



KYSTPLAN AS
Postboks 4 Fillan
7239 HITRA

Vår dato: 08.06.2020

Vår referanse: 201835328-10

Vår saksbehandler:

Deres dato:

Deres referanse:

Heidi Beate Flatås

Fylkeskommunens uttalelse til forslag til planprogram -4 områdeplaner Fevåg Indre Fosen

Vi viser til deres oversendelse med høring av planprogram for fire områdeplaner i Fevåg. Det framgår av oversendelsen at hovedformålet i planen er fritidsbebyggelse og noe boligbebyggelse.

I planprogrammet skal det redegjøres for formålet med planarbeidet, planprosessen, alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Et viktig grunnlag for denne vurderingen er hvilke forhold som anses som nødvendige og beslutningsrelevante å belyse i saken, mulige avbøtende tiltak, og hva som kan være rimelige alternativer å utrede.

Planforslaget med konsekvensutredning skal utarbeides på bakgrunn av fastsatt planprogram.

Varsel om oppstart ble kunngjort i 2017. Det er ikke gjennomført høring etter oppstartsvarselet. Planavgrensningen som da ble varslet for 3 år siden er endret. Store deler av de foreslåtte områdeplanene er i kommuneplanens arealdel for Indre Fosen kommune avsatt til LNFR (landbruk-, natur-, og friluftsmål samt reindrift). I flere delområder er plangrensen lagt langs strand/sjøkanten.

Indre Fosen kommune er delt i to kategorien mht Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen. Tidligere Rissa kommune er plassert i områder der presset arealene i strandsonen er stort. Byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjøen i § 1-8 i plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 gjelder generelt.

Planområdene innehar mange regionale og nasjonale interesser, deriblant 100-metersbeltet langs sjø, kulturminner, kulturmiljøer og sefrak-registrerte bygg. Dette bør omhandles i planbeskrivelsen.

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Kommunal

Under Kapittel 3 Planprosess og medvirkning, står følgende:

«Ettersom det allerede har vært en foreløpig høring av planen, tar man sikte på en godkjenning av planprogrammet senest samtidig som planene blir vedtatt».

Vi vil poengtere at planene IKKE har vært gjenstand for noen form for høring – Våre innspill har vært foreløpige innspill basert på avsatte sirkler i kartskisser som viste mulige utbyggingsområder ved varsel om oppstart.

Kapittel 4 Utredningstema

Det planlegges store områder for fritidsbebyggelse. Det bør gjøres en behovsvurdering for dette, kommunen sett under ett, og avbøtende tiltak bør beskrives.

Under punkt 4.7 KULTURLANDSKAPS- OG KULTURMINNEVERDIER I OMRÅDET, står følgende: *«Det må gjøres en vurdering av planforslagets påvirkning på kulturlandskaps- og kulturminneverdier i området. Det må gjøres en undersøkelse i tilgjengelige baser for å se om det er registrert kulturminner i området. Basen til Askeladden i gislink.no vil bli benyttet for å undersøke dette.»*

En må være oppmerksom på at Askeladden ikke kan oppfattes som en fullstendig oversikt over kommunens kulturminneressurser. Det er heller et uttrykk for nåværende kunnskapsstatus. Endret kunnskap og nye registreringsmetoder gjør at det stadig blir gjort nye funn.

Under punkt 4.14 VANNMILJØ, står følgende: *«Det går en del bekker igjennom området. Det skal gjøres rede for dagens situasjon og hvilken påvirkning utbyggingen kan ha på vannmiljøet. I egen rapport.»*

Vi viser til *Regional plan for vannforvaltning i vannregion Trøndelag* og til vannforskriftens §12. Gjennom planen er det fastsatt at miljømålet, *minst god økologisk og kjemisk tilstand*, gjelder for alle vannforekomster i vannregionen innen 2021. Vannforskriftens § 12 skal vurderes når det skal fattes vedtak om ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst som kan medføre at miljømålene ikke nås eller at tilstanden forringes. Det er viktig med vann-nettID for sikker identifisering av vannforekomster som omtales. (www.vann-nett.no)

