



Kystplan AS

Postboks 4

7239 HITRA

Saksbehandler, innvalgstelefon

Thomas Møller, 74 16 81 26

Uttalelse til planprogram 4 områdeplaner i Fevåg i Indre Fosen kommune

Fylkesmannen har som sektormyndighet mottatt forslag til planprogram for 4 områdeplaner i Fevaåg, Indre Fosen kommune. Fylkesmannen har følgende vurdering av planprogrammet:

Landbruk

Vi viser til vår uttalelse til oppstartsvarselet datert 25.4.2017. Planavgrensningen som ble varslet den gangen er noe endret. Det er lagt til grunn at landbruksjord ikke skal bli berørt av utbyggingen. Vi ser at det vi pekte på som viktige utredningstema er tatt med i planprogrammet. Eventuelle aktuelle avbøtende tiltak kan tas med i tillegg. Utover det har vi ingen merknader til planprogrammet.

Klima og miljø

Vi viser i utgangspunktet til vår uttalelse av 25.4.2017. Planavgrensningene er noen endret siden forrige varsel om planoppstart. Enkelte områder er redusert i omfang og noen ligger helt eller delvis innenfor tidligere arealavklaringer i KPA 2010-2021. Videre planleggingen må ta hensyn til at det er et generelt byggeforbud i 100-metersbeltet langs sjø. Indre Fosen ligger i sone 2 i henhold til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning og hvor det er press på arealene i strandsonen. Det er således positivt at planavgrensningen både på Vikanfeltet, Bakstein og Fevåg midtre er endret og redusert i omfang. I planleggingsprosessen bør prinsippene om fortetting rundt eksisterende bebyggelse, innarbeidelse av nye tomter bak, sett fra strandlinja, eksisterende bebyggelser og veger, legges til grunn.

For område Frengen varsles det planarbeid på et større areal i strandsonen enn ved forrige varsling, sørvestover Frengsåsen. Planavgrensningen fraviker også arealavklaringer (F412) i gjeldene KPA. Frengsåsen og strandsonen ut mot Stjørnfjorden er relativt urørt og uten tekniske inngrep. Området har kvaliteter knyttet til biologisk mangfold, friluftsliv og landskap og er av nasjonal interesse. Planinitiativet bryter med nasjonal politikk i strandsonen og det vil være svært utfordrende å akseptere for Fylkesmannen som klima- og miljømyndighet. Vårt faglige råd er at planforslag må sammenfalle med planområde F412 i KPA.

Planforslaget legger til rette for økt antall boliger og fritidsboliger i Fevåg. Det vil generere mer press på etablerte småbåthavner. Planløsningen må søke en samlokalisering av nye båtplasser til eksisterende småbåtanlegg, og unngå anlegg som krever nye inngrep i strandsonen.



Barn og unge

Fylkesmannen minner om T-2/08 med Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Her gjøres rede for ulike krav til den kommunale planleggingsprosessen og krav til fysisk utforming av arealer og anlegg som skal brukes av barn og unge. Bl.a. tydeliggjøres krav om at det avsettes tilstrekkelig og hensiktsmessig areal for lekeområder for barn og unge, herunder areal for nærlekeplasser for de minste barna. Tilrettelegging bør tas inn i rekkefølgebestemmelsene. Ved detaljregulering er det viktig å tilrettelegge lekeområder som er godt skjermet fra trafikk, støy og annen forurensing. For å sikre trygg ferdsel til barnehage, skole og fritidsaktivitet vil også valg av gang- og sykkeltrase være et viktig tema. Ved omfattende regulerings- og utbyggingsplaner vil det i stilles særlige krav til en helhetlig og langsiktig plan som tar høyde for utviklingsmuligheter i forhold til arealdisponering. Fylkesmannen forventer at retningslinjene legges til grunn i det videre planarbeidet.

Barn har rett til å bli hørt og si sin mening i alt som vedrører det og barnets meninger skal tillegges vekt. Fylkesmannen minner om Barnekonvensjonen artikkel 12, og oppfordrer til å involvere barn og unge i å bli hørt og å kunne medvirke gjennom planarbeidet. Likeså at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn i alle handlinger som berører barn.

Helse og omsorg

For folkehelse er støy, luftkvalitet, trafiksikkerhet, tilgangen til sosiale møteplasser, friluftsliv og uteoppholdsarealer med god kvalitet viktig, og disse områdene løftes frem i planprogrammet.

I områder med fortetting er det viktig å hensynta bokvalitet for nærmiljøet og eksisterende boliger. Aktuelle faktorer å legge vekt på er tilgang til sosiale møteplasser tilpasset ulike aldersgrupper, utformingen av utearealene samt tilgangen på lys og sol. Ny bebyggelsen vil kunne påvirke lys- og solforholdene for naboer, og dette bør også vurderes. Videre planer må inneholde bestemmelser og eventuelle avbøtende tiltak for støy, luftkvalitet og trafiksikkerhet, både for fullført prosjekt og i anleggsfasen.

Universell utforming er en nasjonal strategi som har som mål å gjøre samfunnet best mulig tilrettelagt og tilgjengelig for alle, uansett livsfase eller fysiske forutsetninger. Prinsippet om universell utforming er nedfelt i formålsparagrafen i plan- og bygningsloven og skal ivaretas i planleggingen og i det enkelte byggetiltak. Hvordan universell utforming er ivarettatt bør framgå av dokumentene. Utover det har vi ingen merknader til planprogrammet.

