



Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Formannskap	21.01.2021

Saksbehandler: Ørjan Dahl

Arkivsak: 2020/7959

Dato: 04.01.2021

Krav om lovlighetskontroll vedrørende avtale med fylkeskommunen om utvikling av næringsareal i Vanvikan

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Formannskapets vedtak i sak 61/2020, behandlet 26.11.2020, opprettholdes.

Sakens bakgrunn og innhold:

Formannskapet behandlet den 26.11.2020 sak 61/2020 *Avtale med fylkeskommunen om utvikling av sentrumsareal i Vanvikan*. Følgende ble vedtatt:

Avtale mellom Trøndelag fylkeskommune og Indre Fosen kommune om utvikling av sentrumsareal i Vanvikan vedtas som framlagt.

Indre Fosen kommune har i brev datert 15.12.2020 mottatt krav om lovlighetskontroll av vedtaket i denne saken.

Lovlighetskontroll: I ny kommunelov, kapittel 27, er lovlighetskontroll beskrevet. I § 27-1 står følgende: «*Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen kreve at departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig. Et slikt krav må fremmes innen tre uker fra vedtaket ble truffet. Fristreglene i forvaltningsloven § 30 gjelder. Kravet skal settes fram for det organet som traff vedtaket. Hvis organet opprettholder vedtaket, skal saken sendes til departementet. Hvis særlige grunner tilsier det, kan departementet på eget initiativ kontrollere om et vedtak er lovlig.*»

Kravet om lovlighetskontroll er denne gangen signert av 6 kommunestyrerepresentanter og oppfyller kravet om at det må være minst tre medlemmer av kommunestyret som kan kreve lovlighetskontroll, og fristen på tre uker er overholdt. Formannskapet som fattet vedtaket i sak 61/20, skal, ifølge loven, behandle lovlighetskontrollen. Dersom formannskapet opprettholder vedtaket, skal saken sendes til departementet, dvs. i praksis til Fylkesmannen. Ifølge § 27-3 fører ikke lovlighetskontroll til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Følgende organer kan likevel bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før lovlighetskontrollen er gjennomført: a) organet som traff vedtaket, b) et kommunalt organ som er overordnet vedtaksorganet eller c) departementet.

Klagen/lovlighetskontrollen ble også sendt til kontrollutvalget. Kontrollutvalget drøftet saken i møtet deres den 18.12.2020 og følgende står i kontrollutvalgets protokoll fra møtet:

«Saken ble drøftet i utvalget:

Kontrollutvalget forutsetter at saken/lovlighetskontrollen behandles i henhold til kapittel 27 i kommuneloven.

Kontrollutvalget vil ikke behandle saken parallelt med lovlighetskontrollen.

Kontrollutvalget vil holde seg orientert om saken.»

Vurdering:

Dette er nok en lovlighetskontroll om vedtak fattet ang. etablering av videregående skole i Vanvikan. Det er mange kulepunkter og nummerte punkter i klagen/lovlighetskontrollen. Flere av punktene omhandler behandlinger og vedtak fra 2018 og ikke bare formannskapetets vedtak fattet 26.11.2020. Men selv om mange av punktene omhandler behandlinger og vedtak fattet flere år tilbake, så velger administrasjonen å kommentere flere av disse punktene for å få fram korrekt informasjon.

Kommentarer til «Kort resyme og bakgrunn for saken i klagen/lovlighetskontrollen»:

Kulepunkt 1: Det var kommunestyret i Rissa kommune som vedtok å slå seg sammen med Leksvik kommune den 17.09.2015. Kommunestyret i Leksvik kommune vedtok å slå seg sammen med Rissa kommune den 21.12.2015.

Kulepunkt 2: Det var klare føringer i 2016 fra fellesnemnd for Indre Fosen kommune, formannskapene og kommunestyrene i tidligere Leksvik og Rissa kommuner om å legge inn kr 18 mill. i økonomi- og handlingsplan 2018-2020. Føringerne ble også gitt gjennom arbeidet med utredningsprosjektet «*Utviklingsarbeid for felles videregående skole i Vanvikan*» som ble satt i gang av i fellesnemnda i 2016 og ferdigstilt med en rapport som ble behandlet i fellesnemnda 11.05.2017. Administrasjonen la inn investeringen på kr 18 mill. i økonomi- og handlingsplan 2018-2020, og la fram økonomi- og handlingsplan 2018-2020 for fellesnemnda den 24.11.2016. Som alltid, ble administrasjonen sitt forslag til økonomi- og handlingsplan behandlet i alle komiteer, hovedutvalg og i formannskapene før fellesnemnda behandlet og vedtok bl.a. investering på kr 18 mill. til tilrettelegging av tomt for videregående skole i Vanvikan den 15.12.2016. Budsjett 2017 og økonomi- og handlingsplan 2018-2020 ble i tillegg behandlet i hvert av kommunestyrene i tidligere Leksvik og Rissa kommuner i desember 2016. Summen på kr 18 mill. til formålet er behandlet og vedtatt hvert år etter 2016 av fellesnemnd i 2017 og av kommunestyret i årene etter, gjennom saksbehandlinger om overføring av investeringsbudsjett fra år til år.

