



«MOTTAKERNAVN»

«ADRESSE»

«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Saksbehandler, innvalgstelefon

Torill Espedal, 73 19 92 04

Snadder og Snaskum - tillatelse til etablering av komposteringsanlegg for blåskjellavfall - Ålmoen næringsområde - 78/34 Rissa - Indre Fosen kommune

Fylkesmannen i Trøndelag gir Snadder & Snaskum tillatelse etter forurensningsloven til etablering av komposteringsanlegg for blåskjellavfall på Ålmoen næringsområde g.nr. 78 b.nr. 34 i Rissa, Indre Fosen kommune. Tillatelsen omfatter behandling og lagring av inntil 120 tonn organisk avfall. Dette inkluderer blåskjellavfall og strukturmateriale.

Tillatelsen gis på visse vilkår og er gyldig fra dags dato. Det er satt strenge krav til lukt og for å forebygge og hindre at driften skal føre til uakseptable ulemper for naboer og nærmiljø. Det er også satt krav til håndtering av avløpsvann og overvann, type dekke og skjerming for vær og vind, og til utslipp til vann, luft og støy.

Tillatelsen med vilkår følger vedlagt. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det foreligger nødvendige tillatelser etter plan- og bygningsloven mhp byggesøknad fra Indre Fosen kommune.

Fylkesmannen har fattet vedtak om gebyr for saksbehandlingen. Tiltaket er plassert i gebyrklasse 6, som betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr. 33 300,- for saksbehandlingen.

Vi viser til revidert søknad mottatt 26.03.19, samt utfyllende informasjon og opplysninger som har kommet fram under vår behandling av søknaden, senest i rapport fra Cowi datert 05.05.2020.

Informasjon om vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag gir Snadder & Snaskum tillatelse til kompostering av blåskjellavfall på Ålmoen næringsområde, g.nr. 78 b.nr. 34 i Rissa, Indre Fosen kommune.



Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven), § 11 jf. § 16. Merk også at vedleggene til tillatelsen er en del av de juridiske kravene. Tillatelsen er gyldig fra dags dato.

Fylkesmannen har ved avgjørelse av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket vil medføre på andre områder (jf. forurensningsloven § 11, femte ledd). Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Frister i tillatelsen

Tiltak	Frist	Vilkår nr.
Årsrapport	1. mars hvert år	13

I vedlegg 2 i tillatelsen er en liste med forklaringer på noen ord og uttrykk som er brukt i tillatelsen.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket om tillatelsen vil bli offentliggjort på www.norskeutslipp.no.

Bakgrunn

Søknaden gjelder tillatelse etter forurensningsloven til etablering av et komposteringsanlegg for blåskjellavfall på Ålmoen næringsområde g.nr. 78 b.nr. 34 i Indre Fosen kommune. Anlegget skal etableres opp på den nedlagte avfallsfyllinga, hvor kommunen er grunneier. Området er lokalisert mellom bedriften Moholt Transport & Maskin AS og Fosen Renovasjon. I tillegg til disse er det flere private grunneiere som grenser inntil eiendommen.

Prosess og drift

Det planlegges rankekompostering av blåskjellavfall, for å produsere kompost og jordprodukter av blåskjellavfallet. Komposten skal bestå av 49 % blåskjellavfall, 50 % strukturmateriale og 1 % hønsegjødsel.

Mengde blåskjellavfall som skal komposteres i løpet av et år er skissert til 120 tonn. På Kvithyll oppbevares bark og hønsegjødsel i et skur ved siden av der kontaineren vil stå (på hjørnet mot sjøen, på vestsiden av parkeringsanlegget). I skuret blir det beregna plass til godt og vel 1 billass med bark (ca. 40 m³). Det er ønskelig å benytte mest mulig fersk hønsegjødsel. Det skal derfor lagres maksimalt en drøy traktorskuffe med hønsegjødsel samtidig, det vil si ca. 300 l/200 kg hønsegjødsel. Dette vil utgjøre totalt 70 tonn bark og 3.5 tonn hønsegjødsel pr år. Det er kun treflis/oppkutta kvist som trenger lagerplass på Ålmo, totalt 70 tonn pr år.

