



Saksframlegg

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Arealutvalget	25.05.2021

Saksbehandler: Tone Wikstrøm

Arkivsak: 2020/475

Dato: 18.05.2021

Reguleringsplan for Fv. 715 Rødsjøkrysset – Krinsvatnet, planID. 50542020004 – Klagebehandling og sluttbehandling av revidert planforslag

Kommunedirektørens forslag til vedtak i klage på reguleringsplan for Fv. 715 Rødsjøkrysset – Krinsvatnet, planID 50542020004

1. Klagen fra Knut Bjørkvik tas til følge.
2. Revidert planforslag sendes til kommunestyret for ny sluttbehandling

Reguleringsplan Fv. 715 Rødsjøkrysset - Krinsvatnet, PlanID. 50542020004 – sluttbehandling av revidert planforslag

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12 vedtar Indre Fosen kommune fremlagte detaljreguleringsplan for Fv. 715 Rødsjøkrysset – Krinsvatnet, planID. 50542020004.
2. Det foreligger ingen alternative utkast til planen.
3. Etter kommunestyrets vedtak kunngjøres planen i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.
4. Fosenvegene bes om å se de siste prosjektene i kommunen i sammenheng, der Sund-Rørvik prioriteres.

Oppsummering:

Kommunen har mottatt klage på reguleringsplan for Fv. 715 Rødsjøkrysset – Krinsvatnet, vedtatt den 04.02.2021 (sak 6/21). Klagen er fremsatt fordi klager mener eksisterende parkeringsplasser samt en avkjørsel nord for gbnr.159/12 og 49 har uteblitt, uten at dette er kommentert eller begrunnet i planforslaget.

Kommunedirektøren kan ikke se at parkeringsplasser på gbnr. 159/12 og 49 er kommentert eller belyst i planforslaget. Vi kan heller ikke se at utelatelsen av avkjørsel gbnr. 159/12 og 49 er begrunnet. Det er vurdert at klagen inneholder momenter som burde vært kommentert og begrunnet da kommunestyret vedtok planen. Kommunedirektøren anbefaler derfor at reguleringsplan med planID. 50542020004 vedtatt i kommunestyre den 04.02.21 (sak 6/21) oppheves. Klagen vil med dette bli tatt til følge.

Trøndelag fylkeskommune har fått mulighet til å kommentere parkeringsplasser samt avkjørselen nord for gbnr.159/12 og 49. Tilleggsvurderinger knyttet til problemstillingene som er fremført i klagen inkluderes i nytt planforslag.

Det er ikke gjort endringer i planforslaget slik det ble behandlet i kommunestyret den 04.02.21. Med de ekstra vurderingene som fylkeskommunen har presentert, datert 18.05.21 (vedlegg 5), anbefaler kommunedirektøren av reguleringsplan for Fv. 715 Rødsjøkrysset – Krinsvatnet vedtas slik som fremlagt.

Klagebehandling

Klage på vedtatt plan

Den 04.02.2021 (sak 6/21) vedtok Indre Fosen kommunestyre reguleringsplan for Fv. 715 Rødsjøkrysset - Krinsvatnet, PlanID. 50542020004. Varsel om vedtatt plan ble sendt ut den 18.02.2021, og vedtaket ble kunngjort i Fosna-Folket den 26.02.2021, samt på kommunens hjemmeside. Frist for klage var satt til den 19.03.2021.

Innenfor fristens utløp har kommunen mottatt klage fra to avsendere: a) Knut Bjørkvik, datert 03.03.2021, (vedlegg 1). Kommunen har også mottatt klage fra b) Aase Mælan, datert 18.03.2021, (vedlegg 2).

Klagene er mottatt innenfor klagefristen og skal behandles etter forvaltningsloven § 33 og 35. Behandling av klagen er i hht. delegasjonsreglement for Indre Fosen kommune, vedtatt den 9.11.2017.

Punkter det klages på:

- a) Knut Bjørkvik, deleier av gbnr. 159/12 og 49, klager på at eksisterende parkeringsplasser til fritidseiendom på gbnr. 159/12 og 49 er utelatt fra planen. Han klager samtidig på at avkjørsel nord for fritidseiendommene er utelatt.
- b) Aase Mælan, eier av gbnr. 159/4, sier seg enig med Bjørkvik, og klager på at parkeringsplasser og nordlige avkjørsel er utelatt.

