

Vedtak om sats driftstilskudd for private barnehager i Indre Fosen kommune i 2021

Vedtak om driftstilskuddssats

Indre Fosen kommune har vedtatt at driftstilskuddssatsene for ordinære private barnehager i gamle Rissa kommune er

	Sats kr
Barn 0 - 2 år	241 607
Barn 3 – 6 år	116 780

I beregningen som ligger til grunn for tilskuddssatsen, har vi brukt makspris for foreldrebetaling i forslaget til statsbudsjett. Det er for 2021 forslag om økning i maksprisen for foreldrebetaling til kroner 3 230. Maksprisen for foreldrebetaling fastsettes endelig i statsbudsjettet. Vi forbehold om at vedtaket kan bli omgjort, hvis endelig makspris avviker fra foreslått makspris, jf. forvaltningsloven § 35 siste ledd.

Om klageadgang

Du kan klage på vedtaket. Hvis du vil klage, er fristen tre uker fra du har mottatt vedtaket. Mer informasjon om hvordan klager, finner du til slutt under overskriften klage.

Rettslig grunnlag for satsberegningen

Kommunens tilskudd til private barnehager er regulert av barnehageloven § 14 og forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager (forskriften).

Kommunen skal fatte vedtak om satser til private barnehager i kommunen innen 31. oktober i året før tilskuddsåret etter forskriften § 9. Det er kommunens faktiske driftsutgifter og barnetallet i egne ordinære barnehager fra to år før tilskuddsåret, jf. § 3, som skal legges til grunn i beregningen av satsene.

Når kommunen har funnet brutto ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager i regnskapsåret, skal den legge til et pensjonspåslag etter § 4 og et administrasjonspåslag i samsvar med § 5. Pensjonsutgifter inkludert arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften i kommunens ordinære barnehager, skal trekkes fra i beregningen driftstilskudd. Årsaken er at det skal beregnes et eget påslag for pensjonsutgifter. Også utgifter til administrasjon skal trekkes ut, da det skal beregnes et eget påslag for administrasjonsutgifter.

Pensjonspåslaget skal utgjøre 13 prosent av lønnsutgiftene, fratrukket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Administrasjonspåslaget skal være 4,3 prosent av brutto driftsutgifter.

Kommunen skal også prisjustere driftsutgiftene med kommunal deflator for året før tilskuddsåret og kommunal deflator for tilskuddsåret, jf. § 10. Slik tas det hensyn til pris- og kostnadsveksten i kommunesektoren frem til og med tilskuddsåret. Vi omtaler innholdet i disse bestemmelsene nærmere i forbindelse med den konkrete anvendelsen nedenfor.

Vi gjør oppmerksom at satsene til kapitaltilskuddet fastsettes av Kunnskapsdepartementet i forskriften § 6.

Begrunnelse for satsvedtaket – beregning av driftstilskuddssatser til private ordinære barnehager

Driftsutgifter

Kommunen skal beregne driftstilskuddet ut fra «gjennomsnittlige driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager, fratrasket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter», jf. forskriften § 3 første ledd. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. Det er kommunens faktiske driftsutgifter til barnehage som skal være med i beregningen.

Utgifter ved særskilt tilrettelegging for barn med spesielle behov er ikke «driftsutgifter» fordi disse utgiftene utløses av det enkelte barns behov. Dette gjelder blant annet utgifter til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne, utgifter til spesialpedagogisk hjelp og utgifter til tiltak for å bedre språkforståelsen blant minoritetsspråklige barn i førskolealder. Utgifter ved slike tiltak i kommunale barnehager er derfor holdt utenfor i tilskuddsberegningen.