Kulepunkt 3: Det er riktig at kommunestyret den 08.02.2018, i sak 02/18 *Avklaringer om videregående skole i Vanvikan*, stadfestet sin støtte til ny videregående skole i Vanvikan og vedtok bl.a. 12 avklaringspunkter. Punkt 8 i vedtaket er at inntil kr 18 mill. skal kunne brukes til klargjøring av tomt for ny videregående skole i Vanvikan.

Kulepunkt 4: Fylkestinget vedtok 25.04.2018 å bygge videregående skole i Vanvikan. Det ble i samme saken vedtatt å planlegge ny videregående skole lokalisert ved dagens småbåt- og hurtigbåthavn i Vanvikan, benevnt «Havnetomta». Den 13.06.2018 behandlet Fylkestinget «*Skolebruksplan Trøndelag – videregående skole i Indre Fosen – byggeklar tomt*».

Kulepunkt 5: Når investeringer er vedtatt i budsjett/økonomi- og handlingsplan, så er det administrasjonen sin jobb å følge opp vedtaket som i alle andre saker. De aller fleste avtaler inngås administrativt etter rammer gitt i politiske organ. Under sammenslåingen av Leksvik og Rissa kommuner fant vi over 600 avtaler som måtte behandles. Færre enn 10 av disse ble politisk behandlet. Når det gjelder «Etableringsavtalen», ble denne avtalen vurdert til å være spesielt interessant, og det ble derfor valgt å legge den fram for formannskapet som en

orienteringssak. Kr 18 mill. og kr 20 mill. til kjøp av de to eksisterende videregående skolene, totalt kr 38 mill. var vedtatt i kommunestyret, gjennom investeringsbudsjetter og i sak 02/18 i kommunestyrets møte 08.02.2018, som tidligere omtalt i dette saksframlegget. I formannskapets møte den 30.08.2018, som ble gjennomført på Marthabrygga i Råkvåg, ble «Etableringsavtalen» gjennomgått punkt for punkt, og det var ingen innvendinger fra formannskapet. Avtalen ble lagt med i sin helhet i protokollen fra det møtet, og alle har hatt tilgang til den siden da.

Kulepunkt 6: 27.08.2019 ble sak 49/2019 *Reguleringsplan for tomt til videregående skole i Vanvikan – sluttbehandling* behandlet og vedtatt.

Kulepunkt 7: Alt har vært, og er, lovlig i denne saken fram til nå. Det er Indre Fosen kommune som har ervervet og eier areal til etablering av videregående skole i Vanvikan. Intet areal er foreløpig overført til fylkeskommunen. Avtalen vedtatt av formannskapet i sak 61/2020, viser hvordan fordeling av eierskap mellom Indre Fosen kommune og Trøndelag fylkeskommune skal være framover. Når den tid kommer, så skal aktuelt areal, som beskrevet i avtalen, overdras til fylkeskommunen. I juni/juli i 2018 hadde hverken fylkeskommunen eller Indre Fosen kommune oversikt over konkrete behov på tomte til ny videregående skole. Det ble derfor skrevet et eget punkt 6 i «Etableringsavtalen» som sier at det skal opprettes egne avtaler for opparbeidelse av tomt/infrastruktur, salg av eksisterende videregående skoler samt ev. leieavtaler i nytt skolebygg. Som en oppfølging av dette punktet, ble avtalen som ble behandlet av formannskapet 26.11.2020, utarbeidet og er nå signert av begge parter.

Kulepunkt 8: Lovlighetskontrollen som ble mottatt om vedtaket fattet i formannskapet 16.06.2020, ble behandlet av formannskapet 30.09.2020, og den ble sendt til Fylkesmannen for behandling i brev datert 09.10.2020. I brev datert 09.11.2020 fra Fylkesmannen, varslet Fylkesmannen om at behandling av lovlighetskontroller tar 3-6 måneder. Opposisjonspolitikere i Indre Fosen kommune v/ Ivar Rostad sendte etter det brev til Fylkesmannen datert 13.11.2020, der det ble anmodet om hastebehandling og krav om utsettende virkning. Fylkesmannen sendte svarbrev datert 17.12.2020 til opposisjonspolitikere i Indre Fosen kommune v/ Ivar Rostad med kopi til Indre Fosen kommune der beslutningen er:

«Indre Fosen kommunes vedtak av 16. juni 2020, gis ikke utsatt iverksetting, jf. koml. § 27-3 femte ledd. Dette er en prosessledende avgjørelse som ikke kan påklages.»

I samme brev sier Fylkesmannen at de forholder seg til saksbehandlingstid som ble varslet i brev av 09.11.2020, der de sier at saksbehandlingstiden er 3-6 måneder.

Når denne saken skrives, har det ikke kommet tilbakemelding fra Fylkesmannen på selve lovlighetskontrollen som ble behandlet i formannskapet 30.09.2020.

