



Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

Til
Indre Fosen kommune

Fra
Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

Dato
24.08.2020

Sak 5/20 – TBRT ROS og planverk – Representantskapets møte 24.06.2020

Saksopplysninger

Sammendrag

TBRTs ROS-analyse har blitt oppdatert, forebyggende tiltak identifisert i forebyggendeanalyse og krav til beredskap beskrevet i kommunevise beredskapsanalyser.

ROS-analysen viser at TBRT er hensiktsmessig utrustet for å møte de fleste identifiserte trusler. Det er likevel behov for å øke kapasitet på noen områder, samt redusere kapasitet på andre. Dette er oppsummert i dette saksframlegget, mens detaljer finnes i vedlagt dokumentasjon. De vesentligste endringene er knyttet til Indre Fosen kommune, henholdsvis brannstasjon på Stadsbygd og bemanning på Stjørna.

Vedlagte beredskapsanalyser ble behandlet i TBRT sitt representantskapsmøte onsdag 24. juni 2020. Følgende vedtak ble gjort i dette møtet (se også vedlagt protokoll fra møtet):

«Styrets forslag til vedtak:

Med bakgrunn i tidligere utsendte saksdokumenter til sak 5/20, samt vedlagte notat, opprettholdes tidligere foreslåtte vedtak:

Representantskapet tar ROS – Forebyggende analyse – beredskapsanalyse og brannordning til orientering og oversender dette til behandling i deltakerkommunenes by- og kommunestyre, med følgende forslag til vedtak:

- 1. Beredskapen i eierkommunene etableres som foreslått.*
- 2. Det økonomiske handlingsrommet som oppstår som følge av beredskapsjusteringen i Indre Fosen kommune, anvendes til utdanning og kompetanseheving av mannskapene.*
- 3. Tilpasning til beredskapsanalysen skal gjennomføres innen utgangen av 2021.»*

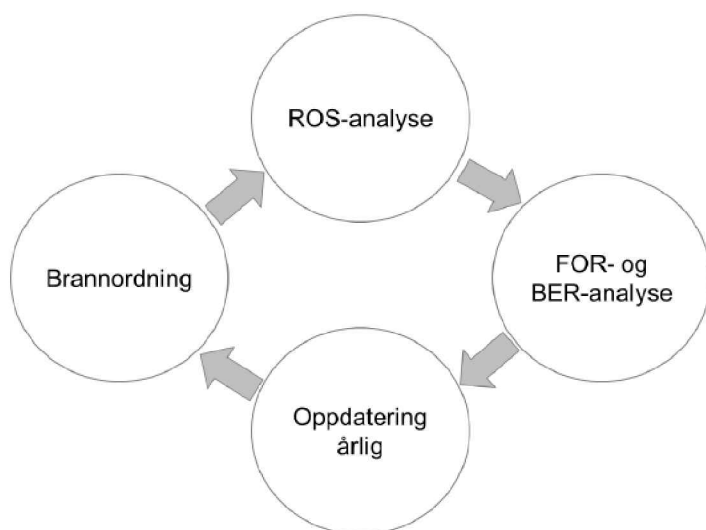
Styrets forslag til vedtak ble vedtatt.

Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS oversender derfor dette for behandling i by- og kommunestyre, og ber om at Indre Fosen kommune behandler dette i løpet av høsten 2020. Indre Fosen kommune skal kun behandle den beredskap som er foreslått for egen kommune. Informasjon om de andre kommunene oversendes kun som orientering.

Ovennevnte analyser ble sendt rådmenn i eierkommuner, sammen med brev datert 10.12.2019, for kvalitetssikring med ønske om tilbakemelding innen utgangen av februar 2020. TBRT har mottatt tilbakemeldinger fra Indre Fosen og Malvik kommuner. Tilbakemeldingene har blitt hensyntatt i oppdaterte dokumenter for disse kommunene. Ovennevnte analyser har også blitt informert om internt i TBRT, inkludert tillitsvalgte.

Risikostyring

Risikostyring i TBRT gjøres etter følgende modell:



TBRTs brannordning¹ er utgangspunktet i risikostyringsprosessen. ROS-analysen identifiserer framtidig trusselbilde, og vurderer i hvor stor grad brannordningen er en fornuftig respons til dette. Forslag til justering av brannordning skal gjøres gjennom forebyggende- og beredskapsanalyser (FOR- og BER-analyser).

