



FISKERIDIREKTORATET
Postboks 185 Sentrum
5804 BERGEN

Vår dato: 05.01.2021
Deres dato:

Vår referanse: 201864243-6
Deres referanse:

Vår saksbehandler:
Lill Connie Furu

**ST-RS-8 ST-RS-9 ST-RS-10 ST-RS-11 MOWI ASA org.nr.
964118191 - Klage på tildeling av akvakulturtillatelser for
produksjon av rensefisk på lokalitet 10381 Rødberg i Indre Fosen -
innstilling til klagebehandling og oversendelse av klage for
behandling**

Vi viser til klage fra Fosen Naturvernforening datert 07.11.2013. Klagen ble mottatt 01.12.2013. Det klages på våre to vedtak datert 12.11.2013 om å tildele Mowi ASA (daværende Marine Harvest Norway AS) akvakulturtillatelsene ST-RS-8 og ST-RS-9 for produksjon av stamfisk og settefisk av berggylt (*Labrus bergylta*), samt tillatelsene ST-RS-10 og ST-RS-11 for produksjon av stamfisk og settefisk av rognkjeks (*Cyclopterus lumpus*).

Tillatelsene omfatter en samlet lokalitetsbiomasse på totalt 150 tonn, og er lokalisert på lokaliteten 10381 Rødberg i Indre Fosen (tidligere Rissa) kommune.

Klagen er fremsatt innen klagefristen, jf. forvaltningsloven § 29.

Rettslig klageinteresse

Ifølge forvaltningsloven §2 første ledd, kan et enkeltvedtak påklages av part eller annen med rettslig klageinteresse i saken. Fosen Naturvernforening er ikke part i saken, siden vedtaket ikke retter seg mot foreningen. Spørsmålet er om Fosen Naturvernforening, med sine formål, medlemmer og aktivitet, har en tilknytning til saken og saksutfallet som er av en slik art og styrke at organisasjonen har klagerett i denne saken. Ifølge vedtektene er formålet til Fosen Naturvernforening å: «*arbeide for å verne naturen og sikre livsmiljøet slik at menneskelig virksomhet ikke overskrider tålegrenser i naturen. Fosen Naturvernforening vil arbeide for et samfunn der menneskene lever i harmoni med naturen. Dette er et samfunn hvor livsgrunnlaget og livsmangfoldet er sikret for framtidige generasjoner, og hvor naturens egenverdi legges til grunn for arbeidet med å øke menneskers respekt for og kjærlighet til liv og landskap. Fosen Naturvernforening vil arbeide for å sikre naturområder som er særlig viktige for allmennheten i friluftssammenheng*».

Det fremgår av vedtektene at foreningen arbeider for å ivareta allmenne natur- og miljøinteresser. Fylkeskommunen vurderer at de påklagde vedtakene angår flere interesser som foreningen ønsker å ivareta og at de omfattes av deres formål.

Foreningen har siden 2010 påklaget, og fått behandlet, en rekke saker som gjelder vedtak om akvakulturtillatelser i Fosen-området. På foreningens nettsider går det frem at de engasjerer seg i all fiske- og skjelloppdrett i Fosen-området. Dette taler for at saker som gjelder akvakulturtillatelser er en integrert del av foreningens arbeidsområde, som igjen taler for at det påklagede vedtaket ligger innenfor foreningens faktiske virksomhet.

Foreningen opplyste i forbindelse med en annen sak at de per 07.07.2020 hadde 66 medlemmer. Dette er medlemmer fra hele Fosen-området. Foreningen er den eneste lokale forening som representerer allmenne natur- og miljøinteresser på Fosen. Per 01.01.2020 (SSB) var det registrert 24 491 innbyggere i de fire kommunene 1 som utgjør Fosen næringsregion og deltar i Fosen regionråd. Foreningen har også et titalls medlemmer som ikke er bosatt på Fosen, men er utflyttet og har tilhørighet gjennom fritidsbolig og/eller hjemmeplassen sin. Selv om medlemstallet er lavt, vil det som regel være miljøorganisasjoner som Fosen Naturvernforening som er nærmest til å opptre som klager for å ivareta natur- og miljøinteresser. Trøndelag fylkeskommune vurderer derfor at foreningen er representativ for flere av de interessene som fremmes gjennom klagen, og har etter en helhetsvurdering kommet til at Fosen Naturvernforening har rettslig klageinteresse og dermed rett til å få sin klage vurdert.

