

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret	10.12.2020
53/20	Formannskapet	26.11.2020
72/20	Arealutvalget	17.10.2020

Saksbehandler: Tone Wikstrøm

Arkivsak: 2020/4936

Dato: 30.11.2020

Godkjenning av plan for sikringstiltak mot kvikkleireskred Sandmo

Formannskapets forslag til vedtak:

NVE har utarbeidet planen 20394 Sikringstiltak mot kvikkleireskred i sone 944 Sandmo – trinn 1 i Indre Fosen kommune, datert 03.07.2020. For denne planen fatter Indre Fosen kommune følgende vedtak:

1. Det opprettes et nytt prosjekt Sandmo sikringsarbeider. Kommunens samlede kostnader med tiltaket inkl. distriktsandelen, til sammen 385.500 kr inkl. mva, finansieres ved låneopptak.
2. Kommunen forplikter seg til å betale en distriktsandel etter fakturering fra NVE. Distriktsandelen skal dekke 10 % av faktisk medgåtte utgifter basert på NVEs anleggsregnskap, herunder prisstigning i vente- og anleggstiden. Ifølge kostnadsoverslaget vil distriktsandelen utgjøre ca. 300.000 kr. Distriktsandelen kan kreves innbetalt forskuddsvis. Distriktsandelen behandles som avgiftspliktig omsetning. Dersom kostnadsoverslaget øker med mer enn prisstigning i vente- og anleggsperioden vil kommunen gis anledning til å behandle vedtaket om distriktsandel på nytt før oppstarten. Kommunen tar selv ansvaret for å videreføre det økonomiske ansvaret for hele eller deler av distriktsandelen til grunneiere som har nytte av tiltaket, dersom kommunen ønsker det.
3. Kommunen har ansvaret for driften av anlegget. Dette ansvaret medfører at kommunen må utføre og dekke kostnader til nødvendig ettersyn, drift og ev. skjøtsel av anlegget.
4. Kommunen forplikter seg til å føre tilsyn med anlegget. Tilsynsansvaret og oppgavene som dette innebærer følger av Forskrift av 17. juni 2005 nr. 655 om kommunalt tilsyn med anlegg for sikring mot flom, erosjon og skred og anlegg for å bedre vassdragsmiljøet.
5. Kommunen forplikter seg til å være tiltakshaver for tiltaket.

6. Kommunen forplikter seg til å påse at tiltaket er avklart i forhold til bestemmelsene i plan- og bygningsloven og forskrifter, arealplanbestemmelser og vedtak som er fattet med hjemmel i loven.
7. Kommunen forplikter seg til å innhente avtaler med berørte grunneiere om adkomst og bruk av nødvendige arealer under utførelse og ved ev. senere vedlikehold, og sende nabovarsel ved byggesøknad. Kommunen forplikter seg videre til å skaffe opplysninger om vann- og avløpsledninger, brønner, kabler og andre private og offentlige anlegg som kan bli berørt av planen, og opplyse om andre forhold som kan være av betydning for gjennomføring av tiltaket.
8. Kommunen gir NVE fullmakt til å undertegne dokumenter og avtaler for gjennomføring av tiltaket. Kommunen aksepterer at det foretas mindre endringer av tiltaket når dette er nødvendig eller ønskelig av hensyn til sikkerhet, miljø eller andre interesser.
9. Arealutvalget ber om at NVE også vurderer grunnundersøkelser langs Djupdalsveien for å kartlegge eventuelle kvikkleiresoner og deres mulige utløpsområder.

Kommunevedtaket signeres av kommunedirektøren og returneres til NVE.

Saksprotokoll i Formannskap - 26.11.2020

Behandling:

Arealutvalgets forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Saksprotokoll i Arealutvalget - 27.10.2020

Behandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med tilleggspunkt 9 ble enstemmig vedtatt.

Saken skal legges fram for behandling i formannskapet og endelig behandling i kommunestyret.

Kommunedirektøren opplyste i utvalgsmøtet at saken skal behandles i formannskapet på grunn av de økonomiske konsekvensene av vedtaket.

Raymond Balstad (SP) fremmet forslag til tilleggspunkt 9:

Arealutvalget ber om at NVE også vurderer grunnundersøkelser langs Djupdalsveien for å kartlegge eventuelle kvikkleiresoner og deres mulige utløpsområder.

Oppsummering:

NVE har utarbeidet plan for sikringstiltak mot kvikkleireskred på Sandmo, sone 944. NVE vil dekke 90 % av kostnadene ved tiltaket, med vilkår om at kommunen vedtar kommunal garanti for det resterende beløpet. Planen er godkjent av NVE under forutsetning at høringsinnspill ikke har ført til vesentlige endringer.

Det er av stor betydning for kommunen at sikringstiltaket gjennomføres. Kommunen bør garantere for distriktsandelen på 10%. Totale kostnadene for tiltaket, inkludert erosjonssikring av strandsonen, er beregnet til 3.000.000 kr ekskl. mva. Kommunens andel (10%) er på ca. kr. 300.000,- ekskl. mva, I tillegg bør det innberegnes 30.000,- ekskl. mva for kostnader som kan tilfalle kommunen i forbindelse med gjennomføringa. Samlet låneopptak for kommunen for tiltaket vil bli til sammen kr 330.000 eks. mva, dvs. kr 382.500 inkl. mva.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Sone 944 Sandmo ble utredet i forbindelse med NVEs prosjekt «Kvikkleiresoneutredning light», se NVE Ekstern rapport nr. 3/2020. Sonen har svært dårlig stabilitet og det er foreslått tiltak i form av kombinert motfylling og avlasting. Det er imidlertid ikke gjennomført boringer i strandsonen her, og supplerende grunnundersøkelser vil gi bedre grunnlag for å detaljprosjekttere eventuelle stabilitetsforbedrende tiltak.