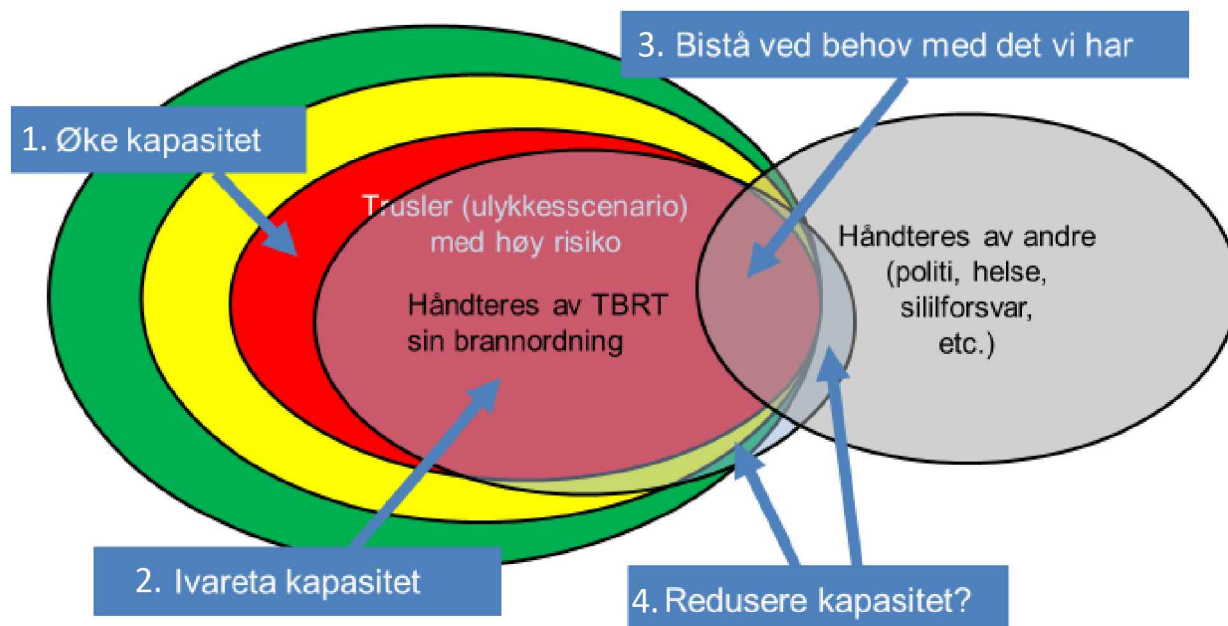
ROS-analyse

ROS-analysen stiller fire sentrale spørsmål:

1. Hvilke trusler vil TBRT ha store utfordringer med å håndtere, hvor TBRT skal øke sin kapasitet?
2. Hvilke trusler håndterer TBRT tilfredsstillende, hvor TBRT skal opprettholde sin kapasitet?
3. Hvilke trusler skal TBRT bistå så godt man kan med, uten at det skal være dimensjonerende?
4. Hva er det TBRT eventuelt skal gjøre mindre av, og hvor TBRT skal redusere sin kapasitet?

Brannordning, ROS-, FOR- og BER-analyser skal gjennomgås årlig og oppdateres ved behov. Behov for justeringer vil normalt være nødvendig innunder punkt 1 og 4.

¹ TBRTs organisering, bemanning, utrustning, kompetanse, og aktivitetsportefølje



ROS-analysen har vist at TBRT er hensiktsmessig utrustet for de fleste identifiserte trusler.

1. Øke kapasitet²

- Større tunnelbrann med potensial for masseskade.
- Jernbaneulykke/-brann med potensial for masseskade og dårlig tilkomst.
- Brann i brygger under sterk vind.
- Kvartalsbrann i verneverdig tett trehusbebyggelse under sterk vind.
- Fullt utviklet brann i festlokale (samfunnshus, Samfundet, etc.).
- Brann i fjerntliggende overnattingsvirksomhet.
- Brann i lekeland.
- Unødige og falske alarmer.
- Større skipsbrann under sterk vind.
- Snøskred Oppdal og Rennebu.