Total mengde ferdig kompostprodukter pr år er oppgitt til 120 tonn pr år.

Blåskjellavfall, bark og hønsegjødsel skal legges lagvis oppi en transportkontainer lokalt på Kvithyll. Når kontaineren er tilstrekkelig oppfylt blir den transportert til Ålmo næringsområde. På Ålmplassen blir det blandet inn oppkutta flis, og massene legges ut i ranker på komposteringsplata for



varmekompostering i 4-6 uker, hvor man oppnår minst 55 -60 grader. Rankene skal vendes hyppig (2-4 g/uke) den første måneden ved hjelp av traktor/ hjullaster. Dette vil måtte foregå på fast dekke. Deretter vil komposten stå minimum 7 måneder i ranker til modning før pakking.

Det er ikke planlagt eget pakkeanlegg på Ålmo i første omgang. Ferdig kompostjord skal kjøres til bedriften Fossli AS på Frosta for pakking i sekk. Det må påberegnes mellomlagring av ferdig kompost på Ålmo før den kan kjøres til Fossli. Det er oppgitt en maksimal lagringstid på inntil 14 måneder på Ålmo av maksimalt 300 m³ upakka kompost (inkludert varmebehandling og modning).

Utslipp og resipient

Komposteringsanlegget vil kunne avgi noe gass og sigevann, og det kan oppstå noe lukt knyttet til råstoffene og avfallet. Ifølge søker vil det bli minimalt med luktproblem/forurensing fra de aktuelle innsatsstoffene. Utslipp til omgivelsene skal ivaretas gjennom driften av anlegget og gjennom avbøtende tiltak. Komposteringen i seg selv vil begrense effekten av uønsket lukt fra skjellavfallet.

Kompostrankene vil bli utsatt for nedbør da det ikke er planlagt å bygge tak over komposteringsplata. Avrenning kan medføre utslipp av næringsstoffer og organisk materiale i overvannet. Sigevann fra kompostmassene skal ledes vekk fra anlegget via overvannssystemet. Vannet vil bli ledet til en kum og deretter videre ut i Fagerlibekken. Det er ikke ønskelig at det nedlagte deponiet på plassen utsettes for tilførsel av organisk stoff fra komposteringsanlegget.

Cowi har gjort beregninger og vurderinger mhp. hva som kan forventes av mengder sigevann fra komposteringsanlegget, samt forventet innhold (jf. rapporten «*Vurdering av utslipp fra blåskjellkompostering*», datert 05.05.20).

Avfallsfyllinga

Den nedlagte kommunale avfallsplassen ble etablert i et avsluttet grustak, og den var i bruk i tidsperioden 1973 – 1998. Det er usikkert hvor dypt det ble tatt ut grus, og man kjenner ikke til hvor dyp avfallsfyllingen er innenfor det aktuelle området. Deponiet er dekket til med et topplag bestående av sand, grus og leire (0.7 – 4.2 m tjukkelse)¹.

Tidligere Rissa kommune fikk etablert et sigevannsanlegg for håndtering av sigevann fra fyllinga. Anlegget ble etablert i sin tid for å felle ut jern før sigevannet ble pumpet videre til kloakkledningen som ligger i området. Kloakkledningen fører avløpsvann til det kommunale avløpsrenseanlegget på Kvithyll. Anlegget er konstruert med tre kammer, der vannet skal renne over en kant fra kammer en til kammer to, lufttilførselen ved å la det renne over denne kanten skulle i teorien føre til utfelling. Sigevannsanlegget fungerer ikke etter hensikten og har vært ute av funksjon over lengre tid, noe nærmeste berørte bekk bærer preg av (Fagerlibekken). Påkoblingen av sigevannsløpet til kloakkledningen har ført til større problem på det kommunale avløpsnettet og nærmeste pumpestasjon. Etter det Fylkesmannen er kjent med, jobber kommunen med å få oppgradert renseanlegget slik at det kan fungere som forutsatt.

Høring

Søknaden har ligget ute på høring i perioden 24.06.19 - 23.08.19 hos aktuelle sektormyndigheter, naboer og andre aktuelle høringsparter. Søknaden har også blitt kunngjort i Adresseavisen og Fosna-Folket, samt lagt ut på hjemmesiden til Fylkesmannen og Indre Fosen kommune.