Kommentarer til «Formannskapets behandling av saken 26.11.2020»:

Det eneste som er hensiktsmessig å kommentere her, er at forklaringen i saken var at Indre Fosen kommune og Trøndelag fylkeskommune ser nå mer konkret hvordan fordelingen av eierskap kan bli framover. Det ble utarbeidet en avtale ut fra det og som gjør at lånemidlene for både kommunen og fylkeskommunen brukes i henhold til loven når areal skal overdras fra Indre Fosen kommune til Trøndelag fylkeskommune. Avtalen handler om framtida. I dag er det kommunen som eier det aktuelle arealet.

Kommentarer til «Begrunnelse for klagen – Redegjørelse for feil i saksbehandlingen»:

1. *«Tilleggsavtalen – «Avtale med fylkeskommunen om utvikling av sentrumsareal i Vanvikan» Sak 61/20 i formannskapet 26/11.2020.»*
 - 1.1. Det ble ikke stilt spørsmål fra formannskapet eller andre om saken etter at den ble sendt ut og gjort offentlig den 19.11.2020. Det kom heller ikke spørsmål under behandlingen av saken som ikke ble besvart. Administrasjonen mener at avtalen i seg selv gir nødvendig informasjon. Selve avtalen var en naturlig videreføring av prosessen med etablering av videregående skole i Vanvikan som har pågått i flere år.
 - 1.2. Kommentar på dette punktet er beskrevet tidligere. Først må Indre Fosen kommune eie arealet, og avtalen med fylkeskommunen er at aktuelt areal skal overdras til fylkeskommunen når tiden er inne for det. Når overføring skal skje, må fordelingen være at Indre Fosen kommune eier det som Indre Fosen kommune lånefinansierer. Det samme gjelder for fylkeskommunen.
 - 1.3. «Etableringsavtalen» som ble signert 28.06.2018/02.07.2018 var bl.a. vedlegg i sak 42/2020 *Krav om lovlighetskontroll vedrørende avtale med Stranda Fjordsenter AS* som formannskapet behandlet 30.09.2020. Avtalen skal være godt kjent blant formannschaftsmedlemmer og andre. Administrasjonen blir stadig bedt av politiske organer om å redusere på omfang i saksframlegg og vedlegg. Når dokumenter er kjent fra før, prøver administrasjonen derfor å unngå å ta dem med. Dessuten ber administrativ og politisk ledelse stadig om å få aktuelle spørsmål/innspill etter at saker er lagt ut offentlig dersom det er manglende informasjon. Sakene sendes ut / legges ut offentlig en uke før politiske møter. Det kom ingen forespørsler til denne saken om bl.a. manglende vedlegg/informasjon hverken før behandling eller under behandling av saken.
 - 1.4. Kommunestyret har i flere sammenhenger vedtatt at inntil kr 18 mill. skal brukes til tilrettelegging av tomt for videregående skole i Vanvikan. Formannskapet ble ikke bedt om å ta stilling til beløpet i denne saken, men formannskapet ble bedt om å ta stilling til innholdet i avtalen om hvordan de inntil kr 18 mill. skal kunne brukes. I utgangspunktet er det en administrativ oppgave å følge opp kommunestyrets vedtak om inntil kr 18 mill. til tilrettelegging av tomta og sørge for at vedtaket følges opp innenfor lovens bestemmelser og for øvrig på best mulig måte for involverte parter. Det er fra enkelte folkevalgte mye støy rundt etablering av videregående skole i Vanvikan. Denne avtalen ble framlagt for politisk behandling i formannskapet for å få avtalen politisk forankret. Saken kunne vært lagt fram som en orienteringssak på samme måte som «Etableringsavtalen» den 30.08.2018.
 - 1.5. Når kommunestyret allerede har bevilget investeringen, så er det, som sagt, opp til administrasjonen å følge opp vedtaket på best mulig måte. Administrasjonens oppfatning er at flertallet i kommunestyret hele veien har hatt tillit til administrasjonen om at oppfølgingen av vedtak skjer innenfor lovens bestemmelser.
2. *«Avtalen om «Etablering av ny videregående skole i Vanvikan mellom kommunen og fylkeskommunen. Avtalen er signert av kommunens rådmann den 28/6-2018. Det er en tilleggsavtale til denne avtalen som sak nr. 61/20 formannskapet den 26/11, det dreier seg om.»*

Krav om lovlighetskontroll må fremmes innen tre uker fra vedtaket ble truffet.

Administrasjonen ser det derfor ikke hensiktsmessig å kommentere punktene 2.1 – 2.6 i lovlighetskontrollen.

Konklusjon:

Formannskapetets vedtak i sak 61/2020, behandlet 26.11.2020, opprettholdes.

Vedlegg:

1. Klage på vedtak – Krav om lovlighetskontroll. Sak 62/20 i Formannskapet 26/11-2020. Avtale med fylkeskommunen om utvikling av sentrumsareal i Vanvikan.
2. Avtale mellom Indre Fosen kommune og Trøndelag fylkeskommune – Etablering av ny videregående skole i Vanvikan, signert 28.06.2018/02.07.2018.
3. Signert avtale mellom Indre Fosen kommune og Trøndelag fylkeskommune datert 01.12.2020.