

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Uvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Helse- og omsorgsutvalget	16.03.2021

Saksbehandler: Hilde Anhangen Karlsen

Arkivsak: 2021/1981

Dato: 09.03.2021

Avlastningstilbud for barn og unge i Indre Fosen kommune - utredning

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Utredning av avlastningstilbud for barn og unge i Indre Fosen kommune sendes på høring i 6 uker fra 17.3.2021.

Saksutredning

Gjennom arbeidet med Helse- og omsorgsplan Indre Fosen kommune 2020-2030, ble det klart at kapasiteten for avlastningstilbud for barn og unge pr i dag er for lav. Planen ble vedtatt av kommunestyret 14.10.2020, med følgende tiltak for avlastning barn og unge:

«Kapasiteten i avlastningstilbudet for barn og unge må økes og tilbudet utredes høsten 2020. OPS (offentlig privat samarbeid) skal vurderes som et alternativ»

En arbeidsgruppe bestående av brukerrepresentant, representant for ansatte, leder for bygg og eiendom, samt ledergruppen i BOA har utredet avlastningstilbudet og arbeidsgruppen oppsummerer utredningen på denne måten:

- Det er behov for å kunne tilby døgnbasert avlastning for 4-5 barn samtidig. Det finnes per i dag ikke egnede lokaler for å tilby slik avlastning i kommunen. Det finnes ikke egnet ledig kommunal bygningsmasse som kan bygges om til formålet.
- På grunn av mangel på egnede lokaler, tilbys avlastning nå på flere lokaliteter samtidig. Dette gir ekstra høye driftskostnader, i og med at det krever mer bemanning enn om avlastningstilbudet hadde vært samlokalisert. Det vil gi store økonomiske besparelser i driftsbudsjettet dersom døgnavlastning samlokaliseres.

- Det vil være fordelaktig i forhold til kompetanseutvikling og kvalitet dersom tilbudet samlokaliseres, slik at en stabil og kompetent personalgruppe kan bygges opp rundt disse brukerne.
- Samlokalisering av avlastningstilbudet vil kunne gi mer fleksibilitet for brukerne i forhold til tidspunkt for avlastning, enn om tilbudet er oppsplittet.
- Det er spesielle hensyn som må ivaretas i boliger der avlastning til barn med store funksjonsnedsettelse skal tilbys. Utforming av avlastningsbolig må tilpasses brukergruppe og offisielle krav. Utforming av avlastningsboligen må ha fokus på habilitering for å forebygge at barna blir mer avhengig av hjelp enn nødvendig i et livsløpsperspektiv. Utforming av avlastningsboligen må tilfredsstille krav til HMS for ansatte. Tilsammen medfører dette at en slik bolig må planlegges godt, og det stilles andre krav enn for boliger generelt. Det vil være krevende økonomisk for kommunen om kommunen skal etablere denne typen boliger på flere steder i kommunen.

Vurdering:

Arbeidsgruppen anbefaler at kommunen bygger en ny avlastningsbolig med kapasitet til å yte døgnavlastning for 4-5 barn samtidig (se vedlagte fullstendige rapport for detaljer). Kommunen har tidligere holdt av et areal for bygging av ny avlastningsbolig i tilknytning til omsorgsboligene på Årnsetflata (se vedlagte saksfremlegg fra Rissa formannskap 19.04.2016). Fordelen med å bygge nytt på denne tomten er at bygget kan tilpasses ut i fra definerte spesifikasjoner tilpasset brukergruppen, og i forhold til tekniske krav for nye bygg. En avlastningsbolig på denne tomten vil gjøre det mulig for tjenesten å utnytte felles ressurser med bofellesskapet ved Årnsetflata, som backup av personell, bilhold, felles garderobe, for personalet osv. Det er også kort vei til terapibadet og Rissa helsetun. På naboeiendommen ligger Tryllefløyten barnehage, og det vil kanskje være mulig å inngå et samarbeid om bruk av felles utearealer/lekeplass. Dette vil kunne bidra til sosialisering med andre barn for de som er i avlastningsboligen samtidig som barnehagen er åpen. Det er også kort vei til andre servicefunksjoner, samt til bibliotek/skole. Det vil være mulig å gjøre bruk av enhetens aktivitetsbase og fasiliteter der når denne ikke er i bruk av andre.

Samlokalisering av døgnavlastning vil medføre at noen får lengre reisevei til avlastning enn om avlastning gis på flere steder i kommunen. Dette vil kunne oppleves om en ulempe og det vil derfor muligens være hensiktsmessig å skille mellom døgnavlastning og dagavlastning. Dagavlastning kan etableres i tilknytning til annen drift i BOA, eksempel ved aktivitetsbase/dagsenter.

Vurdering av OPS som alternativ:

Det vurderes ikke å være hensiktsmessig å bruke OPS, offentlig privat samarbeid, som et alternativ til ren kommunal drift av avlastningstilbud for barn og unge i Indre Fosen. Hovedårsaken er at det er svingninger i behovet, og det vil være vanskelig å håndtere endringene i behovet i en langsiktig driftsavtale med privat tilbyder. Det vil trolig koste mer enn om kommunen selv drifter avlastningstilbudet, da ressursene lettere kan tilpasses svingende behov i samspill med den øvrige driften i enheten og organisasjonen forøvrig. Dersom avlastningstilbudet skal konkurranseutsettes må

det først avklares hvilken kostnad det vil ha for kommunen å bygge/drifte i kommunal regi.

Videre arbeid:

Det er viktig å sikre brukermedvirkning i det videre arbeidet med planlegging av tilbudet og det er viktig at alle interessenter får mulighet til å uttale seg før politisk behandling av saken. Administrasjonen foreslår derfor at utredningen sendes på høring i 6 uker fra 17.3.2021. Saken, inkludert eventuelle høringsuttalelser, behandles deretter i helse- og omsorgsutvalget 25.5.2021, før den sendes videre til behandling i kommunestyret 16.6.2021.

Uttalelse fra andre utvalg

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse behandler saken 15.3.2021.

Vedlegg

- 1 Avlastningstilbud for barn og unge i Indre Fosen kommune - utredning
- 2 Saksfremlegg Rissa formannskap