



Kystplan AS
Postboks 4
7239 HITRA

Saksbehandler, innvalgstelefon

Thomas Møller, 74 16 81 26

Uttalelse til varsel om nytt planoppstart for områdeplan for Vestvikan og Frengen - Indre Fosen kommune

Fylkesmannen har som sektormyndighet mottatt melding om igangsatt arbeid med ovennevnte reguleringsplan, og har følgende foreløpige vurdering av planen:

Landbruk

Bakgrunnen for ny planoppstart er at planavgrensningen for planene går utover det området som allerede er varslet. Vi viser til våre tidligere uttalelser datert 25.4.2017 og 4.6.2020, og har ingen merknader utover det.

Klima og miljø

Vi viser til våre uttalelser datert 25.4.2017 og 4.6.2020 og har ingen merknader utover dette.

Barn og unge

Fylkesmannen minner om T-2/08 med Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Her gjøres rede for ulike krav til den kommunale planleggingsprosessen og krav til fysisk utforming av arealer og anlegg som skal brukes av barn og unge. Bl.a. tydeliggjøres krav om at det avsettes tilstrekkelig og hensiktsmessig areal for lekeområder for barn og unge, herunder areal for nærlekeplasser for de minste barna. Tilrettelegging bør tas inn i rekkefølgebestemmelsene. Ved detaljregulering er det viktig å tilrettelegge lekeområder som er godt skjermet fra trafikk, støy og annen forurensing. For å sikre trygg ferdsel til barnehage, skole og fritidsaktivitet vil også valg av gang- og sykkeltrase være et viktig tema. Ved omfattende regulerings- og utbyggingsplaner vil det i stilles særlige krav til en helhetlig og langsiktig plan som tar høyde for utviklingsmuligheter i forhold til arealdisponering. Fylkesmannen forventer at retningslinjene legges til grunn i det videre planarbeidet.

Barn har rett til å bli hørt og si sin mening i alt som vedrører det og barnets meninger skal tillegges vekt. Fylkesmannen minner om Barnekonvensjonen artikkel 12, og oppfordrer til å involvere barn og unge i å bli hørt og å kunne medvirke gjennom planarbeidet. Likeså at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn i alle handlinger som berører barn.

Helse og omsorg

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 fokuserer i kapittel 4 på byer og tettsteder der det er godt å bo og leve. Gode nærmiljø gir mulighetene for deltakelse, inkludering og trivsel. Hvordan lokalsamfunnet og nærmiljøet utformes har således stor betydning for befolkningens livskvalitet, samt fysisk og psykisk helse. Folkehelse må derfor ivaretas i all planlegging, slik at bomiljøene



blir trygge og helsefremmende for alle. I områder med stort press på utbygging, må fortetning være balansert mot bokvalitet og hensynet til folkehelse.

Når planen kommer på høring vil Fylkesmannen legge til grunn at sentrale tema i [Nasjonale og vesentlige regionale interesser på folkehelseområdet – klargjøring av innsigelsespraksis \(Helsedirektoratet\)](#) skal være ivaretatt, herunder også medvirkning fra grupper som har behov for spesiell tilrettelegging.

Andre aktuelle grunnlagsdokumenter når det gjelder folkehelse relaterte tema er:

[Meld. St. 19 Folkehelsemeldinga – Gode liv i et trygt samfunn](#)
[Sammen om aktive liv – Handlingsplan for fysisk aktivitet 2020-2029](#)
[Håndbok i aldersvennlig stedsutvikling](#)
[Universell utforming av uteområder – krav og anbefalinger](#)

Samfunnssikkerhet

Det må gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) som er i tråd med plan- og bygningsloven § 4-3. Fylkesmannen påpeker at det er viktig at kommunen er bevisst sitt ansvar, som planmyndighet, med å kvalitetssikre og godkjenne analysen.