Figur 1: Kvikkleiresone 944 Sandmo

Tiltaksplanen beskriver trinn 1 av sikringstiltaket, som går ut på å etablere en adkomstvei langs skråningsfoten for å utføre nødvendige supplerende grunnundersøkelser, som grunnlag for å prosjektere eventuelle stabilitetsforbedrende tiltak. Veien vil bli liggende som adkomst for gjennomføring av tiltakene i trinn 2. Hvis de geotekniske utredningene viser at det ikke er behov for ytterligere tiltak, vil massene i atkomstveien legges inn mot skråningen,

og plastres med større stein som sikring mot bølgeerosjon for å hindre forverring av stabiliteten.

Eksisterende planer

Tiltaksområdet er i kommuneplanens arealdel er avsatt som LNF-område. Sikringstiltaket berører ikke vassdrag, og følgelig krever tiltaket ikke tillatelse etter vannressursloven.

Forholdet til naturmangfoldloven §§ 4-12 er beskrevet i tiltaksplanens kap. 4 (se vedlegg 1).

Høringsinnspill

Lokal høring

Planen har vært på en kort, lokal høring til sektormyndigheter, berørte grunneiere samt potensielle ledningseiere i området. Frist for tilbakemelding til kommunen var 21. oktober 2020. Kommunen har mottatt 5 høringsinnspill innenfor fristen.

Avsender, dato	Innspill	Kommentar
Direktoratet for samfunns-sikkerhet og beredskap, 28.09.20	DSB har dessverre ikke kapasitet til å gå inn i alle mottatte plansaker og har overlatt ansvaret til Fylkesmannen å følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivaretatt i plansaker.	Tas til etterretning
Ivar Dypdahl, 30.09.20	Kabel- og vannledningseier står ikke på adresselista for utsendte høringsbrev; Rissa vannverk A/L og Telenor. Ber om at disse kontaktes. Djupdalsveien er asfaltert i begge ender, men i midten er den av grus og i dårlig stand. Ber om at vegen blir holdt i forsvarlig stand både under og etter utført arbeid.	Tas til følge. Kommunen har dialog med vannverket og Telenor
Kystverket, 08.10.2020	Kystverket har ikke innvendinger eller kommentarer til gjennomføring av tiltaket, og anser ikke tiltaket å være søknadspliktig etter havne- og farvannsloven.	Tas til etterretning
Trøndelag brann- og redningstjeneste, 09.10.20	Minner om at TBRT til enhver tid skal kunne utføre effektive rednings- og slokkeinnsats, og at aktuelt område må sikres slik at uheldige hendelser unngås.	Tas til etterretning
Trøndelag fylkeskommune, 20.10.20	Tiltak vil ikke fører til permanent forringelse miljøtilstanden på vann. Ingen kulturminner vil bli berørt, men minner om den generelle aktsomhetsplikten. Fylkeskommunen støtter NVE's vurderinger av at samfunnsnyttene av inngrepet er større enn skadene og ulempene ved tiltaket.	Tas til etterretning

Uttalelse fra andre utvalg

JA/NEI

Ungdomsrådet	Nei
Eldrerådet	Nei
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Nei
Vilrådet	Nei
Andre råd eller utvalg	Nei

Vurdering/alternative løsninger

Det er av stor betydning for kommunen at sikringstiltaket gjennomføres. Kommunen bør garantere for distriktsandelen på 10% tilsvarende ca. kr. 300.000,- ekskl. mva. I tillegg foreslår kommunedirektøren å kalkulere med inntil 30.000 kr eks mva i egne kostnader for kommunen i tilknytning til prosjektet. Dette gjelder bl.a. behov for innleie av kontaktperson opp mot både grunneiere og NVE, kostnader knyttet til kommunens rolle som tiltakshaver, samt en rundsum for kostnader som kan tilfalle kommunen i forbindelse med gjennomføringa. Til sammen kr 330.000 eks. mva, dvs. kr 382.500 inkl. mva.

Prosjekt skredsikring på Sandmo er ikke innarbeidet i kommunens økonomi- og handlingsplan, og det foreligger derfor ikke finansiering til distriktsandelen. NVE har fått bevilgning til å gjennomføre tiltaket i 2020, og saksbehandler forslår derfor at det opprettes et nytt prosjekt Sandmo sikringsarbeider. Kommunens kostnader med tiltaket inkl. distriktsandelen, kr 385.500 inkl. mva finansieres ved låneopptak.

Indre Fosen kommune aksepterer NVE's vilkår for kommunevedtak for sikringsanlegg.

Kommunikasjonstiltak

Etter at kommunestyret har behandlet saken, tar NVE og kommunen sikte på å gjennomføre et informasjonsmøte for berørte grunneiere.

Vedlegg

1. Tiltaksplan for 20394—Sikringstiltak mot kvikkleireskred,sone 944Sandmo – Rissa, Indre Fosen kommune
2. Prosjektnotat
3. Høringsinnspill
4. Protokoll arealutvalget 27.10.20, sak
5. Protokoll Formannskapet 26.11.20, sak