Forholdet til fylkesveg

De fire delområdene har befatning med fv. 718 i større og mindre grad. Fv 718 er i Trøndelag fylkeskommunes vegstrategi angitt som en D-veg, hvor vi vil ha en mindre streng holdning til etablering av avkjørsler, og hvor byggegrensen er på 15 meter fra midten av vegen. Dette må det tas hensyn til i det videre planarbeidet. Selv om avkjørsler kan tillates, er det en forutsetning at de etableres i henhold til vegnormalens krav til teknisk utforming, sikt og stigningsforhold.

Vi ser av våre ulykkesregistreringer at det skjer mange ulykker i forbindelse med bruk av avkjørsler selv om avkjørselen tilfredsstiller kravene. Slike ulykker skjer over alt, men spesielt utsatt er det i spredtbygde områder der det kanskje ikke forventes at biler bremses opp for å foreta innkjøring eller andre

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Kommunal

svingebevegelser. Det må derfor påregnes krav om bruk av felles avkjørsler, for å minimere antallet avkjørsler.

Delområdene har forskjellig innhold, og det er på dette tidlige stadiet vanskelig å si noe om de trafikale konsekvensene av utbyggingen. Det må derfor i det videre planarbeidet utarbeides en trafikkrapport, som viser dette. Der planen omfatter boligområder, må det sikres at skolebarna får en trygg skoleveg.

Utbygging av disse områdene vil sannsynligvis føre til en økning av fotgjengere og syklist langsgående og på tvers av vegen, noe som er trafiksikkerhetsmessig uheldig. Gode og trafiksikre løsninger for myke trafikanter er vanskelig å få til, og myke trafikanter blir som regel skadelidende ved sammenstøt. Dette må Indre Fosen kommune ta stilling til i sin helhetsvurdering av saken. Det kan ikke påregnes at Trøndelag Fylkeskommune stiller med midler til eventuelle trafiksikkerhetstiltak med bakgrunn i disse områdeplanene.

Nyere tids kulturminner

Planområdene innehar mange regionale og nasjonale interesser, deriblant 100-metersbeltet langs sjø, kulturminner, kulturmiljøer og sefrak-registrerte bygg. Dette bør omhandles i planbeskrivelsen. Blant annet er vegen rundt Fevågøya registrert i Askeladden som verneverdig veg fra 1850-1912, i et svært interessant kulturlandskap. I samme område går det også flere merke kulturstier, og Fevåg Havn er nevnt som bevaringsverdig i Kommunedelplan Kultur som nylig har vært på høring. Flere av de sefrakregistrerte husene er markert med rød trekant, det betyr at de er underlagt kulturminneloven § 25 som omhandler meldeplikt. Det er bra at det legges opp til en vurdering av planforslagets påvirkning på kulturlandskaps- og kulturminneverdier i området, men det burde vært tydeliggjort hvordan dette er tenkt gjennomført. Kommunen har et selvstendig ansvar for lokalt viktige kulturminner. Dette er kulturminner som ofte ikke er registrert i digitale databaser, men som er kjent lokalt. Kulturminner bør derfor være et av temaene som utredes i konsekvensutredningen og det bør vurderes bruk av hensynsone c) med bestemmelser og retningslinjer over viktige kulturmiljø og kulturlandskapsområder innenfor planområdene. Det er viktig med en god gjennomarbeidet planbeskrivelse for alle delområdene slik at den gir et godt bilde av planens hensikt.