¹ I forbindelse med en reguleringsplan for området, gjennomførte Asplan Viak AS miljøtekniske undersøkelser på den nedlagte fyllinga i 2012 (jf. rapport datert 10.01.2013). Bakgrunnen var kommunen sitt ønske om å etablere et brannøvingsfelt på deponiarealet. Dette har kommunen senere gått bort ifra.



I forbindelse med høringsrunden har Fylkesmannen mottatt fire høringsuttalelser som kort oppsummeres under:

- *Statens vegvesen (brev datert 18.07.19)*

Statens vegvesen har ingen merknader i saken

- *Fosen Renovasjon IKS v/Ola Sørås (epost 08.08.19)*

Bedriften stiller seg i utgangspunktet veldig positive til tiltaket, både med tanke på å utnytte ressurser lokalt og få til en miljøvennlig behandling. Det ytres en usikkerhet knyttet til konsekvensene for kundene og de ansatte på gjenvinningsstasjon. Dersom det blir mye lukt og insekter, vil det gå direkte på HMS`en for de ansatte. Eventuelle problemer med lukt, insekter og fugler vil gå utover tjenesten firmaet skal levere og innbyggernes tjenester.

Bedriften mener at søknaden ikke er tilstrekkelig konsekvens utredet. Dette må vurderes nærmere og en må se på alternativ plassering. En foreslår å legge komposteringsanlegget lengre unna Gjenvinningsstasjonen, eksempelvis på østsiden av veien, 500 meter lengre inn i Ålmoseterveien.

- *Kristin Rokseth Byberg og Knut Byberg (brev datert 23.08.19)*

Som naboer til eiendommen har de i flere tiår vært sterkt belastet med avrenning fra avfallsdeponiet som renner ut i Ålmobekken. Kommunen har etablert en pumpestasjon og røranlegg for å lede avrenningen til kommunens renseanlegg ved Sund/Uddu. Dette renseanlegget har ikke vært i drift på flere år, da de tekniske løsningene ikke fungerer. Bekken er sterkt forurensset og er ikke egnet til drikkevann for beitedyr. Naboene er sterkt imot at det tillates etablering av virksomhet oppå deponiet som medfører ytterligere avrenning til bekken. Inntil kommunen har fått en varig løsning på å hindre avrenning fra deponiet, er de imot etablering av anlegget. Sannsynligvis er eneste løsningen at hele deponiet må graves opp og fjernes, eller eventuelt sorteres for metall og kjemikalier og restavfallet legges i et nytt, forseglet deponi.

- *Indre Fosen kommune (brev datert 11.09.19)*

- Kommunen påpeker at de gjennomveiledning har oppfordret bedriften til å etablere kum og ta prøver når anlegget kommer i gang, for å framskaffe kunnskap om sivevannet. Anlegget vil gi små mengder sivevann, og en antar at det vil avvike lite fra omkringliggende områder.
- Bedriften er orientert om at det foreløpig ikke er aktuelt å tillate påslipp til kommunalt avløp. Dette fordi kommunen har utfordringer med å håndtere sivevannet fra Ålmo deponi, og før kommunen har kontroll på dette vil vi ikke tillate påslipp av avløp med ukjent innhold av næringsstoffer.
- Kommunen har ikke informasjon om at det er sårbare plante- og/eller dyrearter i området som kan bli negativt påvirket av komposteringsanlegget og/eller - virksomheten.
- Kommunen er ikke kjent med at det er andre planlagte aktiviteter som kan påvirke økosystemer i området.
- Det er mottatt noen muntlige henvendelser fra ansatte ved Ålmo gjenvinningsstasjon mhp. bekymring for mulig lukt- og flueplage som følge av komposteringsanlegget. Noe som kan føre til dårligere arbeidsmiljø. Bekymringen er formidlet videre til Fylkesmannen.
- Planlagt aktivitet er i tråd med gjeldende reguleringsplan. Området er regulert til næringsformål, og det er ikke begrensninger i planen i forhold til den planlagte aktiviteten.