Samfunnssikkerhet

Det må gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) som er i tråd med plan- og bygningsloven § 4-3. Fylkesmannen påpeker at det er viktig at kommunen er bevisst sitt ansvar, som planmyndighet, med å kvalitetssikre og godkjenne analysen.

Kommunens oppgave er blant annet å

- følge opp intensjonen med en ROS-analyse - avgjøre om et område er bebyggbart eller ikke, og hvordan vi kan ivareta samfunnssikkerheten ved utbygging
- sørge for at ROS-analysen gjøres tidlig i planarbeid og senest skisseres etter oppstartsmøte
- ha klare forventninger og krav til utreder av en plansak om tema, metodikk og utforming av en ROS-analyse, og hvilke kvalitetskrav som forventes (kvalitetskrav kommunen kan sette, er foreslått i veileder fra DSB om samfunnssikkerhet i arealplanlegging (2017).)



- sørge for at risiko avdekket i ROS, skal møtes med tiltak som sikres i planbestemmelsene, eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter

ROS-analysen bør

- være utarbeidet med bakgrunn i DSBs veileder fra **2017** (se liste over tema/kilder i vedlegg 5)
- ha kommunens helhetlige ROS-analyse, fylkesROS, arealplanens ROS-analyse, andre tilstøtende områders ROS-analyser og kommunens beredskapsplanverk som en naturlig del av kildegrunnlaget i tillegg til NVE og NGU med flere

ROS-analysen må

- inneholde en analyse av relevante tema med beskrivelser, og ikke kun en sjekkliste med avkrysning
- inneholde kildehenvisning til analysen
- ha en vurdering av et endret klima - ekstremnedbør og økt vind, stormflo og havnivåstigning.

Klimaendringer

I henhold til Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning, skal det ved planlegging av nye områder for utbygging, fortetting og transformasjon, vurderes hvordan hensynet til et endret klima kan ivaretas. Planer skal ta hensyn til behovet for åpne vannveier, overordnede blågrønne strukturer, og forsvarlig overvannshåndtering. Naturbaserte løsninger bør vurderes. Dersom andre løsninger velges, skal det begrunnes hvorfor naturbaserte løsninger er valgt bort. Se informasjon på klimatilpasning.no.

Grunnforhold

For planområder under marin grense må det vises aktsomhet for mulige forekomster av skredfarlig kvikkleire. Dette gjelder også utenfor kartlagte kvikkleiresoner. Deler av planområdet ligger også innenfor område for snøskred. For oppfølging av eventuelle fareområder viser vi til Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), sektormyndighet på skred og flom.

Fylkesmannen vurderer innsigelse når

- det kun er en sjekkliste med avkrysning, uten beskrivelser, kilder og vurderinger.
- grunnleggende tema, som et endret klima, eller ras/flom og lignende som tydelig er avmerket i kart, ikke er vurdert
- når mangler ved analysen fører til at de vurderingene som er gjort er lite etterprøvbare/ det er usikkert om analysen gir tilstrekkelig grunnlag for planlegging.
- det er identifisert risiko og sårbarhet i området, men planforslaget ikke beskriver hvordan dette skal følges opp med avbøtende tiltak som sikres igjennom arealformål, hensynssoner eller generelle bestemmelser

(jf.DSBs retningslinjer for Fylkesmannens bruk av innsigelse)

Når det gjelder ROS-analyse, kan konklusjonen av denne fremstilles som del av KU. Det må imidlertid ligge et analysearbeid til grunn som vurderer alle faktorer som kan påvirke risiko og sårbarhet i de områdene som planlegges utbygd, eller som vil bli påvirket av ny områdeplan. Denne analysen må beskrives enten tekstlig eller i tabell som et vedlegg til planen/ innledning til KU eller synliggjøres på andre måter, slik at vi ser hva som er vurdert av risiko- og sårbarhetsfaktorer.

Fylkesmannen har ut fra sine øvrige fagområder ingen ytterligere merknader til saken.



Videre arbeid

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dette er en veiledende uttalelse basert på de opplysningene som fremkommer av oppstartsvarselet. Fylkesmannen vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring.

- Fylkesmannen ønsker å oppnå best mulig dialog og tidlig avklaring av nasjonale og viktige regionale interesser. Fylkesmannen oppfordrer kommunene til å benytte seg av regionalt planforum som en arena for dette. Saker meldes inn til Trøndelag fylkeskommune på postmottak@trondelagfylke.no.
- Ønsker kommunen avklaringer under utarbeidelse av planforslaget er det mulig å ta kontakt med Fylkesmannens fagavdelinger eller saksbehandler på kommunal- og justisavdelingen. Se kontaktliste.
- Kartverket tilbyr kvalitetssikring av arealplaner etter plan- og bygningsloven og vi minner om at det ved høring sendes ett eksemplar av SOSI-fil og pdf-fil til Kartverket Trøndelag på e-post: plantrondelag@kartverket.no

Med hilsen

Tor Sæther (e.f.)
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Thomas Møller
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksbehandlere:

Kommunal og justis: Thomas Møller – 74 16 81 26
Klima og miljø: John Haugen – 74 16 81 95
Landbruk: Laila Marie Sorte – 73 19 92 87
Samfunnssikkerhet: Isabell Engvik Lykke – 73 19 92 24
Oppvekst og velferd: Knut Dypvik – 74 16 83 74
Helse og omsorg: Inger Lise Helgesen – 74 16 82 22
Reindrift: Elsemari Iversen – 74 13 80 55