Automatisk fredete kulturminner

Når det gjelder eldre tids kulturminner har vi uttalt oss til de 4 planområdene både i 2017 og 2018 og vi viser derfor til uttalelse 21.04.17 og 14.02.18 for kunnskapsstatus og foreløpige potensialvurderinger. Det er kjent en rekke kulturminner innenfor flere av områdeplanene særlig i form av gravminner og steinalderlokaliteter. Det er også gjort et stort arbeid med å etablere turstier og turløyper for rekreasjon rundt Fevåg hvor fylkeskommunen sammen med kommunen har utformet formidlingsskilt ved kulturminner langs løypa. Det er også et høyt potensial for å finne kulturminner i området som enda ikke er kjent.

Den nasjonale kulturminnebasen Askeladden gir en oppdatert status for registrerte automatisk fredete kulturminner i kommunen. En må imidlertid være oppmerksom på at Askeladden ikke kan oppfattes som en fullstendig

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Kommunal

oversikt over kommunens kulturminneressurser. Det er heller et uttrykk for nåværende kunnskapsstatus. Endret kunnskap og nye registreringsmetoder gjør at det stadig blir gjort nye funn.

Fylkeskommunen har plikt til å avklare forholdet til automatisk fredete kulturminner innenfor hele planområdet selv om det er områder som ikke skal bebygges (jf. PBL). Veilederen til Plan og Bygningsloven sier imidlertid at en slik registrering skal gjennomføres mindre omfattende enn ved en normal registrering, men på en slik måte at man vet hva som forefinnes av kulturminner.

I februar 2020 mottok vi en epost med nye planomriss og forslag til bebyggelsesområder. Flere av disse er vesentlig endret siden 2018 og vil kreve en ny vurdering av alle fire planene mht automatisk fredete kulturminner. Vi kan imidlertid ikke se at disse detaljplanene er med som vedlegg i forslag til planprogram som nå er på høring. Vi har derfor valgt å ikke gjøre en vurdering av disse nå, da vi oppfatter dem som foreløpige og ikke på høring i planprogrammet.

De nye planomrissene er noe mindre enn de vi uttalte oss til i 2017 og 2018, men inneholder store områder med dyrka mark (se vedlagte oversiktskart). Vi oppfatter at disse områdene fremdeles skal være dyrket mark, men ettersom de ligger innenfor planen skal de da i prinsippet registreres.

Det er også slik at innenfor de nye områdeplanene er det allerede eksisterende reguleringsplaner hvor kulturminner er påvist. Flere av disse har hensynssoner vedtatt i gjeldende planer. Dette gjelder for eksempel Bakstein og Vestvika. Vi forutsetter at planbestemmelser videreføres i ny plan.

Tidligere har vi påpekt direkte konflikt med Askeladden id 127402 og 115604 og et mulig utbyggingsområde på Bakstein. Vi kan ikke se at dette har endret seg med de nye planene.

Av nye områder ser vi at det er planer om utbygging i et område som berører hensynssone til Askeladden id 63900. Denne hensynssonen er vedtatt i gjeldende reguleringsplan for Bakstein hyttefelt.

Det vises i planprogrammet at man ønsker at byggearealer for boliger og fritidsboliger skal detaljreguleres på et senere tidspunkt. Ettersom planene er såpass lite detaljerte ønsker vi å avvente nærmere registrering til planene kommer på høring.

Ut over dette har vi ikke andre innspill til oversendte planprogram.

Med vennlig hilsen

Anne Caroline Haugan
Seksjonsleder

Heidi Beate Flatås
Rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Kommunal

Kontaktpersoner

Kulturminner eldre tid: Anne Haug e-post: annhau@trondelagfylke.no

Fylkesveger: Marthe Fjellheim e-post: e-marfj@trondelagfylke.no

Vedlegg:

Oversiktskart_ Bakstein

Oversiktskart_ Fevåg midtre

Oversiktskart_ Frengen

Oversiktskart_ Vestvika

Kopimottakere:

FYLKESMANNEN I TRØNDELAG

INDRE FOSEN KOMMUNE

STATENS VEGVESEN REGION MIDT MOLDE KONTORSTED