



Fylkesmannen i Trøndelag

Trööndelagen fylhkenålma

Vår dato:

05.06.2020

Vår ref:

2018/11565

Deres dato:

16.04.2020

Deres ref:

202000949-10

Trøndelag fylkeskommune
Fylkets hus, Postboks 2560
7735 STEINKJER

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Møller, 74 16 81 26

Høringsuttale til detaljreguleringsplan for Fv 717 Sund - Bradden - Indre Fosen kommune

Fylkesmannen har mottatt ovennevnte reguleringsplan til uttalelse. Under følger innspill til planen på Fylkesmannens ulike fagområder:

Overordnede føringer

Hovedmålet med prosjektet er å gjøre strekningen (6,4 km) mest mulig trafiksikker og med økt fremkommelighet, samtidig som Reinsalleen vil få en vesentlig redusert trafikkbelastning. Stabiliteten for eksisterende skråning ved Reins kirke er anstrengt. Planlagte stabiliseringstiltak medfører at sikkerheten i området øker fra en anstrengt situasjon til et akseptabelt nivå etter at vegen er ferdig bygd. Det reguleres en gang- og sykkelveg på strekningen mellom Sund og Reinsalleen, og det gjøres tiltak for myke trafikanter i den sørlige delen av strekningen

Nytt planforslag følger stort sett den samme traséen som i reguleringsplanen vedtatt i 2008. Det hadde vært en stor fordel om planen på høring lå i Gislink, slik vedtatt plan gjør, da vi enkelt kunne sammenlignet endringene.

Landbruk

Planområdet ligger i et verdifullt jordbruksområde, så konsekvensene for landbruket blir store. Ifølge planbeskrivelsen på fylkeskommunens hjemmeside dreier det seg om permanent omdisponering av 94 daa dyrka mark og midlertidig omdisponering av 328 daa dyrka mark. Det meste er fulldyrka jord, jfr. NIBIO's kart. I tillegg kommer 52 dekar skogsmark som omdisponeres permanent og 63 dekar skogsmark som omdisponeres midlertidig.

Tall for omdisponering er ikke oppgitt i reguleringsplanen fra 2008. Fylkeskommunens saksbehandler har imidlertid funnet et dokument som er utarbeidet i forbindelse med grunnerverv og som oppgir totalarealet som skal erverves til ca. 78 daa, herav ca. 59 daa jordbruksareal. Planen fra 2008 har omtrent ikke regulert anleggsbelte, og det midlertidige beslaget er ikke oppgitt. Tallene i vedtatt og ny plan kan derfor ikke sammenlignes direkte.



Jordvernet er innskjerpet gjennom Nasjonal jordvernstrategi som ble vedtatt av et enstemmig Stortinget i 2015, dvs. etter at gjeldende reguleringsplaner for fylkesvegen er vedtatt. Med bakgrunn i tidligere vedtatte planer og de viktige behovene planen skal ivareta, er vårt hovedfokus på dette stadiet i prosessen å minimere ulempene for landbruksinteressene mest mulig. I den forbindelse er reguleringsbestemmelsene viktige.

Det er tatt inn bestemmelse om at matjord som fjernes ved etablering av samferdselsanlegg skal anvendes som topplag på dyrkamark. Vi har i den forbindelse **faglig råd** om å utarbeide en matjordplan (jf. Veileder til matjordplan fra Vestfold), gjerne som en del av Ytre miljøplan. Dette for å sikre at matjorda benyttes til nytt matjordareal, nydyrking eller forbedring av annen dyrka mark til matproduksjon, fortrinnsvis i nærområdet. Videre vil matjordplanen bidra til at den tekniske utførelsen av jordflyttingen blir vellykket. For å opprettholde jordkvaliteten er det en stor fordel å unngå mellomlagring. Jordmasser som skal flyttes forutsettes å være fri for smittsomme sykdommer eller uønskede arter.

Veilederen fra Vestfold tar bare for seg selve matjordlaget (A-sjiktet, «ploglaget»). Fra NIBIO har vi tidligere fått råd om at man også bør ta vare på det underliggende B-sjiktet som har god struktur og rotutvikling. A- og B-laget må holdes adskilt, og en må heller ikke blande med jord fra dypere liggende jordlag. Det er også viktig å tenke på hvilke arealer jorda skal flyttes til. Noen steder vil det kun være behov for matjordlaget, andre steder både A- og B-lag.

