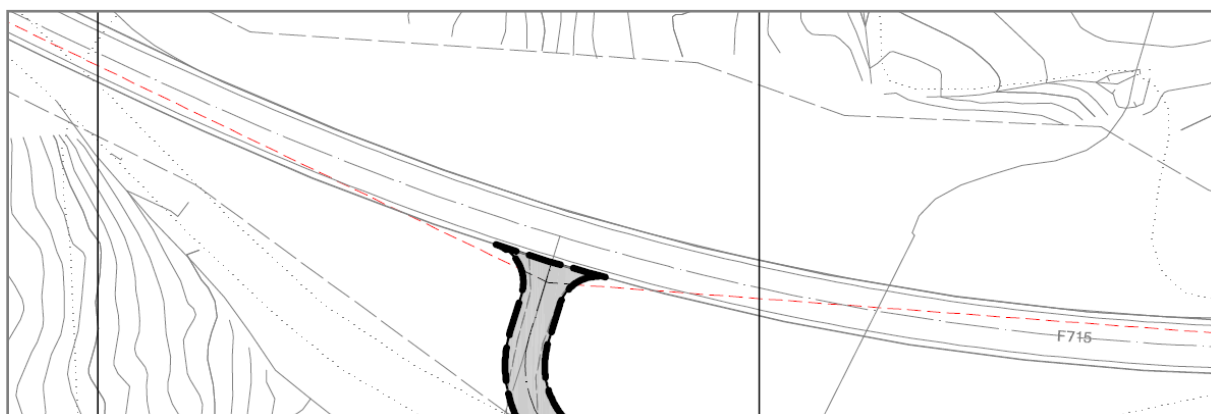
Høringsinnspill

Kommunen har mottatt tilsammen seks høringsinnspill:

Avsender/ dok.dato	Sammendrag høringsinnspill	Kommentarer
1. Sametinget 04.11.19	Sametinget ser det som lite sannsynlig at det finnes ukjente automatisk freda, samiske kulturminner i tiltaksområdet. Vi har derfor ingen innvendinger til planforslaget. Minner om den generelle aktsomhetsplikten. Den bør nevnes i reguleringsbestemmelsene. Minner også om at alle samiske kulturminner fra 1917 eller eldre er automatisk freda ifølge kml. § 4 annet ledd.	Tas til etterretning Den generelle aktsomhetsplikten er ivaretatt gjennom bestemmelsenes § 2.1.
2. Statens vegvesen 07.11.19	Faglig råd for å sikre tilstrekkelig sikt til og fra adkomst til steinbruddet, bør det tegnes inn siktlinjer i plankartet.	Tas til etterretning Krav til frisiktlinjer er lagt inn i bestemmelsene, se § 4.3. Frisiktlinjene er også lagt inn i plankartet, men avsluttes i vegkant/ plangrense. Det er derfor vanskelig å få øye på disse. Frisiktlinje er identisk med frisiktlinje i eksisterende plan og vil sammenfalle med frisiktlinje utenfor plangrense. Dette er illustrert i figuren nedenfor, hvor frisiktlinje i

Avsender/ dok.dato	Sammendrag høringsinnspill	Kommentarer
		eksisterende plan er vist med rød farge.
3. Trøndelag fylkes- kommune 15.11.2019	Så langt vi kan se er våre innspill til planoppstarten ivaretatt. Fylkeskommunen har ingen innsigelse til planen.	Tas til etterretning
4. NVE 24.11.19	Planforslaget er grundig og godt gjennomarbeidet og grunnforholdene og forholdet til allmenne interesser i vassdraget er godt avklart og ivaretatt gjennom planforslaget. NVE har derfor ingen innvendinger til planforslaget.	Tas til etterretning
5. Fylkes- mannen i Trøndelag 06.01.19	<u>Landbruk</u>: Avdekkingsmasser og/eller finstoff fra knuseprosessen bør legges ut slik at stedefgen vegetasjon naturlig kan etablere seg i et tykkere lag enn 30 cm for å sikre skogproduksjon. <u>Klima og miljø</u>: Kommunen må være bevisst i sin behandling av reguleringsplanen. Det er vesentlig at bestemmelser ikke må føre til uhensiktsmessige driftsulempen som hindrer en optimal utnyttelse, men også at man ikke legger opp til for lempelige krav som setter statlige hensyn på andre fagområder vesentlig til side. Anbefaler at kommunen fastsetter bestemmelser om etablering av støyskjerm for å sikre at driftsplanen ivaretar dette, sammen med bestemmelser tilknyttet landskap. Avdekkingsmasser bør mellomlagres for revegetering etter endt drift. Fylkesmannen tilrår rekkefølgebestemmelser om at det tas en referanseprøve, deretter jevnlig prøver av Fjølvikbekken, for å overvåke avrenningen fra området og ut i bekken. Slik kan behov	Tas til etterretning. Avdekkingsmasser er angitt i driftsplan. Alle avd.masser vil bli tatt av og mellomlagret, og lagt tilbake etter endt drift. I tillegg vil noe finstoff fra produksjonen bli lagret i påvente av å bli lagt ut som vekstlag. Ferdig utlagt vekstlag vil i sum være minst like tykt som i opprinnelig situasjon, ettersom at ingen vekstjord vil bli uttransportert. Tas til etterretning. Kommunen kan ikke se at statlige hensyn er tilsidesatt. Tas til følge. Det er lagt inn bestemmelser for begrensnig av støy i § 3.1 d) og e). Også § 3.1 b) berører støy gjennom krav i forurensningsforskriften Det er innført tillegg til § 3.1 e): <i>Mest mulig av knusing og bearbeiding skal foregå i le bak bruddveggene eller bak opplagrede masser/støyskjerm.</i> Tas til etterretning. Overvåkning er godt sikret gjennom forurensnings-