Brutto driftsutgifter i kommunale barnehager 2019	52 119 345 kr
- Driftsutgifter til særskilt tilrettelegging 2019	-
= Brutto driftsutgifter uten særskilt tilrettelegging	52 119 345 kr
- Faktiske administrasjonsutgifter, pensjon og arbeidsgiveravgift på pensjon 2019	7 924 209 kr
= Brutto ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager 2019	44 195 136 kr

Pensjonspåslag

Etter forskriften § 4 første ledd skal kommunen gi et påslag for pensjonsutgifter på 13 prosent av lønnsutgiftene i de kommunale ordinære barnehagene, fratrasket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Lønnsutgiftene omfatter fastlønn, lønn til vikarer, lønn til ekstrahjelp, overtidslønn, annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser, lønn vedlikehold, lønn renhold, godtgjørelser folkevalgte og trekkpliktige/opplysningspliktig ikke arbeidsgiveravgiftspliktig lønn og feriepenger.

Grunnlaget for pensjonspåslag er kroner 37 419 156. Indre Fosen kommune er plassert i sone 1a ved beregning av arbeidsgiveravgift. Pensjonspåslaget inkludert arbeidsgiveravgift blir:

Grunnlag pensjonspåslag	37 419 156 kr
Pensjonspåslag ekskl. arbeidsgiveravgift (13 % av grunnlaget)	4 864 490 kr
+ Arbeidsgiveravgift 14,1 %	685 893 kr
= pensjonspåslag inkl. arbeidsgiveravgift	5 550 383 kr

Administrasjonspåslag

Kommunen skal gi et påslag for administrasjonsutgifter på 4,3 prosent av faktiske brutto driftsutgifter, medberegnet pensjonspåslaget etter § 4.

Brutto driftsutgifter er her faktiske brutto driftsutgifter i kommunale barnehager, fratrasket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter, samt utgifter til særskilt tilrettelegging.

Administrasjonspåslaget blir da:

Brutto driftsutgifter 2019	44 195 136 kr
+ Pensjonspåslag inkl. arbeidsgiveravgift	5 550 383 kr
= Grunnlag administrasjonspåslag	49 745 519 kr
Administrasjonspåslag (4,3 % av grunnlaget)	2 139 057 kr

Prisjustering av driftsutgifter, pensjonspåslag og administrasjonspåslag

I og med at grunnlaget for tilskuddssatsene baserer seg på utgifter to år tilbake tid, må disse prisjusteres med kommunal deflator for både 2020 og 2021. I Nasjonalbudsjettet 2021 er kommunal deflator henholdsvis 2,6 prosent og 1,7 prosent for 2020 og 2021.

Sum ordinære driftsutgifter, pensjonspåslag og adm.påslag	51 884 576 kr
Deflatorjustering 2020 1,6 prosent	830 153 kr
= Grunnlag deflatorjustering 2021	52 714 730 kr
Deflatorjustering 2021 2,6 prosent	1 370 583 kr
= Deflatorjusterte driftsutgifter 2021	54 085 313 kr

Forskriften § 10 regulerer bruken av kommunal deflator i tilskuddsberegningen.

Oppholdstimer og heltidsplasser – små og store barn

Forskriften § 3 tredje ledd slår fast at kommunen skal beregne antallet heltidsplasser i ordinære kommunale barnehager. Dette kan gjøres på to måter. Kommunen kan enten beregne antallet heltidsplasser i kommunale beregnet med egne tellinger gjennom regnskapsåret, eller med bruk av et vektet gjennomsnitt av årsmeldingen fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret.

Indre Fosen kommune har for valgt å beregne barnetallet i de kommunale barnehagene ut fra et vektet gjennomsnitt av årsmeldingen fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret.

Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektes med 7/12, og årsmeldingen fra regnskapsåret vektes med 5/12. Dette tar hensyn til at det skjer flere endringer i barnetallet i barnehagene ved oppstart av nytt barnehageår i august. Summen av vektingen utgjør barnetallet i kommunale ordinære barnehager to år før tilskuddsåret.

