

Vår dato:

08.05.2020

Vår ref:

2019/8220

Deres dato:

Deres ref:

Indre Fosen kommune
Rådhusveien 13
7100 RISSA

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sigrid Hynne, 74 16 80 79

Orientering om skjønnstildeling Trøndelag 2020 og 2021

Vi viser til tidligere brev, datert 30.10.19, om skjønnsmidler for 2020. I dette brevet vil vi informere nærmere om skjønnsmidler for 2020 og 2021. Dette gjelder:

- Oppdaterte retningslinjer for skjønnsmidler Fylkesmannen i Trøndelag
- Skjønnsmidler 2020, herunder:
 - ekstraordinære midler på bakgrunn av koronakrisa
 - søknadsfrist for uforutsette hendelser og særskilte forhold 2020 (1. september)
 - private barnehager med økonomiske problemer som følge av bemanningsnormen
 - utilsiktede virkninger i inntektssystemet for nye kommuner
- Skjønnsmidler 2021
 - invitasjon til å søke om prosjektskjønn for 2021 (ny søknadsfrist 1. september)
 - fellesløft for 2021 (prioriterte områder for prosjektskjønn)
 - rapportering prosjektskjønn 2019 – frist 1. juni 2020
 - rapportering ressurskrevende tjenester til mottakere født i 1950 og 1951

Oppdaterte retningslinjer

Skjønnsmidler har som formål å kompensere kommuner for lokale forhold som ikke blir godt nok ivarettatt i inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger. I tillegg skal skjønnsmidlene gjennom prosjektmidler bidra til fornying og utvikling av kommunene.

KMD gir årlige retningslinjer for skjønnstildelingen. Med bakgrunn i KMD sine retningslinjer og i dialog med kommunene i fylket, har Fylkesammen i Trøndelag utarbeidet lokale retningslinjer for Trøndelag. Disse er nå oppdatert og ligger tilgjengelig på vår hjemmeside <https://www.fylkesmannen.no/nb/Trondelag/Kommunalstyring/Kommuneokonomi/Skjonnsmidler/>

E-postadresse:
fntlpst@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse:
Strandveien 38, Steinkjer
Prinsens gt. 1, Trondheim

Telefon: 74 16 80 00
www.fylkesmannen.no/tl

Org.nr. 974 764 350

Ekstraordinære midler på bakgrunn av koronakrisa

Utbruddet av korona-viruset gir mange kommuner økte utgifter. Det er gjennomført ekstraordinær utbetaling av innbyggertilskudd/rammetilskudd, og ekstra rammetilskudd begrunnet i inntektsbortfall for foreldrebetaling i SFO og barnehage.

I tillegg har Stortinget i to omganger vedtatt å øke skjønnsrammen til kommunene, på til sammen 400 millioner kroner. For Trøndelag utgjør dette ca. 35 millioner kroner. Disse midlene er foreløpig ikke fordelt til kommunene i Trøndelag.

Ekstra skjønnsmidler skal gå til kommuner som har hatt merutgifter i forbindelse med koronakrisen. Det er sannsynlig at noen kommuner blir hardere rammet enn andre, og at enkeltkommuner og grupper av kommuner kan ha ekstraordinære utgifter som ikke fanges tilstrekkelig opp gjennom en økning i rammetilskuddet. Fylkesmannen i Trøndelag ønsker å få bedre oversikt over kommunenes ekstraordinære utgifter, før vi tildeler midlene til kommunene. Vi har allerede kartlagt merutgifter til et utvalg kommuner, og vil utvide kartleggingen til å omfatte alle kommunene i fylket etter revidert statsbudsjett i mai. Dette blir en av flere kilder for å få kunnskap om kommunenes ekstraordinære utgifter.

Fylkesammen vil ha dialog med kommunedirektørutvalget i KS i etterkant av revidert statsbudsjett i mai, om prinsipper og tidspunkt for fordeling av disse midlene.

