

Drøftingssak

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Arealutvalget	18.12.20 20

Saksbehandler: Lina Naoroz Bråten
Arkivsak: 2020/8492
Dato: 11.12.2020

1 Utkast - Uteromsveileder for Rissa sentrum

Drøfting - Drøfting - Uteromsveileder - kommunedelplan for tettstedsutforming i Indre Fosen

Drøftingstema:

Administrasjonen ber Arealutvalget om innspill og kommentarer til foreløpig utkast til uteromsveilederen.

Administrasjonen foreslår at:

- uteromsveilederen blir forankret som kommunedelplan (temaplan) med seks uker høring og vedtak i kommunestyret.
- uteromsveilederen skrives om til å gjelde for alle kommunens tettstedssentrum. Kapittel 4.2 – *Løsningsprinsipper for konkrete områder* i Rissa sentrum skilles ut som eget vedlegg/case.
- ferdig utkast legges frem for arealutvalget til politisk behandling i januar, og veilederen legges ut til førstegangs høring/offentlig ettersyn.

Bakgrunn:

Formål med veilederen

Formålet med uteromsveilederen er å sikre kvalitet og helhetlig utvikling av uterommene samt å gjøre overgangen fra plan til gjennomføring av tiltak enklere. Uteromsveilederen presenterer overordnede løsningsprinsipper for uterommene, samt noen konkrete løsningsprinsipper som er knyttet til den nye områderegulering for Rissa sentrum. Uteromsveilederen bidrar til å konkretisere bestemmelsene for uterommene i områdereguleringen slik at intensjonen for uterommene blir best mulig ivarettatt. Veilederen kan knyttes til utbyggingsavtaler og bli lagt til grunn for søknad om rammetillatelse og kommunenes godkjenning av søknad om tiltak.

En uteromsveileder kan skape bedre forutsigbarhet, ved at den legger til rette for utvikling med klare forventninger fra tidlig fase/oppstart. Det vil også kunne lette kommunikasjonen

mellom tiltakshavere og kommunen. Kommunen kan allerede på forhåndskonferanser presentere retningslinjer for tiltakshavere. Veilederen kan bidra til mer effektive avklaringer og dermed gi raskere vei fra plan til handling. I tillegg vil veilederen gi føringer som sikrer bedre kvalitet og helhetlig utforming av uterommene. Den vil også kunne bidra til økt bevissthet og kunnskap om viktigheten av gode uterom i sentrum.

Uteromsveilederen gjør det også enklere å utarbeide søknader om tilskuddsmidler. Dette har vi allerede erfart gjennom søknad om tilskudd til offentlige uterom hos Gjensidigestiftelsen. Her ble foreløpige notater til uteromsveilederen brukt. Indre Fosen har som eneste kommune i Trøndelag kommet gjennom det første nåløyet i denne prosessen med to prosjektsøknader. Ved fremtidige søknader om tilskuddsmidler kan kommunen bruke løsningsprinsippene i veilederen som utgangspunkt.

Uteromsveilederens forhold til eksisterende planer

Overordnede planer og styringsdokumenter peker på et behov for utvikling og forskjønning i kommunens tettstedssentre og særlig i Rissa sentrum. Samtidig spesifiserer ikke noen av planene hvordan konkrete tiltak bør gjennomføres for å oppnå et godt og helhetlig resultat. Uteromsveilederen er dermed et viktig verktøy for å møte behovet satt i overordnede planer og styringsdokumenter.

Områderegulering for Rissa sentrum skal vedtas før sommeren 2021. Områdeplanen skal styrke Rissa sentrum gjennom etablering av boliger, næringsareal og aktivitetsområder. Planen identifiserer på overordnet nivå hvordan sentrum skal utvikles, og hvor utviklingen skal foregå. Det er gjennomført flere medvirkningsprosesser i befolkningen for utarbeidelsen av planen. Planforslaget legger vekt på flere offentlige møteplasser og aktivitetsområder samt gangforbindelser imellom.

Uteromsveilederen er en konkretisering av bestemmelsene i områdereguleringen. Veilederen gir dermed mer detaljerte føringer for å sikre at møteplasser, aktivitetsområder og gangforbindelser får en helhetlig og god utforming.