Klagens innhold

Klagen omhandler flere forhold som kan oppsummeres i følgende hovedpunkter:

- generelle bemerkninger om dyrevelferd og dødelighet i stamfisk- og settefiskproduksjon av rensefisk
- produksjon og bruk av leppefisk er ikke etisk forsvarlig
- nærhet til marint verneområde, friluftsområde ved Rødberg og regionalt viktige våtmarksområde/naturreservatet Grønningsbukta. Det følger av retningslinjene at aktiviteter som kan føre til nedslamming av korallrev og nye aktiviteter eller utvidelser av eksisterende aktiviteter som kan føre til skade i forhold til aktuelt verneformål og verneaktivitet, skal unngås. Videre viser klager til at området Rødberg er utpekt som "referanseområde" som ifølge retningslinjer for marine verneområder bør bevares mest mulig uberørt i forhold til den eller de aktiviteter de er ment å være referanseområde for
- summen av forurensningskilder i området tilsier at det ikke kan tillates flere utslipp
- trekker i tvil rapporter som er lagt til grunn for å vurdere søknaden, og konsulentens habilitet
- foreningen vil ha nyoppdatert miljøtilstand for korallrevene utenfor Rødberg
- krav om at renseanlegget må på plass før drift
- problematiserer fare for rømming og fare for sykdomsutbrudd og smitte til lokale stammer
- tillatelsen vil være brudd på føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven
- ny virksomhet skal vurderes etter kravene i vannforskriften
- foreningen ber om oppsettende virkning mm

Klagen er vedlagt i sin helhet.

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Næring

For de forhold som omfatter Mattilsynets vedtaksområde, ble klagen oversendt til Mattilsynet 21.01.2014. Mattilsynets hovedkontor opprettholdt Mattilsynet Region Midt sitt vedtak i klageavgjørelsen datert 14.02.2014.

Miljødirektoratet har også behandlet klagen. I brev av 16.12.2020 opprettholder de Fylkesmannen i Trøndelag (nå Statsforvalteren i Trøndelag) sitt vedtak.

Oppsettende virkning

Anmodningen om utsatt iverksettelse ble avslått i brev av 21.01.2014 (vedlagt).

Oppsummering

Det foreligger påkrevde tillatelser fra alle sektormyndigheter.

Klagemomentene kom i all hovedsak inn under Fylkesmannens (nå Statsforvalteren i Trøndelag) og Mattilsynets forvaltningsområder. Miljødirektoratet og Mattilsynets hovedkontor har klagebehandlet og opprettholdt sine respektive regionale myndigheters vedtak.

Når det gjelder vår vurdering av miljømessig forsvarlighet og avveining av arealinteresser, viser vi til våre tillatelser datert 12.11.2013, som er vedlagt. Vi kan ikke se at det gjennom klagen er framkommet vesentlig ny kunnskap eller nye opplysninger som gjør at Trøndelag fylkeskommune må endre sine vedtak. Vi opprettholder derfor våre vedtak av 12.11.2013 og oversender saken til Fiskeridirektoratet for endelig klagebehandling. Saken har beklageligvis tatt lang tid.

Sakens hoveddokumenter er vedlagt. Vi ettersender gjerne andre dokumenter etter behov.

Vi gjør oppmerksom på at Mowi ASA i søknad datert 28.10.2020 har søkt om tillatelse til å endre art på lokaliteten 10382 Rødberg. Status for søknaden er at den er oversendt Mattilsynet og Statsforvalteren i Trøndelag for behandling 18.12.2020. Anlegget er solgt til Gadus Settefisk AS, og skal etter planen overta tillatelsene fra 04.01.2021, se vedlegg. Anlegget/lokaliteten på Rødberg var før 12.11.2013 godkjent for produksjon av torskeyngel (ST-RS-6, Atlantic Cod Juveniles AS). Dette til orientering.

Med vennlig hilsen

Lill Connie Furu
seniorrådgiver

Dette dokumentet er godkjent med elektronisk signatur

Vedlegg:

VS_ Status 10381 Rødberg i Indre Fosen.msg
201317269-28 Klage fra Fosen Naturvernforening Røsberg 07112013
Fosen Naturvernforening - Avslag på anmodning om utsatt iverksettelse 21012014
Fylkesmannens endrete tillatelse 17032014
Fylkesmannens oversendelse av klagen til MD 24112014
Fylkesmannens tillatelse 30102013
Mattilsynet region Midt oversender klage til MTs hovedkontor 30012014
Mattilsynet tillatelse 01082013
Mattilsynets hk endelig klageavgjørelse 14022014
MD endelig klageavgjørelse 16122020
Oversendelsesbrev fra fk - klagesak vedrørende akvakulturtillatelse på lokaliteten 10381 Rødberg
ST-RS-8 og ST-RS-9 Marine Harvest Norway AS 12112013
ST-RS-10 og ST-RS-11 Marine Harvest Norway AS 12112013
Søknad mottatt 15032013

Kopimottakere:

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
MATTILSYNET
INDRE FOSEN KOMMUNE
FISKERIDIREKTORATET REGION MIDT
MATTILSYNET LOKASJON STEINKJER HAMNEGATA 22
FOSEN NATURVERNFORENING
MOWI ASA