- *Søker sine kommentarer til høringsuttalelsene (mottatt i epost datert 25.09.19);*

Bedriften planlegger rutiner med bl.a. mer hyppig og grundig kompostvending, noe som blir mye enklere å utføre når en får fast underlag til komposten. Dette vil redusere problematikken med lukt insekter og fugl. Bekymringen anses som sterkt overdrevet. En må være forberedt på at det kan



oppstå lukt som avviker fra det man oppfatter som normalt, når en jobber på eller besøker et renovasjonsanlegg.

Søker holder fast på planen sin og foretrekker å etablere seg som først planlagt på Ålmo. Alternativet lenger inn i Ålmoseterveien vil bli dyrere, siden store mengder myr må fjernes her for å oppnå fast dekke. Dessuten vil en bli liggende lengre unna gunstige synergiløsninger mht maskinell behandling, kvist/hageavfall m.m.

Tiltakshaver deler bekymringen som legges fram fra naboene Byberg. Bedriften ønsker å være en pådriver for at det blir ryddet opp i forholdene og forurensningen på stedet. Når det gjelder bekymringen for sigevannet fra blåskjellkomposten, har bedriften samme syn som kommunen. Dette sigevannet er ikke verre enn det som kommer fra landbruksvirksomhet m.m. i området for øvrig. En eventuell oppgraving og fjerning av hele avfallsdeponiet på Ålmo, vil klart forsinke planen for komposteringsanlegget.

Kontraktsforhandlingene med kommunen om leie av arealene på Ålmo er godt i gang. Utover dette har ikke søker noen merknader til høringsuttalelsen fra kommunen.

Fylkesmannen sin vurdering og begrunnelse

Generelt

Fylkesmannen skal vurdere om vi på bakgrunn av søknaden kan gi en tillatelse til tiltaket etter forurensningsloven og forurensningsforskriften. Vurdering etter forurensningslovverket skal også omfatte en vurdering opp mot vannforskriften § 12 og naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7.

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «*ha, gjøre eller sette i verk*» noe som kan medføre fare for forurensning. Hva som forstås som forurensning fremgår av § 6. Etter forurensningsloven § 11 har Fylkesmannen som forurensningsmyndighet på angitte områder myndighet til å gi tillatelse til forurensning. Drift av «*avfalls- og gjenvinningsanlegg*» krever tillatelse etter forurensningsloven. Tillatelse med vilkår blir gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11, 29 og 16.

Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, skal Fylkesmannen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven § 11, legge vekt på de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningsmessige hensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Det følger både av forurensningsloven og tilhørende forskrifter prinsipper som Fylkesmannen som forurensningsmyndighet skal legge til grunn ved behandling av søknad om tillatelser.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017) om Avfall som ressurs-avfallspolitikk og sirkulær økonomi. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for gjenvinning og behandling av avfall.

Aktiviteten som Snadder & Snaskum har søkt om er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering. Fylkesmannen har fokus på sirkulær økonomi og anser prosjektet som nyttig i anledningen å oppnå større ressursutnyttelse av avfall.

En tillatelse etter forurensningsloven vil vanligvis innbefatte frekvensbaserte tilsyn/ kontroller fra forurensningsmyndigheten, rapportering og om nødvendig pålegg/krav til undersøkelse.



Planavklaring

Området som bedriften ønsker å etablere seg på ligger innenfor Ålmo næringsområde, som er regulert til *næringsformål* i plan datert 22.11.2013, og det er ikke begrensninger i planen i forhold til den planlagte aktiviteten.

Det var tidligere planer om at Trondheim Brann og Redningstjeneste (TBRT) skulle etablere brannøvelsesområde på de samme arealene, som det nå er søkt om å anlegge komposteringsanlegg på. Kommunen har skriftlig bekreftet at en har gått bort ifra disse planene.

Tilrettelegging av arealene – inngrep i deponiet

Indre Fosen kommune er som tidligere opplyst grunneier på Ålmo næringsområde, og dermed også deponieier. Det er opp til kommunen å bli enig med bedriften om hva som er akseptabelt miljømessig av fysiske tiltak/utforming av arealene før oppstart av komposteringsanlegget, samt hvem skal bekoste for eksempel innkjøring av masser/ drenering av overflatevann etc. Fylkesmannen har anbefalt at dette avtales.