Fylkeskommunens saksbehandler har opplyst om at det nå jobbes, i tett samarbeid med landbrukskompetanse i Indre Fosen kommune, med en plan for tilbakeføring av dyrkamarkområdene, mellomlagring av matjord og eventuelle nye arealer som kan etableres som følge av ny veg. Dette er positivt.

Ut fra det vi kan se er driftsadkomster og driftsveger til landbruksarealene sikret ved ferdig anlegg. Det er imidlertid viktig at de også er sikret i anleggsfasen. Det som står i § 9.3 om at adkomst til eiendommer skal opprettholdes i anleggsperioden blir heller ikke tilstrekkelig. Vedtatt reguleringsplan for fv. 717 Reinsgrenda – Bradden har følgende bestemmelse: «Der anleggsbeltet krysser avkjørslers og adkomstveger/driftsveger, skal anleggsdriften planlegges og utføres slik at det ikke hindrer bruken av disse». Med hjemmel i jordloven § 9 fremmer vi **innsigelse** inntil bestemmelsene sikrer at landbruksarealene har adkomst, tilpasset moderne landbruksutstyr, også i anleggsfasen.

Det er tatt inn et rekkefølgekrav i bestemmelsene om at før anleggsstart skal det utarbeides en Ytre miljøplan (merk at i § 9.1 henvises til feil paragraf, skal vel stå § 9.2 og ikke § 8.2). Vi savner tilbakeføring og opparbeidelse av landbruksområder som tema i § 9.2, der det står hva som skal inngå i Ytre miljøplan.

Det er også tatt inn andre bestemmelser som bidrar til å ivareta jordbruksarealer som blir midlertidig berørt. Den vedtatte reguleringsplanen for fv. 717 Reinsgrenda – Bradden har følgende bestemmelse: «I alle områder med eksisterende dyrka mark som blir berørt av anleggsdriften, skal det tilstrebes en istandsetting som gir samme jordkvalitet som før inngrepene». Det er ingen grunn til at bestemmelsene skal bli «svakere» nå. Vi har derfor **faglig råd** om å videreføre den bestemmelsen i ny plan.

Det er positivt at planen, der det er hensiktsmessig, legger opp til fyllingsskråninger slik at arealet kan utnyttes som jordbruksareal. Vi har tidligere vært i kontakt med Norsk landbruksrådgiving Trøndelag som uttaler at for korndyrking går helning 1:7-1:8 som regel greit dersom det er flatere



terreng på toppen og i bunn av arealet å snu skurtreska på. Dess høyere veien blir liggende i terrenget, dess mer går det utover tilgrensende jordbruksarealer gjennom deponering av masser for å slake ut skråninger. Derfor kan det i noen tilfeller være en fordel med en bratt skråning inntil vegen. Arealet nærmest vegen vil da trolig ikke være mulig å drive, men man unngår å midlertidig omdisponering av de tilgrensende jordbruksarealene. Vi har **faglig råd** om å foreta en landbruksfaglig vurdering av hele vegstrekingen for å finne fram til beste løsning for fyllingsskråningene langs vegen.

Avslutningsvis vil vi oppfordre til å søke å minimere omdisponeringen av dyrka jord også videre i prosjekteringen.

Klima og miljø

Planendringen vil kreve mer utfylling i Strømmen dyrefredningsområde og tilpasninger på Strømmen bru. Gang- sykkelveg er tiltak som gjeldene plan ikke tok høyde for.

Dyrefredningsområdet

Fylkesmannen som forvaltningsmyndigheten på verneområdet, kan gjøre unntak fra et vernevedtak jf. Naturmangfoldlovens § 48 dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I avveiningen mellom øvrige vesentlige samfunnsinteresser og hensynet til verneområdet skal det særlig legges vekt på verneområdets betydning for det samlede nettverket av verneområder og om et tilsvarende verneområde kan etableres eller utvikles et annet sted. Tiltakshaveren kan pålegges å bære rimelige kostnader ved ivaretagelsen, opprettelsen eller utviklingen av et slikt tilsvarende område.

Et tiltak som trenger tillatelse både etter verneforskriften og etter annet lovverk så kan tiltakshaver velge å søke om tillatelse parallelt. Vedtak skal først fattes etter verneforskriften, og Fylkesmannen har i brev av 28.5.2020 innvilget dispensasjon fra vernebestemmelsene.

Overskuddsmasser

Overskuddsmasser er definert som næringsavfall og skal deponeres godkjent avfallsmottak. Eventuelle areal avsatt til deponi må også behandles etter forurensningslovens bestemmelser. Egen søknad sendes Fylkesmannen i Trøndelag.