I tillegg til de ekstraordinære skjønnsmidlene, har Trøndelag ca. 18,4 mill. kr i tilbakeholdte skjønnsmidler som er satt av for å dekke uforutsette og ekstraordinære forhold i løpet av året. Disse midlene kan også helt eller delvis disponeres til ekstraordinære forhold knyttet til koronakrisen.

Søknadsfrist for uforutsette hendelser og særskilte forhold 2020

Søknadsfristen for å søke om skjønnsmidler knyttet til uforutsette hendelser og særskilte forhold 2020, er 1. september 2020.

For mer informasjon, gå inn på vår tilskuddskalender, og se også retningslinjene for skjønn som ligger tilgjengelig her:

<https://fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/2020/09/skjonnsmidler-uforutsette-og-sarskilte-forhold-2020/>

Private barnehager med økonomiske problemer som følge av bemanningsnormen

Kunnskapsdepartementet gav sin omtale i statsbudsjettet for 2020 (Prop. 1 S (2019-2020)) følgende føring:

«I samband med at tilskotet trappast ned i 2020 opnast det for at fylkesmannen, etter søknad frå kommunen, i særlege tilfelle kan tildele skjønnsmidlar til private eller ideelle barnehagar dersom

dei får økonomiske problem som følge av bemanningsnorma i 2020. Skjønnsmidlar skal ikkje gis til barnehagar som er ein del av eit større konsern, då det leggst til grunn at desse har økonomi til å handtere innføringa av norma i den avgrensa overgangsperioden.»

Fylkesmannen i Trøndelag skal ikke ha en egen søknadsprosess knyttet til dette forholdet, men vi viser til vår generelle søknadsfrist for uforutsette hendelser og særskilte forhold, som er 1. september.

Kommunen må i en eventuell søknad begrunne at det dreier seg om et særskilt tilfelle, herunder begrunne at den private barnehagen det gjelder har økonomiske problemer på grunn av bemanningsnormen.

Det er en nødvendig, men ikke tilstrekkelig, forutsetning at den aktuelle barnehagen tilfredsstiller kriteriene for den øremerkede tilskuddsordningen for bemanningsnorm i barnehager, som forvaltes av Utdanningsdirektoratet (Udir). For mer informasjon om kriteriene vises det til Udir sin hjemmeside: <https://www.udir.no/om-udir/tilskudd-og-prosjektmidler/midler-kommuner/bemanningsnorm-i-barnehager/>

Vi understreker at muligheten for kommunene til å søke om skjønnsmidler på vegne av private barnehager, er en unntaksmulighet for helt særlige tilfeller. Vi vil foreta en helhetlig vurdering av søknaden fra kommunen. Dette forholdet vil vurderes opp mot andre særskilte og ekstraordinære forhold i 2020. Fylkesmannen setter ingen nedre beløpsgrense eller terskelverdier for at kommuner kan søke på dette forholdet, men i vurderingen av søknader vil vi kunne legge vekt på søkerkommunens økonomi og behov.

Utsiktede virkninger i inntektssystemet for nye kommuner

Vi viser til KMD sin omtale i statsbudsjettet for 2020 (Prop. 1 S (2019-2020)), der fylkesmannsembetene fikk i oppdrag å vurdere behovet for å tildele skjønnsmidler til kommuner som slår seg sammen, og som får eventuelle tap på grunn av utsiktede virkninger i inntektssystemet. Fylkesmannen har i dette arbeidet sett på virkningene for alle kommunesammenslåingene i Trøndelag, og tildelt midler til to kommuner:

Kommune	Begrunnelse	Beløp i 2020
Indre Fosen	Endringer i bosettingskriteriene (inkl. 2. mill. kr. tidligere beskrevet i grønt hefte 2020)	4,0 mill. kr.
Orkland	Hurtigere nedtrapping i overgangsordningen inntektsgaranti-tilskuddet (med grunnlag i forhold i tidligere Meldal kommune)	6,5 mill. kr

Vi viser for øvrig til tildelingsbrev datert 06.03.2020.

Prosjektskjønn 2021

En del av skjønnsramma skal gå til innovasjon og utvikling i kommunene. Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger i sin virksomhet og til å stimulere til å jobbe med fornying og innovasjon.