Økning i kapasitet for ovenstående trusler betyr følgende:

- Beredskapsavdeling: Dreie fokus mot ovennevnte trusler i form av kompetanseheving og øving
- Forebyggende avdeling: Dreie fokus mot ovennevnte trusler, hovedsakelig for tilsynsvirksomheten

2. Ivareta kapasitet

- Brann i bygning (gjelder stort sett alle typer bygg).
- Brann i skog- og utmark.
- Brann i fartøy (biler, lastebiler, mindre båter, etc.).
- Andre branner (hydrogen, høyspent, etc.).
- Trafikkulykker.
- Akutt forurensning.
- Person i vann (overflateredning, drukning, sokning).

² Kapasitet: Ressurser i brannvesenet. Kan være organisatoriske, menneskelige, teknologiske og omfatte kompetanse, bemanning, type utstyr, dokumentasjon, systemer, etc. Områder hvor brannvesenet bør øke sin kapasitet betyr en implementering av tiltak innenfor en eller flere av ovennevnte ressurser.

- Ras konstruksjon.
- Andre ulykker/redning (arbeidsulykke, klemskade, etc.).

3. Bistå ved behov

- Større kvikkleireskred og andre skred.
- Større flom og oversvømmelse i vassdrag.
- Storm og stormflo med påfølgende strømbrudd og kuldeperiode.
- Ulykke med småfly, helikopter og/eller luftsport.
- Helikopterulykke ved St. Olavs hospital.
- Tilsiktede hendelser med eksplosjon og ras av konstruksjon.

4. Redusere kapasitet

Kapasitet skal vurderes redusert hvor en reduksjon ikke vesentlig øker risiko innenfor det som er TBRT sitt lovpålagte ansvarsområde. Forslag til justeringer i TBRT sin beredskap er beskrevet i kommunevise beredskapsanalyser.

Justeringer innunder punkt 1 og 4 vil utgjøre gapet i forhold til enhver tid eksisterende brannordning. For å lukke dette gapet må brannordningen justeres.

Forebyggendeanalyse

Overordnet sett vil forebyggende tiltak ofte være av samme type for de fleste trusler.

Eksempler på disse er:

- Brannforebyggende tilsyn, nattkontroller og befaringer.
- Feiing og tilsyn utført av feieavdelingen.
- Kartlegging- og oppfølgingsprosjekt (eks. for unødige alarmer, slokkevannskapasitet, etc.)
- Informasjonsdeling (media og sosiale media).
- Informasjons- og motivasjonskampanjer.
- Tverrfaglig samarbeid med andre aktører internt og eksternt.
- System for håndtering av bekymringsmeldinger.
- Vedlikehold av kompetanse og kompetanseheving internt og eksternt.
- Kommunikasjons- og mediaplaner.
- Evaluering og erfaringsdeling.

Som eksempel har forebyggende avdeling sammen med interne og eksterne aktører opprettet eget prosjekt for brannsikring av verneverdig tett trehusbebyggelse, hvor de fleste av ovennevnte tiltak inngår.

Dagens kommunale vedtak innebærer at det per i dag skal være 29,8 årsverk til forebyggende arbeid i regionen.

Organisering og bemanning må regelmessig oppdateres i forhold til befolkning og risiko. Aktivitetsporteføljen er i stor grad funnet hensiktsmessig med tanke på de identifiserte truslene. Resultatet av forebyggendeanalysen består derfor hovedsakelig av en dreining av fokus i aktivitetsporteføljen hvor blant annet brannsikring av verneverdig tett trehusbebyggelse har fått større plass.

Beredskapsanalyser

Forslag til endringer i TBRT sin beredskap er beskrevet i kommunevise beredskapsplaner. Av nær tusen identifiserte trusler fra ROS-analysen har et fåtall representative trusler blitt valgt som dimensjonerende hendelser. Dette er trusler som i utgangspunktet har høy risiko fra ROS-analysen. Dersom håndtering av én hendelse ikke krever mer av beredskapen enn en annen hendelse, har førstnevnte blitt ekskludert i beredskapsanalysen (men finnes i ROS-analysen). Eksempelvis har brann i enebolig blitt ekskludert, mens brann i omsorgsbolig har blitt valgt som dimensjonerende hendelse. Det er fordi dersom TBRT etablerer beredskap tilstrekkelig for brann i omsorgsbolig, vil dette også være tilstrekkelig for brann i enebolig.

