

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Oppvekstutvalget	16.12.2020
	Kommunestyret	16.12.2020

Saksbehandler: Dagrun Fissum Solli

Arkivsak: 2020/8451

Dato: 09.12.2020

Borgly barnehage - antall ekvivalenter

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Antall ekvivalenter i Borgly barnehage holdes på dagens nivå, med 31 ekvivalenter.

Oppsummering:

24.04.2018 vedtok kommunestyret at Borgly barnehage skulle gis en økning i antall ekvivalenter fra 31 til 42 ekvivalenter¹ med bakgrunn i behov for investering i nytt barnehagebygg.

07.04.2020 vedtok kommunestyret at nye Vanvikan barnehage skulle bygges for 72 ekvivalenter.

Disse to vedtakene innebærer at det totale barnehagetilbudet i Vanvikan krets vil være på 114 ekvivalenter. Dette er langt over det behovet prognosene viser fram mot 2040.

Med dagens tilbud, der det er 31 ekvivalenter i Borgly barnehage og 72 ekvivalenter i Vanvikan barnehage, vil barnehagetilbudet i Vanvikan krets være bedre tilpasset etterspørselen. Etterspørselen etter barnehageplass er størst i Vanvikan sentrum og omegn. Det anbefales derfor at antall ekvivalenter i Borgly barnehage holdes på dagens nivå.

Sakens bakgrunn

Borgly barnehage, som er en privat barnehage, skal flytte ut av det bygget som de nå leier på Amborneset. De har planer om å bygge nytt på Seter.

Kommunestyret vedtok 24.04.2018 i sak 24/2018 *Borgly barnehage – søknad om økning av antall ekvivalenter* følgende:

1. Det er relativt stor ledig kapasitet i de to barnehagene i Vanvikan krets i dag.
2. Prognosen for befolkningsutviklingen i Vanvikan krets 2018-2040 viser en kraftig nedgang i aldersgruppa 0-5 år fram mot 2022. Ifølge prognosen kommer barnetallet ikke tilbake til utgangspunktet i 2017 i løpet av perioden 2018-2040.
3. Med bakgrunn i behov for investering i nytt barnehagebygg, gis Borgly barnehage en økning i antall ekvivalenter fra 31 til 42.

¹ Barn under 3 år utgjør 2 ekvivalenter. Fra høsten det året barna fyller 3 år, tilsvarer hvert barn 1 ekvivalent

4. *Økning av antall ekvivalenter gis under forutsetning at det inngås en langsiktig avtale om at barnehagen ikke tar inn barn uten rett på plass, med mindre de blir bedt om det av barnehagemyndigheten.*
5. *Ny kommunal barnehage i Vanvikan planlegges med et redusert antall ekvivalenter i forhold til dagens antall. Antall ekvivalenter tilpasses prognosen for befolkningsutviklingen i Vanvikan krets 2018-2040, og ant ekvivalenter hos Borgly barnehage.*
6. *Avklaring i forhold til tomtevalg/plassering bør avklares så snart som mulig. Dette for ikke å forsinke planleggingen av ny barnehage i Vanvikan.*
7. *Utvidelse av antall ekvivalenter trer i kraft når nytt barnehagebygg er ferdigstilt.*

Kommunestyret vedtok 07.04.2020 i sak 16/2020 *Ny Vanvikan barnehage* følgende i punkt 3:

3. *Vanvikan barnehage skal bygges for 72 ekvivalenter.*

Dette siste vedtaket opphever punkt 5 i sak 24/2018.

Dialog

Det ble 17.11.2020 gjennomført et dialogmøte mellom Borgly barnehage, representert ved barnehagestyrer og styreleder, og kommunen representert ved ordfører, kommunedirektør og enhetsleder barnehage. I møtet ble det gitt en innføring i barnehagens planer framover. Barnehagen leier i dag lokaler på Amborneset. Barnehagen må ut av lokalene i løpet av et års tid. Planen er ombygging av en garasje på tomten til styrer for barnehagen. Barnehagens styre ønsker å bygge for 42 ekvivalenter. Representantene fra kommunen signaliserte at barnehage tilbudet i Vanvikan krets må tilpasses etterspørselen og befolkningsprognosen.

Styret i Borgly barnehage kom 09.12.2020 med skriftlig innspill til saken om antall ekvivalenter i Borgly barnehage. Barnehagen ønsket å kjøpe lokalene de holder til i nå da Leksvik kommune la bygget ut for salg, sammen med resten av eiendommen på Amborneset. Det ble ikke inngått en langsiktig leieavtale med ny eier, så Borgly barnehage må flytte virksomheten. Barnehagen signaliserer at planleggings- og byggefasen vil bli økonomisk krevende.

Styret i Borgly barnehage sier at de har gjort beregninger som baserer seg på erfaringstall fra sine 15 år med drift og at beregningene viser at det blir svært krevende å drive forsvarlig i nye lokaler med 31 ekvivalenter. Barnehagen har lønnsansvar for 10 ansatte, og driftsansvar ovenfor sine barn og deres foreldre. De har ansvar for drift av en god barnehage, og mener at det ikke er forsvarlig å «prøve og se om dette går».

Barnehagen peker også på at det er særdeles vanskelig å få bemanningskabalen til å gå opp med 31 ekvivalenter. Bemanningsnormen og pedagognorm oppfylles med 42 ekvivalenter, og dette gjør at det er det beste antallet. Hvis 42 ekvivalenter ikke er mulig, ber de om at de om å få 36 ekvivalenter.

Styret i Borgly barnehage sier videre at de har drevet etter kommunale retningslinjer og i tett samarbeid med kommunen i alle de 15 årene de har drevet. For at et slikt samarbeid skal fungerer, er Borgly barnehage opptatt av at samarbeidet går begge veier, og at samarbeidet skal fortsette slik det har fungert til nå så Borgly barnehage kan drive en god og forsvarlig barnehage i årene fremover.