Kommunens oppgave er blant annet å

- følge opp intensjonen med en ROS-analyse - avgjøre om et område er bebyggbart eller ikke, og hvordan vi kan ivareta samfunnssikkerheten ved utbygging
- sørge for at ROS-analysen gjøres tidlig i planarbeid og senest skisseres etter oppstartsmøte
- ha klare forventninger og krav til utreder av en plansak om tema, metodikk og utforming av en ROS-analyse, og hvilke kvalitetskrav som forventes (kvalitetskrav kommunen kan sette, er foreslått i veileder fra DSB om *samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging* (2017).)
- sørge for at risiko avdekket i ROS, skal møtes med tiltak som sikres i planbestemmelsene, eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter

ROS-analysen bør

- være utarbeidet med bakgrunn i DSBs veileder fra **2017** (se liste over tema/kilder i vedlegg 5)
- ha kommunens helhetlige ROS-analyse, fylkesROS, arealplanens ROS-analyse, andre tilstøtende områders ROS-analyser og kommunens beredskapsplanverk som en naturlig del av kildegrunnlaget, i tillegg til NVE og NGU med flere

ROS-analysen må

- inneholde en analyse av alle relevante tema med beskrivelser, og ikke kun en sjekkliste med avkrysning
- inneholde kildehenvisning til analysen
- ha en vurdering av et endret klima - blant annet ekstremnedbør og økt vind, stormflo og havnivåstigning (vurderinger basert på gjeldende klimaframskrivninger)

I henhold til Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning, skal det ved planlegging av nye områder for utbygging, fortetting og transformasjon, vurderes hvordan hensynet til et endret klima kan ivaretas. Planer skal ta hensyn til behovet for åpne vannveier, overordnede blågrønne strukturer, og forsvarlig overvannshåndtering. Naturbaserte løsninger bør vurderes. Dersom andre løsninger velges, skal det begrunnes hvorfor naturbaserte løsninger er valgt bort. Se informasjon om klimaendring på klimaservicesenter.no

For planområder under marin grense må det vises aktsomhet for mulige forekomster av skredfarlig kvikkleire. Dette gjelder også utenfor kartlagte kvikkleiresoner. For oppfølging av eventuelle fareområder viser vi til Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), sektormyndighet på skred og flom.

Fylkesmannen vurderer innsigelse når

- det kun er en sjekkliste med avkrysning, uten beskrivelser, kilder og vurderinger.



- grunnleggende tema, som et endret klima, eller ras/flom og lignende som tydelig er avmerket i kart, ikke er vurdert
- når mangler ved analysen fører til at de vurderingene som er gjort er lite etterprøvbare/ det er usikkert om analysen gir tilstrekkelig grunnlag for planlegging.
- det er identifisert risiko og sårbarhet i området, men planforslaget ikke beskriver hvordan dette skal følges opp med avbøtende tiltak som sikres igjennom arealformål, hensynssoner eller generelle bestemmelser

(jf.DSBs retningslinjer for Fylkesmannens bruk av innsigelse)

Fylkesmannen har ut fra sine øvrige fagavdelinger ingen ytterligere merknader til saken.

Videre arbeid

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dette er en veiledende uttalelse basert på de opplysningene som fremkommer av oppstartsvarselet. Fylkesmannen vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring.

- Fylkesmannen ønsker å oppnå best mulig dialog og tidlig avklaring av nasjonale og viktige regionale interesser. Fylkesmannen oppfordrer kommunene til å benytte seg av regionalt planforum som en arena for dette. Saker meldes inn til Trøndelag fylkeskommune på postmottak@trondelagfylke.no.
- Ønsker kommunen avklaringer under utarbeidelse av planforslaget er det mulig å ta kontakt med Fylkesmannens fagavdelinger eller saksbehandler på kommunal- og justisavdelingen. Se kontaktliste.
- Kartverket tilbyr kvalitetssikring av arealplaner etter plan- og bygningsloven og vi minner om at det ved høring sendes ett eksemplar av SOSI-fil og pdf-fil til Kartverket Trøndelag på e-post: plantrondelag@kartverket.no

Med hilsen

Tor Sæther (e.f.)
seksjonsleder
Kommunal- og justisavdelingen

Thomas Møller
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksbehandlere:

Kommunal og justis: Thomas Møller – 74 16 81 26

Klima og miljø: Thomas Aarskog – 74 16 80 75

Landbruk: Laila Marie Sorte – 73 19 92 87

Samfunnssikkerhet: Isabell Engvik Lykke – 73 19 92 24

Oppvekst og velferd: Knut Dypvik – 74 16 83 74

Helse og omsorg: Ingrid Overland – 73 19 91 80

Reindrift: Elsemari Iversen – 74 13 80 55