Avsender/ dok.dato	Sammendrag høringsinnspill	Kommentarer
	for å bedre kjemisk og økologisk tilstand langs bekken tilpasses avbøtende tiltak. Samtidig bør avbøtende tiltak for å hindre tørrlegging av det resterende myrområdet innføres, gjennom å stoppe dreneringen i nedre del når denne delen av masseuttaket tas i bruk. Vi kan ikke se at det er lagt inn bestemmelser som sikrer avbøtende tiltak mot støv. Vi minner derfor om kapittel 7 i forurensningsforskriften som omhandler lokal luftkvalitet. Hensyn til sumstøy bør sikres i bestemmelsene, særlig i den tidlige fasen når støy fra boreriggen forventes å ha størst utbredelsesområdet. <u>Helse og omsorg</u> Har ingen merknader til planforslaget	forskriftens § 30-6, ledd 1 og 2 (se nedenfor). <i>Avbøtende tiltak for å hindre tørrlegging av resterende myr legges inn som tillegg etter siste ledd av § 5.1: «I nedre kant av myr i østre del av GV3 skal avdekkingsmasser eller andre tette forurensningsfrie masser legges ut for å minimere drenering av myrområdet oppstrøms GV3.»</i> Tas til etterretning. Hensynet til støv er omhandlet i ROS-analyse. Krav er tatt inn i bestemmelsene, og hensyntatt ved utforming av plankart/ bruddområde samt i driftsplan. Viser bl.a. til bestemmelse § 3.1 b), i), § 5.1 og plankartets utforming av steinbrudd som en «gryte» med vegger på tre sider Tas til følge. Viser til bestemmelsene § 3.1 e): <i>Når borerigg er i drift tillates det ikke øvrig støyende virksomhet fra knuseverk.</i> Tas til etterretning.
6. Direktoratet for mineral- forvaltning 03.01.20	Har intet å bemerke til høringsdokumentene. Viser til direktoratets uttalelse ved varsel om oppstart.	Tas til etterretning.



Frisiktlinje i eksisterende plan og i plankart: se innspill nr. 2 fra Statens vegvesen

Vedrørende innspill 5, klima og miljø, om avrenning til Fjølvikbekken.

Forurensningsforskriftens § 30-6, ledd 1 og 2:

«Prosessvann uten miljø- eller helseskadelige stoffer/egenskaper kan slippes til sjø- eller ferskvannsresipient dersom maksimalkonsentrasjon av faststoff/suspendert stoff (SS) i utslippspunktet er under 50 mg/l og dersom utslippet ikke medfører nedslamming i resipienten.

Utslippet skal heller ikke påvirke vannkvaliteten i primærresipient slik at tilstandsklassen for resipienten endres. Den veileder for tilstandsklassifisering av vann som til enhver tid gjelder skal benyttes ved vurdering av tilstandsklasser.»

Konsekvenser

Det foreligger ingen innsigelser av planen, og den kan derfor vedtas av kommunen.

Uttalelse fra andre utvalg

JA/NEI

Ungdomsrådet	Nei
Eldrerådet	Nei
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Nei
Andre råd eller utvalg	Nei

Samlet vurdering/alternative løsninger

Det foreligger ingen alternative utkast til planen

Vurdering av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarer over. Kommunen har i tillegg følgende kommentarer:

Foreliggende planforslag ligger innenfor et område som allerede er regulert til masseuttak og forslaget bedrer forholdene miljø og omgivelser i forhold til eksisterende plan

Det foreligger ingen klare interessenmotsetning mellom hensyn til natur og miljø og ønsket om å etablere et masseuttak. Planområdet er godt beskrevet i planforslaget. Tiltaket er vurdert i forhold til mange ting, blant annet landskap, samferdsel, naturmangfold, landbruk, reindrift, friluftsliv, kulturminner og geologi, samt nærliggende boligbebyggelse. Det er gjort en skisse av bergartforekomsten og fremtidig drift, som vil ligge til grunn for en fremtidig søknad om konsesjon. ROS-analysen er dekkende for vurdering av mulige fremtidige risikomoment, og de foreslåtte avbøtende tiltaket er tilfredsstillende.

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til reguleringsplan for Fjølrika steinbrudd, id. 50542019004, vedtas som fremlagt.

Kommunikasjonstiltak

Etter kommunestyrets vedtak kunngjøres planen i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Vedtatt plan vil bli kunngjort i Fosna-Folket og på kommunens hjemmeside. Involverte myndigheter og berørte parter vil bli tilskrevet. Planforslaget med vedlegg vil bli lagt ut på kommunens hjemmeside.

Saksdokumenter

Trykte vedlegg:

1. Planbeskrivelse Fjølrika steinbrudd, datert 17.09.19
2. Planbestemmelser Fjølrika steinbrudd, datert 10.01.20
3. Plankart Fjølrika steinbrudd, datert 17.09.19 - nedkopiert i farger
4. Vedlegg driftsplan Fjølrika steinbrudd med vedlegg
5. Vedlegg geoteknisk rapport 001
6. Vedlegg geoteknisk rapport 002
7. Vedlegg naturtypekartlegging Fjølrika steinbrudd
8. Vedlegg støyberegning Fjølrika steinbrudd
9. Vedlegg høringsinnspill

Utrykte vedlegg:

1. Reguleringsplan for Ny Fv. 715 Keiserås – Olsøy, parsell Keiserås – Rissa grense, id. 505417182012001, vedtatt i Leksvik kommunestyre den 21.06.2012 (sak 24/12).
2. Kommuneplan for Leksvik 1998 - 2010, id. 505417181999004, vedtatt i Leksvik kommunestyre den 28.04.99 (sak 25/99).