

Til

Indre Fosen Kommune

- Ordfører
- Varaordfører
- Kommunedirektør

Rissa, 6/7-2020

Krav om lovlighetskontroll av vedtak i formannskapet sak 35/20. – Avtale med Stranda Fjordsenter AS om forhåndstiltredelse

Innsenderne vil med dette påklage vedtaket som formannskapet gjorde i sak 35/20, den 16/6 vedr. godkjenning av tiltredelsesavtale med Stranda Fjordsenter AS. Vi mener vedtaket er ulovlig siden det forutsetter finansiering med midler som er gjort gjennom låneopptak. I henhold til KommuneLOvens § 14-14 til 14-16, er det ikke hjemmel for at kommunen kan benytte låneopptak som finansiering av tiltak som ikke er investering i varige driftsmidler eller som ikke inngår i kommunens lovpålagte oppgaver. Denne eiendommen erverver kommunen på vegne av Trøndelag Fylkeskommunen som skal bygge videregående skole på tomta. Alle eiendommene skal i henhold til avtalen med fylkeskommunen overdras til fylkeskommunen uten heftelser.

Begrunnelse:

Tiltredelsesavtalen innebærer at Stranda Fjordsenter tilkjennes et forskudd på kr. 2.150.000, - på den erstatning som ekspropriasjonssaken sak. 48/19, den 15/11-19 vil resultere i. Punkt 2 i formannskapets vedtak sier at beløpet skal finansieres gjennom de midler (18. mil. kr) som kommunestyret har budsjettert til klargjøring av tomt for ny videregående skole i Vanvikan. Dette er midler som kommunen har finansiert gjennom låneopptak. Midlene ble avsatt i 2017 og har vært på kommunes budsjetter og økonomi og handlingsplan siden 2018 og sist for 2020 budsjettet.

I kommuneLOvens § 14-14 Vilkår for å ta opp lån, står det i første ledd:

«Kommuner og fylkeskommuner kan ta opp lån til formålene som er nevnt i §§ 14-15 til 14-17, og til andre formål som det er hjemmel til i annen lov. Eksisterende lån kan refinansieres.»

I §14-15. Lån til egne investeringer, første ledd står følgende:

«Kommuner og fylkeskommuner kan ta opp lån for å finansiere investeringer i varige driftsmidler som skal eies av kommunen eller fylkeskommunen selv.»

I § 14-16.Lån til andres investeringer... , står det videre i første ledd:

«Kommuner kan ta opp lån for å finansiere tilskudd til investeringer i varige driftsmidler som eies av en annen kommune, men bare på områder hvor kommunene har et lovpålagt ansvar.....»

Vi kan ikke se at dette er en investering hverken i varige driftsmidler for kommunen, eller at det er innenfor et område som kommunen har lovpålagt ansvar. Videregående skole er fylkeskommunens ansvar. Vi kan heller ikke se at loven gir noen annen hjemmel til lånefinansiert finansiering for dette formålet.

At Fylkeskommunen skal være eier av skole og tomt kommer klart fram både i kommunestyrets vedtak sak 2/18 den 8/2-2018 og fylkeskommunens vedtak 97/18 den 13/6- 2018. Avtalen mellom Indre Fosen Kommune og Trøndelag fylkeskommune om ny videregående skole, ble signert av Kommunedirektøren den 28/6-2018. I avtalens pkt.1 står det:

« Indre Fosen kommune (IFK) stiller tomt til rådighet for fylkeskommunen. Tomta skal oppmåles og overskjøtes til Trøndelag fylkeskommune (TrFK) etter ferdig regulering, fri for heftelser og uten vederlag. »

I pkt. 2, der kommunen forplikter seg til å stille 18 mill. kr. til rådighet for prosjektet står det dessuten:

«I dette arbeidet inngår følgende fordeling av ansvar og oppgaver:

- *Erverv av tomt/eiendom ovenfor tredjepart gjennomføres av IFK for dennes regning og risiko.»*

Vi mener det dermed ikke hersker tvil om at det er kommunen skal erverve eiendommene, men at eiendommene deretter skal overdras til Fylkeskommunen. Det er med andre ord ikke kommunen som skal eie de eiendommene som skal erverves ved låneopptak av 18 mil. kr.

Vi mener det også er grunn til å stille spørsmål ved om kommunelovens § 14-1. Grunnleggende krav til økonomiforvaltningen, er ivaretatt. Der står det i første ledd:

«Kommuner og fylkeskommuner skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid.»

Kommunen har i flere år gått med betydelig underskudd i driften. Regnskapet for 2019 viste et totalt underskudd for kommunen. Revisjonsrapporten rettet tildeles sterk kritikk til regnskapet og økonomistyringen. Prognosen for de kommende årene gir et stadig mer krevende bilde av den økonomiske balansen. I løpet av 2020 skal kommunestyret gjennomføre omfattende og krevende strukturendringer. Sett i dette bildet er det vår oppfatning at kommunen ikke ivaretar kommunens økonomiske handleevne ved å foreta investeringer i tiltak som ikke er lovpålagt og dermed opptre i strid med kommuneloven. I tillegg til 18 mil. for klargjøring av tomt for videregående er det også avsatt 10+10 mil. til gjenkjøp av de gamle skolene som den nye videregående skal erstatte. Det er til sammen investeringer på 38 mil. til tiltak som kommunen ikke har behov for. Vi mener kommunens økonomiske situasjon tilsier at dette ikke er lovlig bruk av kommunens midler.

For øvrig - til saksorden:

Fra våre medlemmer i kontrollutvalget samt kontrollutvalgets sekretær, er vi blitt opplyst at administrasjonen er gjort kjent med lovlighetsspørsmålet knyttet til låneopptak av de 18 mil. kr, ved flere anledninger. Vi stiller oss derfor undrende til at dette ikke har kommet på dagsorden til formannskap/kommunestyre tidligere.

Det samme gjelder avtalen mellom Trøndelag Fylkeskommunen og Indre Fosen Kommune om ny Videregående i Vanvikan, som vi ikke kan se har vært til politisk godkjenning. Avtalen stiller klare krav og påfører kommunen økonomisk risiko som vi mener burde vært utredet og framlagt for politisk godkjenning.

Konsekvenser:

Vi mener kommunen ikke kan iverksette et vedtak som innebærer finansiering det ikke er lovhjemmel for. Gjennomføringen av tiltaket må derfor stoppes inntil finansieringsspørsmålet er avklart.

Konklusjon:

Effektivering av de pågående eiendomsoverdragelsene til VGS i Vanvikan stoppes inntil:

1. Lovligheten å finansiere 18 mil til klargjøring av tomt for VGS i Vanvikan gjennom låneopptak er avklart.
2. Dersom låneopptak ikke er gyldig det enten blir avklart og vedtatt a) alternative finansieringsformer, b) reforhandlet og vedtatt ny avtale med fylkeskommunen.
3. Alle avtaler om videregående blir formalisert og godkjent av kommunen og fylkeskommunen.

Signaturer

Følgende Kommunestyrerepresentanter står bak kravet:



Ivar Rostad



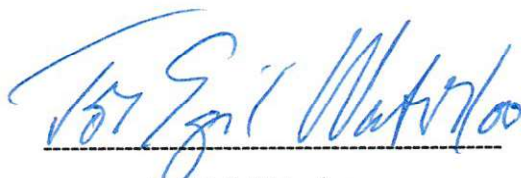
Arnar Utseth



Tom Andre' Bredesen



Janne Dyrendahl



Tor Egil Waterloo



Johan Engvik



Harald Fagervold