Innspillet fra Borgly barnehage er kommentert under punktet bemannings- og pedagognorm nedenfor.

Vurdering

Et mangfoldig barnehage tilbud med både private og kommunale barnehager er positivt for Indre Fosen kommune. Men det er viktig å tilpasse antall ekvivalenter etter behov. Det legges opp til at ny Vanvikan barnehage skal ha 72 ekvivalenter.

Dersom Borgly barnehage utvider til 42 ekvivalenter, vil det, sammen med de 72 ekvivalentene i Vanvikan barnehage, bli stor overkapasitet av barnehageplasser i Vanvikan krets.

Barnehagedekning

Per i dag er det god barnehagedekning i Vanvikan krets. Både Vanvikan barnehage og Borgly barnehage har ledig kapasitet i forhold til det antall barn de er godkjent for.

- Borgly barnehage har fylt opp med 28,7 av de 31 ekvivalentene den godkjent for
- Vanvikan barnehage har fylt opp 57,2 av de 72 ekvivalentene den er godkjent for

Av de 103 ekvivalentene barnehagene er godkjent for, er 86 ekvivalenter (fordelt på 66 barn) i bruk i dag. Det betyr at det er 17 ledige ekvivalenter.

Befolkningstall/ prognoser Vanvikan krets barn 0 – 5 år

Tabellen under viser barnetallet for barn i alderen 0 – 5 år i perioden 2019-2040. For 2020 inneholder tallet fødte til nå i år, og barn som er forventet født før nyttår. Resten av tabellen er befolkningsprognoser for barn i førskolealder fram til 2040. Vi kan se en nedgang fram mot 2025, før det stabiliserer seg på mellom 71 og 76 fram mot 2040.

År	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2030	2032	2034	2036	2038	2040
	78	73	70	67	68	68	71	72	72	73	74	74	74	74	74	76

Tabellen over viser antall barn i aldergruppen 0 – 5 år i Vanvikan krets per 1.1. Tallene for 2019 og 2020 er reelle tall, resterende tall er prognoser for perioden 2021 – 2040. Tallene er hentet fra Statistisk sentralbyrå og befolkningsstatistikk for Trondheimsregionen.

Ut fra befolkningsprognoser for barn i alderen 0 – 5 år i Vanvikan krets, vil dagens barnehage tilbud med 31 ekvivalenter i Borgly barnehage og 72 ekvivalenter i Vanvikan barnehage være tilstrekkelig framover.

Det er lite som tyder på at det er behov for å øke den totale barnehagekapasiteten i Vanvikan krets. Med dagens tilbud vil det også være rom for å gi barnehageplass til ev. tilflyttere.

Fordeling av barn mellom Borgly og Vanvikan barnehager

I Vanvikan krets er det størst befolkning i og rundt Vanvikan sentrum. Det er lagt til rette for betydelig utbygging i området. Kommunen mener derfor at behovet for barnehageplasser vil være størst i Vanvikan sentrum og omegn.

I Lov om barnehager § 8 andre ledd står det at utbyggingsmønsteret for barnehagene skal tilpasses lokale forhold og behov.

I vedtekter for barnehagene i Indre Fosen kommune punkt 10.2 Reiseavstand, står det følgende:

Barn har rett til plass i barnehage i kommunen der det er bosatt. For at retten skal være oppfylt, må reiseavstanden til barnehagen der de får tilbud om plass, ikke være urimelig lang.

Reiseavstand fra Vanvikan til Seter, hvor Borgly barnehage planlegger sin nye barnehage, blir ca. 10 km en vei.

Det vil være mest i tråd med barnehageloven, kommunens barnehagevedtekter og bosettingsmønster, at det tilbys flest barnehageplasser i Vanvikan sentrum.

Kommunen har som barnehagemyndighet plikt til å gi tilbud til alle barna som ved hovedopptaket har rett til barnehageplass. Det er derfor viktig at det gis tilbud om barnehageplass både i Vanvikan barnehage og Borgly barnehage. Med plass til 72 ekvivalenter i Vanvikan barnehage og 31 ekvivalenter i Borgly barnehage, vil det være god kapasitet i Vanvikan krets.

Det er svært positivt for Vanvikan krets at det er barnehager både i Vanvikan sentrum og på Seter.

Bemannings- og pedagognorm

I Lov om barnehager § 18 andre ledd gjelder følgende bemanningsnorm:

Barnehagen skal minst ha én ansatt per tre barn når barna er under tre år og én ansatt per seks barn når barna er over tre år. Barn skal regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år.

I Forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 1 andre ledd står følgende om pedagognorm:

Barnehagen skal ha minst én pedagogisk leder per syv barn under tre år og én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Ett barn til utløser krav om en ny fulltidsstilling som pedagogisk leder. Barn regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år.

I forhold til norm for pedagogisk bemanning kan hele barnehagen sees under ett.

Borgly barnehage henviser til at det vil være utfordrende å bemanne riktig i forhold til bemannings- og pedagognorm med 31 ekvivalenter. Det vil uansett være vanskelig å forutse barnegruppens sammensetning og antall barn fra år til år, og hvordan behovet blir bemanningsmessig. Dette gjelder uansett hvor mange ekvivalenter barnehagen har godkjenning for.

Ifølge befolkningsprognosene for barn i alderen 0 – 5 år i Vanvikan krets framover mot 2040, vil det være lite sannsynlig at Borgly vil få fylt opp med 36 eller 42 ekvivalenter i perioden med tanke på bosettingsmønsteret i Vanvikan krets.