Hvordan søke om prosjektskjønn?

Kommunene kan søke om midler til prosjekter innenfor alle kommunenes roller og oppgaver, med unntak av prosjekter som handler om næringsutvikling.

Søknadsfristen for prosjektskjønnet (fornyings- og innovasjonsprosjekter) for 2021 er flyttet til 1. september 2020. Søknader skal sendes gjennom den «Integrerte søknads- og rapporteringsdatabasen» (ISORD). For å logge på ISORD gå til denne sida: <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/>

Søknader vurderes etter grad av innovasjon, relevans og nytteverdi, prosjektkvalitet og overføringsverdi til andre kommuner. I tillegg vil prosjekter som temamessig hører til under ett av fellesløftene, gis ekstra prioritet (se omtale under).

For mer informasjon, gå inn på vår tilskuddskalender, og se også våre retningslinjer for skjønn: <https://fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/2020/09/prosjektskjonn---fornyning-og-innovasjon-2021/>

Fellesløft for 2021 - prioriterte områder for prosjektskjønn

I dialog med kommunene via KS kommunedirektørutvalg, fylkeskommunen og øvrig regional stat, kartlegges det årlig hvilke områder som oppleves som særlig krevende for kommunene i fylket samlet sett, og som bør vurderes/prioriteres i form av kompensasjonsskjønn eller prosjektskjønn. I denne dialogen drøftes også muligheten for konkretisering av tiltak og muligheten for en samlet virkemiddelbruk.

De områdene hvor utfordringene kan møtes ved å stimulere til fornying og innovasjon gjennom tildeling av prosjektskjønn, blir definert som *fellesløft*. Det kan blant annet omfatte en styrking av den regionale implementeringen av nasjonale føringer og satsningsområder, slik at det oppnås et bedre resultat med å løfte kommunene samlet enn hver for seg.

Tabellen under viser fellesløft for 2019-2020.

	2019	2020 (avsatt)
Innovasjon gjennom digitalisering	14,8	14,8
Helseplattformen	10,0	10,0
DigiTrøndelag	3,0	3,0
Sårbarhet i telenettet	1,8	1,8
0-24 utsatte barn og unge	5,5	4,5
4 hovedmålsetninger	4,0	3,0
Barnevernsreformen	1,5	1,5
Kompetanseløft gjennom nettverk	2,4	2,6
Kommuneøkonomi/Plan/GIS	0,5	0,5
Oppvekst	1,5	1,5
Landbruk		0,2
Klima (to nettverk)	0,4	0,4
Andre forhold	0,3	0
SUM (avrundet i mill. kr)	23,0	21,9

Fellesløftene/satsingsområdene innovasjon gjennom digitalisering, 0-24 utsatte barn og unge, samt kompetanseløft gjennom nettverk videreføres som fellesløft også neste år. Kommunedirektørutvalget i KS trekker fram utfordringen knyttet til demografiske endringer og behovet for omstilling. Fylkesmannen setter ikke av en egen pott til dette formålet for 2021, men oppfordrer kommunen, i grupper eller samlet, til å sette i gang fornyingsprosjekter med dette som tema.

Søknader innenfor områdene for fellesløft, det være seg fra enkeltkommuner, kommunegrupper eller søknader som gjelder alle kommunene i fylket, vurderes som hovedregel etter de samme kriteriene som de øvrige søknadene om prosjektskjønn, men de gis i tillegg en egen prioritet. Med mindre annet er oppgitt, gjelder også de samme rammene, kravene og søknadsprosedyre for alle søknader, uavhengig av om det søkes om midler innenfor eller utenfor områdene for fellesløft.

For mer informasjon, gå inn på vår tilskuddskalender, og se også våre retningslinjer for skjønn: <https://fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/2020/09/projektskjønn---fornyning-og-innovasjon-2021/>

Innspill til hvilke områder som vurderes som særlig krevende for kommunene i fylket kan også sendes direkte til oss på FMTLKommuneokonomi@fylkesmannen.no.