Beredskapsanalysen skal si noe om:

- Antall personer i beredskapsstyrken
- Vaktberedskapen, antall vaktlag og lokalisering

Analysen skal baseres på:

- Risiko i ansvarsområdet (dette er de representative hendelsene valgt fra ROS-analysen).
- Krav til utrykningstid
- Oppmøtetid innsatsstyrke
- Samarbeid med andre brannvesen

Basert på ovenstående er resultatet fra beredskapsanalysene som følger:

Indre Fosen kommune (kun til orientering for andre enn Indre Fosen kommune)

Følgende tabell angir nødvendig beredskap ved hendelser i Indre Fosen kommune.

Nr.	Brannstasjon	Mannskapslag førsteinnsats	Enheter ved brannstasjon	Vaktordning ved brannstasjon	Stillings- hjemler	Forsterkning fra
1	Stjørna	2-4	Framskutt enhet	Generell beredskap	6-10	Rissa
2	Vanvikan	4 (inkludert utrykningsleder)	Mannskapsbil	Generell beredskap	8-12	Rissa, Leksvik
3	Rissa	4 (inkludert utrykningsleder)	Mannskapsbil og tankbil	Dreiende vakt (3 mannskaper og 1 utrykningsleder i 24/7 vaktordning)	16-20	Rissa (fullalarm), Vanvikan
4	Leksvik	4 (inkludert utrykningsleder)	Mannskapsbil og tankbil	Generell beredskap	12-16	Leksvik, Vanvikan, Rissa

Det skal etableres 48-50 stillingshjemler på 2-2,5 % stilling til ansettelse av beredskapsstyrken (deltids- mannskaper) i Indre Fosen kommune. Brannsjefen kan disponere disse ut ifra behov om beredskapsressurs på den enkelte stasjon.

Overordnet vakt ivaretas av vakthavende brannsjef (09-vakt), stasjonert i Trondheim.

Gapet i forhold til dagens situasjon er:

- Nedleggelse av beredskap og brannstasjon i Stadsbygd
- Reduksjon av beredskap i Stjørna som beskrevet i tabell over med innsatsnivå 0 på røykdykkerberedskap – dvs. ikke røykdykking.

Etter veiledning til forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen³ skal førsteinnsats utgjøre et mannskapslag (4 personer) innenfor krav til innsatstid. Etter dagens brannordning skal det i Stjørna være et mannskapslag i førsteinnsats. Enheter ved stasjonen er mannskapsbil og tankbil.

Fllesteparten av de ansatte i Stjørna jobber ikke i nærmiljøet på dagtid. Flere av mannskapene jobber i turnusordning med fravær over 10-14 dager, med tilsvarende friperiode. TBRT greier på grunn av dette ikke å stille med fullt mannskapslag (4 personer) innen kravet til innsatstid i dimensjoneringsforskriften. Det er derfor vurdert mer hensiktsmessig med framskutt enhet (mindre enhet med plass til 2-4 personer med nødvendig utstyr til førsteinnsats) med skumslokkeutstyr for å sikre tidlig innsats i påvente av støttestyrke fra Rissa brannstasjon. Det vil like fullt være en utfordring å sikre nok mannskap på dagtid innen kravet til innsatstid.

Foreslått beredskap innebærer at det gjennomføres kompenserende tiltak ved aldershjemmet, eksempelvis sprinkling eller mobile slokkeanlegg.

Oppdal kommune (kun til orientering for andre enn Oppdal kommune)

Følgende tabell angir nødvendig beredskap ved hendelser i Oppdal kommune.

Nr.	Brannstasjon	Mannskapslag førsteinnsats	Enheter ved brannstasjon	Vaktordning ved brannstasjon	Stillings-hjemler	Forsterkning fra
1	Oppdal	5 (3 konstabler, 1 utrykningsleder, 1 sjåfør tankbil)	Mannskapsbil Tankbil 01-bil	Dreiende vakt (3 konstabler, 1 utrykningsleder og 1 sjåfør i 24/7 vaktordning)	16-20	Oppdal, Rennebu

Det skal etableres 16-20 stillingshjemler på 2-2,5 % stilling til ansettelse av beredskapsstyrken (deltids- mannskaper) i Oppdal kommune.