Det ble inngått en avtale mellom bedriften og kommunen om leie av næringsarealene på Ålmo den 16.12.19. Avtalen har en varighet på 30 år. Ifølge avtalen er det fortsatt kommunen som skal ha ansvaret for den *risiko* det medfører at arealet er et tidligere avfallsdeponi, mhp. eventuelle pålegg om opprydding, kontroll av sigevann osv.

Vi minner om at dersom det er ønske om å gjøre inngrep (graving) i nedlagt avfallsdeponi, er slike tiltak generelt søknadspliktig etter forurensningsloven til Fylkesmannen². Vi har tidlig i saksbehandlingen frarådet at det gjøres inngrep i allerede eksisterende toppdekke på den nedlagte fyllinga. Det er viktig at toppdekket får ligge urørt. Fylkesmannen har derfor satt vilkår om dette i tillatelsen (jf. vilkår 3). Ved opparbeidelse av overflateterrenget på deponiet, vil det måtte kjøres inn rene masser som planeres ut.

Fylkesmannen stiller også krav om at det må gjøres en vurdering av om det skal legges ut gassdrenerende masser på arealene, for å unngå oppstuvning av gass i deponiet. Videre detaljer rundt endelig utforming og tilrettelegging av toppdekket må klargjøres med bistand fra faglig kompetent personal (jf. vilkår 3). Selve komposteringsplata skal være tett.

Grunnforurensning

Ålmoen avfallsplass ble etablert i 1973 i et avsluttet grustak. Det tidligere kommunale avfallsdeponiet er registrert i Miljødirektoratets database over eiendommer med forurenset grunn, «*Grunnforurensningsdatabasen*» (lokalitet 5036). Basert på de opplysningen som ligger i basen inneholder fyllingen kommunalt avfall og landbruks- og industriavfall. Det er mistanke om at det også er deponert bl.a. plantevernmidler og malingsrester. Det er en lengre historikk med oppfølging av deponiet fra Fylkesmannen sin side. Det er gjennomført uttak av sigevannsmålinger i flere omganger, og det har blitt påvist konsentrasjoner av plantevernmidler, tungmetaller og andre miljøgifter. Myndigheten for å følge opp deponiet ligger hos Fylkesmannen.

² En søknad om tiltak i nedlagte avfallsfyllinger må ta utgangspunkt i kap. 2 i forurensningsforskriften (Bygging og graving i forurenset grunn), men Fylkesmannen gjør vedtak etter forurensningsloven §7. Kommunen er myndighet for en byggesøknad på vanlig måte.



Utslipp til luft - luktproblematikk

Det kommer fram av høringsuttaalelsene at naboene i området er bekymret for luktproblemer som følge av planlagt drift. Kompostering av organisk avfall og aktiviteter knyttet til dette kan føre til lukt i perioder. Flere tiltak for å redusere lukt vil bli gjennomført ifølge søker.

Det er satt krav til lukt som er vanlig for komposteringsanlegg og vi legger til grunn at med god drift skal ikke anlegget føre til uakseptabel lukt for naboene. Slik vi vurderer det vil utfordringen med lukt være begrenset da det ikke skal lagres hønsegjødsel og /eller «ferskt» blåskjellavfall på området. Den mest utfordrende fasen mhp. lukt må vurderes å være ved innlegging av ny kompostmasse på plata for varmebehandling. En vil også måtte regne med noe mer lukt i begynnelsen ved vending av rankene, men dette vil avta ettersom varmebehandlingen foregår og det organiske materialet brytes ned.

Luftkvaliteten skal som et minimum være i tråd med forurensningsforskriftens krav til luftkvalitet (jf. kap. 7). Det er ikke satt særlige krav til luftkvaliteten i gjeldende reguleringsplan. Biologisk behandling av organisk avfall kan medføre lukt. Virksomheten skal foregå utendørs, og ligger tett inntil eksisterende bedrifter og boligbebyggelse som ligger ca. 460 m unna. Bedriften har plikt til å holde luktutslipp så lav som mulig.