I årsmeldingene fra de kommunale barnehager for 2018 var fordelingen av avtalt oppholdstid på små og store barn slik:

	0-8 timer	9-16 timer	17-24 timer	25-32 timer	33-40 timer	41 timer eller mer	Totalt
0-2 år	0	0	2	10	18	76	106
3-6 år	0	0	0	10	33	142	185

I årsmeldingene for 2019 var fordelingen av avtalt oppholdstid på små og store barn slik:

	0-8 timer	9-16 timer	17-24 timer	25-32 timer	33-40 timer	41 timer eller mer	Totalt
0-2 år	0	0	0	11	14	69	94
3-6 år	0	0	0	11	23	155	189

For kategorien 17-24 timer beregnes den vektete fordelingen slik:

Barn 0-2 år: $2 \cdot 7/12 + 0 \cdot 5/12 = 1,17$

Barn 3-6 år: $0 \cdot 7/12 + 0 \cdot 5/12 = 0$

For kategorien 25-32 timer beregnes den vektete fordelingen slik:

Barn 0-2 år: $10 \cdot 7/12 + 11 \cdot 5/12 = 10,42$

Barn 3-6 år: $10 \cdot 7/12 + 11 \cdot 5/12 = 10,42$

For kategorien 33-40 timer beregnes den vektete fordelingen slik:

Barn 0-2 år: $18 \cdot 7/12 + 14 \cdot 5/12 = 16,33$

Barn 3-6 år: $33 \cdot 7/12 + 23 \cdot 5/12 = 28,83$

For kategorien 41 timer eller mer beregnes den vektete fordelingen slik:

Barn 0-2 år: $76 \cdot 7/12 + 69 \cdot 5/12 = 73,08$

Barn 3-6 år: $142 \cdot 7/12 + 155 \cdot 5/12 = 147,42$

Etter vektingen av årsmeldingene blir fordelingen av avtalt oppholdstid for 2018 slik:

	0-8 timer	9-16 timer	17-24 timer	25-32 timer	33-40 timer	41 timer eller mer	Totalt
0-2 år			1,17	10,42	16,33	73,08	101
3-6 år				10,42	28,83	147,42	186,67

Korrigerings av forskjeller i avtalt oppholdstid

For å korrigere for forskjeller i avtalt oppholdstid, beregnes antall oppholdstimer ved hjelp av Statistisk sentralbyrås nøkkel for gjennomsnittlig oppholdstid:

Oppholdstid	Timer
0-8 timer per uke =	6 timer
9-16 timer per uke =	13 timer
17-24 timer per uke =	21 timer
25-32 timer per uke =	29 timer
33-40 timer per uke =	37 timer
41 timer eller mer =	45 timer

Barnehagene er åpne i 48 uker (11 måneder) i året. Antallet oppholdstimer per år fremkommer ved å multiplisere antall barn i hver oppholdskategori med nøkkelen for den aktuelle kategorien og 48. Tallene summeres så sammen.

Antall oppholdstimer små barn

For små barn blir antall oppholdstimer 202 544 etter følgende beregning:

$$(21 \cdot 1,17 \cdot 48) + (29 \cdot 10,42 \cdot 48) + (37 \cdot 16,33 \cdot 48) + (45 \cdot 73,08 \cdot 48)$$

Heltidsplasser beregnes ved å dele antall oppholdstimer per år på 45 timer per uke og 48 uker i året. For små barn fremkommer antall heltidsplasser på 93,77 gjennom følgende beregning:

$$(\text{oppholdstimer } 202\,544 / 45 / 48)$$

Antall oppholdstimer store barn

For store barn blir antallet oppholdstimer 384 128 etter følgende beregning:

$$(21 \cdot 0 \cdot 48) + (29 \cdot 10,42 \cdot 48) + (37 \cdot 28,83 \cdot 48) + (45 \cdot 147,42 \cdot 48)$$

For store barn fremkommer antall heltidsplasser på 177,84 gjennom følgende beregning:

$$(\text{oppholdstimer } 384\,128 / 45 / 48)$$

Oppsummert gir dette følgende tall:

Beregning av heltidsplasser 2019

	Oppholdstimer per år	Heltidsplasser
Barn 0-2 år	202 544	93,77
Barn 3-6 år	384 128	177,84
Totalt	586 672	271,61

Prisjusterte driftsutgifter 2019 fordelt på små og store barn

Kommunen skal fastsette tilskuddssatsene i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn under og over tre år. Små barn vektes med en faktor på 1,8 for å ta høyde for at småbarnsplasser er mer kostnadskrevende enn storbarnsplasser. De deflatorjusterte driftsutgiftene fordeles på små og store barn slik:

Fordeling på små og store barn

Driftsutgifter barn 0-2 år	26 336 571
Driftsutgifter barn 3-6 år	27 748 742

Foreldrebetaling og kostpenger

Vi trekker fra foreldrebetalingen basert på maksimalpris fra tilskuddsåret og kostpenger fra regnskapsåret to år før tilskuddsåret. Maksimalprisen for 2021 er kr 3 230. Basert på maksimalprisen utgjør foreldrebetalingen i de kommunale barnehagene totalt kroner 9 650 211 (maksimalpris*total antall heltidsplasser). Maksimalprisen for foreldrebetaling er i 2021 på 3 230, og justeres derfor ikke med kommunal deflater.

Kostpengene for 2019 utgjorde kroner 995 820. Da kostpengene er i 2021-kroner, må kostpengene justeres med kommunal deflator for 2020 og 2021. Etter justering med deflator, utgjør kostpengene følgende:

995 820 kr*deflator år 2020*deflator år 2021 = 1 011 753 kr

Fordeling av foreldrebetaling og kostpenger:

Foreldrebetaling og kostpenger, barn 0-2 år	3 680 961 kr
Foreldrebetaling og kostpenger, barn 3-6 år	6 981 003 kr

Den deflatorjusterte kommunale finansieringen av plassene fremkommer ved å trekke foreldrebetaling, kostpenger (og eventuelle andre inntekter som ikke regnes som offentlige tilskudd til drift) fra brutt driftsutgifter:

Kommunal finansiering 2019

Kommunal finansiering, barn 0-2 år	22 655 609 kr
Kommunal finansiering, barn 3-6 år	20 767 739 kr

Tilskuddssatsen for tilskudd til driftsutgifter i 2021 etter § 3 beregnes ved å dividere den deflatorjusterte kommunale finansieringen i 2019 for henholdsvis små og store barn på antall heltidsplasser for små og store barn i 2019.

Tilskuddssats for tilskudd til driftsutgifter i 2021

	Per heltidsplass
Tilskuddssats drift, barn 0-2 år	241 607
Tilskuddssats drift, barn 3-6 år	116 780

Klage

Du kan klage på vedtaket her. Hvis du vil klage, er fristen tre uker fra du har mottatt vedtaket. En klage må nevne hvilken endring du ønsker, og bør være skriftlig. Du bør også begrunne klagen. Du sender klagen til kommunen. Dersom vi ikke er enig i klagen din og ikke omgjør vedtaket full ut, vil vi sende klagen til fylkesmannen i fylket, som er endelig klageinstans.

Du har, med noen få unntak, rett til å se dokumentene i saken.

Du kan la en advokat eller en annen fullmektig bistå og representere deg på alle trinn i saken. En annen fullmektig kan være hvilken som helst myndig person eller en organisasjon som du er medlem av. Fullmektig som ikke er advokat må fremlegge skriftlig fullmakt.

Fristen for å klage på et enkeltvedtak er bestemt i forvaltningsloven § 29. Reglene for å se dokumenter i saken finner du i forvaltningsloven §§ 18 og 19. Forvaltningsloven § 12 sier at du kan bruke en fullmektig.

Fylkesmannen er klageinstans, jf. forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager jf. barnehageloven § 14, jf. § 9 a. Klagen sendes til kommunen for forberedende klagesaksbehandling.