Overordnet vakt ivaretas av vakthavende brannsjef (09-vakt), stasjonert i Trondheim.

Per i dag er det ikke høyderedskap på Oppdal, selv om planer for å anskaffe dette ble vedtatt i kommunestyret i 2003.

Forslaget til beredskap over fraviker ikke fra dagens beredskap i Oppdal.

³ Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (Tønsberg 2003).

Rennebu kommune (kun til orientering for andre enn Rennebu kommune)

Følgende tabell angir nødvendig beredskap ved hendelser i Rennebu kommune.

Nr.	Brannstasjon	Mannskapslag førsteinnsats	Enheter ved brannstasjon	Vaktordning ved brannstasjon	Stillings- hjemler	Forsterkning fra
1	Berkåk	4 (3 konstabler, 1 utrykningsleder)	Mannskapsbil Tankbil Fremskutt enhet	Generell beredskap	12-16	Oppdal, Soknedal (GBR)

Det skal etableres 12-16 stillingshjemler på 2-2,5 % stilling til ansettelse av beredskapsstyrken (deltids- mannskaper) i Rennebu kommune.

Overordnet vakt ivaretas av vakthavende brannsjef (09-vakt), stasjonert i Trondheim.

Forslaget til beredskap over fraviker ikke fra dagens beredskap i Rennebu.

Trondheim kommune (kun til orientering for andre enn Trondheim kommune)

Følgende tabell angir nødvendig beredskap ved hendelser i Trondheim kommune.

Nr.	Brannstasjon	Mannskapslag førsteinnsats	Enheter ved brannstasjon	Vaktordning ved brannstasjon	Forsterkning fra
1	Trondheim hovedbrannstasjon, Sluppen	4 (3 konstabler, 1 utrykningsleder)	Mannskapsbil Tankbil Høyderedskap 01-bil 09-bil RVR-enhet	Heltidspersonell i kontinuerlig vaktberedskap – 7 mannskaper	Nyhavna, Ranheim, Sandmoen
2	Ranheim	4 (3 konstabler, 1 utrykningsleder)	Mannskapsbil	Heltidspersonell i kontinuerlig vaktberedskap – 4 mannskaper	Nyhavna, Sluppen, Sandmoen
3	Sandmoen	4 (3 konstabler, 1 utrykningsleder)	Mannskapsbil	Heltidspersonell i kontinuerlig vaktberedskap – 4 mannskaper	Nyhavna, Sluppen, Ranheim
4	Sentrum	4 (3 konstabler, 1 utrykningsleder), 2 mannskaper båt	Mannskapsbil, Båt	Hetidspersonell i kontinuerlig vaktberedskap – 6 mannskaper	Sandmoen, Ranheim, Sluppen

Overordnet vakt ivaretas av vakthavende brannsjef (09-vakt), stasjonert i Trondheim.

Forslaget til beredskap over fraviker ikke fra dagens beredskap i Trondheim.

Malvik kommune (kun til orientering for andre enn Malvik kommune)

Følgende tabell angir nødvendig beredskap ved hendelser i Malvik kommune.

Nr.	Brannstasjon	Mannskapslag førsteinnsats	Enheter ved brannstasjon	Vaktordning ved brannstasjon	Stillings- hjemler	Forsterkning fra
1	Hommelvik	4 (3 konstabler, 1 utrykningsleder)	Mannskapsbil, tankbil	Dreiende vakt	16-20	Trondheim, Stjørdal

Det skal etableres 16-20 stillingshjemler på 2-2,5 % stilling til ansettelse av beredskapsstyrken (deltids- mannskaper) i Malvik kommune.

Overordnet vakt ivaretas av vakthavende brannsjef (09-vakt), stasjonert i Trondheim.

Forslaget til beredskap over fraviker ikke fra dagens beredskap i Malvik.

Økonomiske konsekvenser (kun til orientering for andre enn Indre Fosen kommune)

Det er tre elementer som gir økonomiske konsekvenser av en viss størrelse ved en endret brannordning for Indre Fosen kommune: Nedleggningen av Stadsbygd brannstasjon, mannskapsmessig overdekning ved Rissa brannstasjon og reduksjonen i antall kjøretøy.