Handlingsplan for næringskraft og bolyst skal bidra til attraktivt næringsliv, bosteder og befolkning. Hensikten med planen er blant annet å skape attraktive bosteder med et levende kommunesenter. I forprosjektet til Næringskraft og bolyst, ble det gjennomført en vurdering av lokalt næringsliv, to spørreundersøkelser, pluss mange gruppedialoger. Det har kommet inn mange høringsinnspill til planen. Gjennom forprosjektet og høringsinnspill vektlegges blant annet behov for å styrke kommunesenteret, behov for forskjønning og utvikling av Rissa sentrum samt viktigheten av å legge til rette for folkeliv, myk ferdsel og grønne og skjønne opplevelser.

Handlingsplanen fastslår behovet for å utvikle og forskjønne sentrumets helhet og utforming, blant annet med parklignende møteplass og tilgang til Botn, for folk i alle aldre med og uten funksjonsnedsettelse. Her spesifiseres det at arbeidet gjøres via områderegulering Rissa sentrum og en uteromsveileder. Det er ikke pekt på hvordan konkrete tiltak skal gjennomføres for å gi en god og helhetlig utforming.

Næringsvennlig kommune er igangsatt som et samarbeid mellom Indre Fosen kommune og omstillingsprogrammet. Gjennom prosjektet skal Indre Fosen løfte de kommunale tjenestene som tilbys til næringslivet. Dette innebærer at kommunen skal bli en bedre tilrettelegger og samarbeidspartner for lokalt næringsliv, slik at både nye og eksisterende bedrifter kan utvikle seg i henhold til ambisjoner og potensiale.

Effektmålet med prosjektet er at Indre Fosen kommune fremstår som et attraktivt sted for etablering av arbeidsplasser innen områder hvor kommunen har spesielle fortrinn. Kommunens evne til å jobbe utviklingsrettet skal styrkes, slik at eksisterende og nytt næringsliv i Indre Fosen får gode rammevilkår for vekst og utvikling. Forstudie til Næringsvennlig kommune gjennomføres nå. Her kartlegges blant annet næringslivets opplevelse av kommunal saksbehandling, herunder plan- og byggesaker. Prosjektet kartlegger ikke forhold som omhandler kommunesentrumets fysiske attraktivitet spesifikt. Uteromsveilederen kan gi bedre forutsigbarhet og mer effektive avklaringer for utvikling og oppgradering av konkrete næringsbygg i sentrum. Videre kan veilederen bidra til utforming av et mer attraktivt og levende sentrum, og dette kan styrke lokalt handels- og næringsliv.

Guide til Folkehelse, estetikk og miljø i alt vi gjør: I kommuneplanens samfunnsdel av 2014 for tidligere Rissa kommune, ble det vedtatt at folkehelse, miljø og estetikk skal være gjennomgående satsningsområder i kommunenes arbeid. Utvikling i kommunen skal fremme god folkehelse, bidra til ivaretagelse av miljøet og sørge for estetiske løsninger i våre omgivelser. Her spesifiseres mer overordnede tiltak som må ligge til grunn for god fysisk utforming. De overordnende temaene under folkehelse, estetikk og miljø videreføres og legges til grunn i løsningsprinsippene i uteromsveilederen.

Uteromsveileder for alle kommunens tettstedssentre

Flere av løsningsprinsippene presentert i utkastet er overordnende og universelle og kan derfor gjelde for alle kommunenes tettstedssentre. Fordi prinsippene er universelle og overordnede kan de legges til grunn for tettstedsutforming i hele kommunen.

Administrasjonen foreslår derfor at *Uteromsveileder for Rissa* skrives om til å gjelde for alle kommunens tettstedssentrum. Kapittel 4.2 – *Løsningsprinsipper for konkrete områder* i Rissa sentrum, skilles ut som eget vedlegg/case. Ferdig utkast legges frem for arealutvalget til politisk behandling i januar. Formannskapet bør orienteres før/under førstegangs høring.

Oppsummering

Administrasjonen ber Arealutvalget om innspill og kommentarer til vedlagt utkast.

På bakgrunn av argumentasjonen i saksfremlegget foreslår administrasjonen at uteromsveilederen blir politisk forankret som en kommunedelplan (temaplan).

Administrasjonen foreslår videre at uteromsveilederen skrives om til å gjelde for alle kommunens tettstedssentre.

Ferdig utkast legges frem for arealutvalget til politisk behandling i januar.