Dersom det oppstår luktulempen kan det bli aktuelt å pålegge målinger, risikovurderinger og tiltak knyttet til lukt. Likeså skal støv fra virksomhetens aktiviteter til enhver tid holdes så lav som mulig og vi har satt standardkrav som virksomheten må følge.

Støy

Bedriften vil bli liggende i et næringsområde, og det kan bli noe økt støy som følge av økt trafikk, men det er ingen støyfølsomme virksomheter som grenser til eiendommen. Det er ikke utført noen støyvurdering eller beregning i forbindelse med etablering av virksomheten. Snadder & Snaskum må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen. Grenseverdiene er fastsatt med utgangspunkt i tilsvarende virksomhet, jf. Miljødirektoratets «*Veileder til retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging*» (T-1442). Utover dette viser vi til bestemmelsen i gjeldende reguleringsplan.

Dersom det likevel blir klager på støy, kan forurensningsmyndigheten kreve utført støyberegninger, utslippsmålinger, og/eller målinger av støynivået i omgivelsene, for virksomhetens regning.

Vurdering etter vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og deler vannforekomstene inn i fem tilstandsklasser. Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Tiltaksområdet er ifølge Vann-Nett lokalisert i vannforekomsten *Øvre Flytelva* (ID 132-84-R) som består av flere småbekker, bl.a. Fagerlibekken. Avrenningen fra anlegget vil gå via Fagerlibekken. Vannforekomsten er registrert med dårlig tilstand med hensyn til kjemisk oksygenforbruk (KOF) og fosfor. For nitrogen er tilstanden moderat. Vannforekomsten er med andre ord allerede svært påvirket av høye konsentrasjoner av næringsstoffer, og utslipp fra landbruk er den største bidragsyteren. Bidraget fra anlegget til bekkesystemet/vannforekomsten *Øvre Flytelva* vil kunne gi økt konsentrasjon av næringsstoffer lokalt, men bidraget vil ikke redusere den økologiske tilstandsklassen til hovedsystemet, jf. Cowi sine vurderinger.



Overflatevann fra terrenget skal ledes utenom selve anleggsområdet. Eventuelt sigevann fra komposteringsplata skal føres til en filtreringskum med drenering videre til Fagerlibekken. I utslippstillatelsen er det satt vilkår om jevnlig prøvetaking av avrenningen før påslipp til bekken. Det er også satt vilkår om prøvetaking i resipienten oppstrøms og nedstrøms utslippspunktet til bekken. Det er svært usikkert hvor mye sigevann driften vil bidra med (jf. Cowi, 2020). Etter Fylkesmannen sin vurdering, vil en på grunnlag av overvåkningsresultatene som legges fram etter hvert, måtte ta stilling til om det påkreves ytterligere avbøtende tiltak mhp å redusere utslippet til bekken.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt av visse vilkår er oppfylt.

Virksomheten det her søkes om tillatelse for er vurdert til ikke å komme innunder unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å begrense spredning av partikler og forurensning slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket iht. lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Ifølge Naturbase er det ikke registrert spesielle naturverdier i nærheten av anlegget. Kravet i naturmangfoldloven §8 om at saken i hovedsak skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap, er med det oppfylt.

Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak. Bedriften kan bli pålagt å kartlegge både økologisk og kjemisk status på vannkvaliteten i grunnvann og resipient.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet.

Produksjonen, den aktive komposteringsfasen vil i hovedsak skje på sommerhalvåret fra juni til august/september, da høstingen av blåskjell er høyest. Det vil da være en aktiv fase med hyppig vending i et par måneder. Deretter vil komposten ligge til ettermodning før den pakkes. Mest sannsynlig vil utslippet være størst på sommeren og tidlig høst. Komposteringen vil være sesongavhengig, noe som avviker fra andre komposteringsanlegg. Det betyr at det er stor sannsynlighet for at belastningen på resipienten vil avta utover vinteren og våren i forhold til de beregningene som Cowi har utført.



Komposteringen og mellomlagringen skal foregå på asfaltdekke. Eventuelt avsig/overvann skal samles i oppsamlingskum. Dersom det skal gjøres større kartlegging av grunnvann og overflatevann i området kan bedriften bli pålagt å bidra til dette. Det kan også bli aktuelt å kreve ytterligere rensing dersom det avdekkes behov for det. Fylkesmannen vurderer det til at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i nærområdet/ vannforekomsten over tid skal være akseptabel.