Klima og miljø / Helse og omsorg

Støy

23 boliger og 5 fritidsboliger vil etter at veien er åpnet ha støynivå over grenseverdi for gul støysone ($L_{den} > 55$ dB), hvorav en i rød støysone ($L_{den} > 65$ dB). 8 boliger vil få økt støynivå fra å ligge utenfor til å ligge innenfor gul støysone. Planbestemmelsen viser til at konkrete skjermingstiltak skal løses i senere byggesak. Fylkesmannen vil fremheve at utendørs støy er et plantema og skal være avklart før byggesak. Utgangspunktet, både ved planlegging av ny virksomhet og endring av eksisterende virksomhet, er at planen ikke skal føre til at eksisterende bebyggelse med støyfølsomt bruksformål blir liggende innenfor det som er definert som gul eller rød sone i retningslinjen T-1442/2016.

Det bør settes juridisk bindende grenseverdier for støynivå i reguleringsbestemmelsene. Bestemmelsene bør være så konkrete som mulig, og inneholde rekkefølgebestemmelser som sikrer



at støytiltak iverksettes seinest samtidig med utbyggingen. Planforslaget henviser til at T-1442 skal gjelde ved vurdering av støy. Det er etter vår vurdering ikke tilstrekkelig, og en henvisning til og presisering av grenseverdier for utendørs støy nivå i tabell 3, må inn i bestemmelsene.

Fylkesmannen fremmer **innsigelse** til planbestemmelsene som omhandler utendørs støy. Reguleringsbestemmelsene skal vise til støygrensene i tabell 3 i T-1442/2016. Støyreducerende tiltak ved privat uteoppholdsplass må være utført seinest samtidig med at det settes trafikk på ny og oppgradert veg. Støytiltak bør utføres tidlig i anleggsfasen slik at de får effekt også mot anleggsstøy. Bestemmelsene må også vise til kap. 4 i retningslinjene når det gjelder anleggsstøy.

Helse og omsorg

Trafikksikkerhet for myke trafikanter er ivaretatt ved etablering av gang/sykkelveg i prosjektet. Rekkefølgebestemmelser sikrer at det skal utarbeides plan for hvordan trafikken langs planområdene skal ivaretas gjennom anleggsperioden, vi gir **Faglig råd** om at denne planen må sikre trafikksikkerheten for myke trafikanter i anleggsperioden.

Fylkesmannen har ut fra sine øvrige fagområder ingen ytterligere merknader til planforslaget.

Fylkesmannens konklusjon

Det fremmes følgende innsigelse til reguleringsplanen:

1. Med hjemmel i jordloven § 9 fremmer vi innsigelse inntil bestemmelsene sikrer at landbruksarealene har adkomst, tilpasset moderne landbruksutstyr, også i anleggsfasen.
2. Fylkesmannen fremmer innsigelse til planbestemmelsene som omhandler utendørs støy. Reguleringsbestemmelsene skal vise til støygrensene i tabell 3 i T-1442/2016. Utendørs støytiltak være utført seinest samtidig med at det settes trafikk på ny veg og oppgradert veg. Støytiltak bør utføres tidlig i anleggsfasen slik at de får effekt også mot anleggsstøy. Bestemmelsene må også vise til kap. 4 i retningslinjene når det gjelder anleggsstøy.

Det fremmes følgende faglige råd til reguleringsplanen:

1. Vi anbefaler å utarbeide en matjordplan, gjerne som en del av Ytre miljøplan.
2. Vi har faglig råd om å videreføre bestemmelsen om jordkvalitet fra reguleringsplanen for fv. 717 Reinsgrenda – Bradden i ny plan.
3. Vi anbefaler å foreta en landbruksfaglig vurdering av hele vegstrekningen for å finne fram til beste løsning for fyllingsskråningene langs vegen.
4. Fylkesmannen gir faglig råd om at plan for anleggsperioden sikrer trafikksikkerheten til myke trafikanter.

Med hilsen



Frank Jenssen
fylkesmann

Mari Mogstad
direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksbehandlere:

Kommunal og justis: Thomas Møller – 74 16 81 26

Klima og miljø: John Haugen – 71 16 81 95

Landbruk: Laila Marie Sorte – 73 19 92 87

Samfunnssikkerhet: Lars Petter Løkken – 74 16 81 76

Oppvekst og velferd: Knut Dypvik – 74 16 83 74

Helse og omsorg: Inger Lise Helgesen – 74 16 82 22

Reindrift: Elsemari Iversen – 74 13 80 55

Kopi til:

Indre Fosen kommune Rådhusveien 13 7100 RISSA