Rapportering prosjektskjønn 2019 – frist tilbakemelding 1. juni 2020

For å sikre overføringsverdi mellom kommunene og en bevisst pengebruk, stilles det krav til at kommunene kan dokumentere og rapportere resultatene av prosjektene.

Rapporteringsfristen for prosjekter som fikk tildelt midler for 2019 er 1. juni 2020.

Rapporteringen gjøres i departementets felles søknads- og rapporteringsdatabase (ISORD) på <https://prosjektskjønn.fylkesmannen.no/>.

Rapportering ressurskrevende tjenester til mottakere født i 1950 og 1951

Fylkesmannen ber om særskilt rapportering av ressurskrevende helse- og omsorgstjenester til enkeltmottakere som er født i 1950 eller 1951. Rapporteringen blir brukt som grunnlag for å tildele skjønnsmidler for 2021. Vi mottar rapportering fram til 1. juni.

For mer informasjon, gå inn på vår tilskuddskalender:

<https://fylkesmannen.no/nb/Trondelag/Tilskudd/2020/05/rapportering-ressurskrevende-tjenester-for-brukere-fodt-i-1950-og-1951/>

Med hilsen

Mari Mogstad (e.f.)
direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Trude Mathisen
seksjonsmøte
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
KS Trøndelag

Likelydende brev sendt til:

Lierne kommune	Heggvollveien 6	7882	NORDLI
Overhalla kommune	Svalivegen 2	7863	OVERHALLA
Raarvihken Tjälte/ Røyrvik kommune	Røyrvikveien 5	7898	LIMINGEN
Høylandet kommune	Vargeia 1	7877	HØYLANDET
Levanger kommune	Postboks 130	7601	LEVANGER
Rennebu kommune	Myrveien 1 Berkåk	7391	RENNEBU
Frøya kommune	Postboks 152	7261	SISTRANDA
Malvik kommune	Postboks 140	7551	HOMMELVIK
Midtre Gauldal kommune	Rørosveien 11	7290	STØREN

Nærøysund kommune	Postboks 133, Sentrum	7901	RØRVIK
Orkland kommune	Postboks 83	7301	ORKANGER
Steinkjer kommune	Postboks 2530	7729	STEINKJER
Tydal kommune	Tydalsvegen 125	7590	TYDAL
Leka kommune	Leknesveien 67	7994	LEKA
Meråker kommune	Rådhusgata 7	7530	MERÅKER
Namsos kommune	Stavarvegen 2	7856	JØA
Frosta kommune	Fånesvegen 1	7633	FROSTA
Oppdal kommune	Inge Krokanns veg 2	7340	OPPDAL
Osen kommune	Rådhusveien 13	7740	STEINSDALEN
Røros kommune	Bergmannsgt. 23	7374	RØROS
Skaun kommune	Postboks 74	7358	BØRSA
Trondheim kommune	Postboks 2300 Torgarden	7004	TRONDHEIM
Verdal kommune	Postboks 24	7651	VERDAL
Åfjord kommune	Øvre Årnes 7	7170	ÅFJORD
Flatanger kommune	Lauvsneshaugen 25	7770	FLATANGER
Inderøy kommune	Vennalivegen 7	7670	INDERØY
Indre Fosen kommune	Rådhusveien 13	7100	RISSA
Melhus kommune	Rådhusveien 2	7224	MELHUS
Namsskogan kommune	R. C. Hansens vei 2	7890	NAMSSKOGAN
Selbu kommune	Gjelbakken 15	7580	SELBU
Snåasen Tjølte/ Snåsa kommune	Sørsivegen 6	7760	SNÅSA
Stjørdal kommune	Postboks 133 / 134	7501	STJØRDAL
Ørland kommune	Alf Nebbs gate 2	7160	BJUGN
Grong kommune	Postboks 162	7871	GRONG
Heim kommune	Trondheimsveien 1	7200	KYRKSÆTERØRA
Hitra kommune	Rådhusveien 1	7240	HITRA
Holtålen kommune	Bakkavegen 1	7380	ÅLEN
Rindal kommune	Rindalsvegen 17	6657	RINDAL