§ 10 – økosystemtilnærming og samlet belastning

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.

Bidraget i avrenning fra komposteringen vil i utgangspunktet kunne føre til avrenning av organisk stoff, fosfor og nitrogen. Etter konsulentens vurderinger vil fosforet kunne være bundet til kalsium eller jern, noe som bidrar til mindre biologisk tilgjengelighet. Dette med begrunnelse i at komposten i seg selv inneholder mye kalsium og bekken har stor tilførsel av jern fra deponiet. Utslippets bidrag og konsentrasjon mhp tungmetaller anses å bli lavt.

Bidraget fra anlegget til vannforekomsten/bekkesystemet vil kunne gi økt konsentrasjon av næringsstoffer lokalt, men vil ikke redusere den økologiske tilstandsklassen til hovedsystemet.

Det stiles vilkår om overvåkning og prøvetaking av utslippet for å kunne dokumentere det konkrete innholdet i avrenningen fra anlegget til bekken.

Det er ingen kjente registreringer av rødliste arter eller naturtyper i området.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder. Bedriften må derfor følge opp utslippet og resipienten med målinger av sentrale parametere. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak, evt. ekstra rensetrinn.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og framtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert at fordelene av bedriften er større enn eventuelle negative konsekvenser som følge av forurensing fra anlegget. Dersom aktiviteten blir driftet med gode rutiner og i samsvar med vilkårene i tillatelsen, vil miljøforholdene bli tatt vare på.

Fylkesmannen gir Snadder & Snaskum tillatelse etter forurensningsloven til kompostering av blåskjellavfall som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Ansvarsforhold

Snadder & Snaskum er ansvarlig for at tiltaket utføres i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven § 78 og § 79.



Denne tillatelsen fritar ikke Snadder & Snaskum fra å innhente nødvendige tillatelser for andre sider av virksomheten som f. eks arbeidsmiljø, brann og eksplosjonsvern m.m.

Denne tillatelse fritar ikke Snadder & Snaskum for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningsloven § 10, annet ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningskrav for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sine hjemmesider www.miljodirektoratet.no.

Ved levering av farlig avfall må virksomheten sørge for å etablere en elektronisk profil på www.avfallsdeklarerer.no. Miljødirektoratet har utarbeidet «Brukerveiledning til avfallsdeklarerer.no, M-355/2015». Den kan lastes ned fra www.miljodirektoratet.no.

Vedtak om gebyr for saksbehandlingen

I henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven, skal Fylkesmannen ta gebyr for behandling av tillatelser og kontroll/tilsyn etter forurensningsloven.

Tiltakshaver er i brev av 24.06.19 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Fylkesmannen har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, samt tidsbruk på behandlingen av søknaden, legges søknaden under gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. 39-4 (arbeid med tillatelser). Det betyr at bedriften må betale et gebyr på **kr 33 300,-³** for saksbehandlingen.

Faktura med innbetalingsblankett til bedriften vil bli ettersendt av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes om Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

³ Tilpasset gebyrsatsene for 2020, jf. forurensningsforskriften kap. 39 Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.



Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Kopi av dette brev med vedlegg er sendt berørte i saken.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Torill Espedal
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Tillatelse til etablering av komposteringsanlegg for blåskjellavfall - Snadder og Snaskum - Ålmoen næringsområde - 78/34 Rissa - Indre Fosen kommune

Kopi til:

Indre Fosen kommune	Rådhusveien 13	7100	RISSA
STATENS VEGVESEN REGION MIDT	Postboks 2525	6404	MOLDE
TRONDHEIM KONTORSTED			
FOSEN RENOVASJON IKS	Postboks 55	7101	RISSA
MOHOLT TRANSPORT & MASKIN AS	Sørfjordveien 463	7113	HUSBYSJØEN
Indre Fosen kommune v/ Liv Heide	Rådhusveien 13	7100	RISSA

Likelydende brev sendt til:

Knut Byberg	Vorvikveien 161	7100	RISSA
SNADDER OG SNASKUM AS	Kvithyllveien 199	7100	RISSA