1. Nedlegging av Stadsbygd brannstasjon

Stadsbygd brannstasjon foreslås nedlagt. Årlig innsparing anslås til:

Lønnskostnader	550 000
Driftskostnader	120 000
Husleie	125 000
Kompetanse - ny/vedlikehold	100 000
Brannbil Stadsbygd brannstasjon*	105 000
Sum årlig innsparing	1 000 000

*For å beregne innsparingen for brannbilen på Stadsbygd brannstasjon er det tatt utgangspunkt i årlig avskrivning på den aktuelle brannbilen. Deretter er kostanden for et lånevdrag med renter for et beløp av samme størrelse beregnet.

Iht. selskapsavtalen for TBRT IKS pkt. 2.1. kan Indre Fosen kommune fortsatt få levert denne beredskapstjenesten hvis de ønsker dette. Tjenesten må i så fall finansieres av Indre Fosen kommune utenom ordinært budsjett for selskapet.

Ved videre drift av Stadsbygd brannstasjon må brannstasjonen bygges om og/eller oppgraderes for å imøtekomme nye og skjerpede HMS-krav. Kostnaden med dette – og ny økt husleie – må finansieres av Indre Fosen kommune.

2. Mannskapsmessig overdekning ved Rissa brannstasjon

Det foreslås en mannskapsmessig overdekning ved Rissa brannstasjon. Forslaget betyr at dagens styrke på 16 mannskaper øker til inntil 20 mannskaper, en økning på inntil 25 %. I 2019 var lønnskostnaden for Rissa brannstasjon kr. 3.500.000. Med 20 mannskaper ville lønnskostnaden økt med kr. 875.000.

3. Reduksjon i antall kjøretøy

Det foreslås en reduksjon i antall kjøretøy med to brannbiler og en tankbil. Den ene brannbilen inngår i beregningen for Stadsbygd brannstasjon. Innsparingen for de to andre kjøretøyene anslås til:

Brannbil*	120 000
Tankbil*	75 000
Sum årlig innsparing	195 000

*For å beregne innsparingen for brann- og tankbilen er det tatt utgangspunkt i årlig avskrivning på de to aktuelle kjøretøyene. Deretter er kostanden for et låneavdrag med renter for et beløp av samme størrelse beregnet.

4. Netto effekt for TBRT IKS

Utover det som beskrives i pkt. 1 – 3 har resten av forslagene små konsekvenser for kostnadene og dekkes innenfor eksisterende driftsramme. Det betyr at årlig netto effekt for TBRT IKS blir slik:

Nedlegging av Stadsbygd brannstasjon	-1 000 000
Økt lønnskostnad ved Rissa brannstasjon	875 000
Reduksjon i antall kjøretøy	-195 000
Netto effekt	-320 000

Det årlige beløpet på kr. 320.000 er av selskapets styre i sak 5/20 vedtatt anvendt til utdanning og kompetanseheving for mannskapene.

Vurdering

Se detaljer i vedlagte dokumenter.

Eventuelt konklusjon

Beredskap etableres som beskrevet i kapittel 5 i de kommunevise beredskapsanalysene (vedlegg 2-6), og som skissert under «Beredskapsanalyser» over.

Forslag til vedtak

Indre Fosen kommune tar Status ROS – Forebyggende analyse – beredskapsanalyse og brannordning til orientering og vedtar følgende:

1. Beredskapen i eierkommunene etableres som foreslått.
2. Det økonomiske handlingsrommet som oppstår som følge av beredskapsjusteringen i Indre Fosen kommune, anvendes til utdanning og kompetanseheving av mannskapene.
3. Tilpasning til beredskapsanalysen skal gjennomføres innen utgangen av 2021.

Vedlegg:

- 1 – Risikostyring for brann og redning i TBRT sin region_UNNOFF
- 2 – Beredskapsanalyse Indre Fosen kommune
- 3 – Beredskapsanalyse Oppdal kommune

- 4 – Beredskapsanalyse Rennebu kommune
- 5 – Beredskapsanalyse Trondheim kommune
- 6 – Beredskapsanalyse Malvik kommune
- 7 – Beredskapsmessige konsekvenser av veibygging Sund-Bradden
- 8 – Protokoll fra representantskapsmøte 24. juni 2020