Trøndelag fylkeskommune deltok på befaring med begge klagerne og øvrige grunneiere den 8. april 2021. Indre Fosen kommune deltok ikke på grunn av sykdom. På befaringen ble det sett på alternative løsninger for ny avkjørsel til gbnr. 159/4, 12 og 49, se referat i vedlegg 3.

Alternative løsninger for adkomst og parkering gbnr. 159/12 og 49

Etter befaringen har klager a og b fremlagt en mulig alternativ utforming av adkomst i sør; se vedlegg 4. Løsningen vil få utslag i elva/vannet utenfor opprinnelig varslet planområde. Hvis denne løsningen godtas, mener de at adkomst nord for eiendommen (f_SKV2) kan utelates.

Den ønskede løsningen vil føre til at eksisterende bygg på gbnr. 159/12 og 49 må rives, og at det etableres en ny hytte nærmere vannet. Klager ønsker at kommunen skal garantere en byggetillatelse for nytt erstatningsbygg.

Indre Fosen kommune har ikke mulighet til å forhånds-godkjenne et nytt bygg, da denne saken må følge vanlige saksbehandlingsrutiner, og blant annet sendes på høring til berørte parter. Kommunen kan ikke si noe om hvordan en fremtidig byggesak vil falle ut, men vil på et generelt grunnlag bemerke at det vil være nødvendig å vurdere flere sider av saken, som for eksempel nærhet til vannet, konsekvenser av utfylling i vann, naturressurser, plassering av bygg i forhold til fremtidig vannstigning, med mer.

Vurdering av klagen

Ved sluttbehandling av reguleringsplanen kommer det frem i dokumentet «*Oppsummering merknader etter 1.gangs off. ettersyn*» at Knut Bjørkvik påpeker at det ved nordre avkjørsel må tas hensyn til parkeringsmuligheter (se vedlegg 11). Trøndelag fylkeskommune kommenterer dette med at; «ny adkomst legges slik at det er mulig å bruke eksisterende parkering».

I samme dokument påpeker Aase Mælan at eksisterende landbruksavkjørsel til gbnr. 159/4 må ivaretas. Fylkeskommunen svarer at «det skal legges inn avkjørselspil i plankartet som tillater avkjøring».

I dokumentet «*Justeringer etter 1. gangs off. ettersyn*» viser Fylkeskommunen hvordan mindre justeringer av vegen ned til fritidsboligen har ført til at øvrige innspill fra Bjørkvik har blitt ivaretatt (se vedlegg 9). Det er imidlertid ikke drøftet hvordan eksisterende parkeringsplasser er tenkt løst.

Plandokumentene viser hvordan den nordre avkjøringen skal erstattes av ny avkjørsel 120 meter lengre sør for eksisterende avkjørsel. Det er imidlertid ikke beskrevet hvordan ny avkjørsel skal erstatte eksisterende avkjørsel, og om det er problemer som blir eller ikke blir løst. Parkeringsplassene er heller ikke nevnt.

Kommunedirektøren kan, med bakgrunn i dette, ikke se at innspillet til Knut Bjørkvik er tilstrekkelig drøftet. Kommunedirektøren anbefaler derfor at klagen tas til følge.

Videre saksbehandling

Trøndelag fylkeskommune har kommentert klagepunktene (se vedlegg 5).

Kommunedirektøren anbefaler at tilleggsvurderingene inkluderes i et nytt planforslag som fremmes på nytt til sluttbehandling i kommunestyret, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

Sluttbehandling av revidert reguleringsplan Fv. 715 Rødsjøkrysset - Krinsvatnet, PlanID. 50542020004

Bakgrunn for planen

Det er planlagt ny fylkesveg 715 mellom Rødsjøkrysset og Krinsvatnet for å legge til rette for bygging av en mer trafiksikker veg med god framkommelighet, spesielt om vinteren. Planen er delt i to delparseller, ca. 2,5 km ligger mellom Rødsjøkrysset og Krinsvassbrua og rundt 750 m ligger nord for Krinsvassbrua.

Valg av løsning er styrt av trafiksikkerhet, framkommelighet, drift, grunnforhold og økonomi. Planlagt veg går hovedsakelig i traseen til eksisterende veg.

Reguleringsplanen er utarbeidet av Trøndelag fylkeskommune. Tiltaket finansieres gjennom resterende midler fra Fosenpakken 2 satt av til strekningen fv. 715 Olsøy – Åfjord. Det må foreligge en politisk behandling i Trøndelag fylkeskommune før utlysning kan iverksettes. Det kan bli aktuelt med etappevis utbygging og/eller punktutbedringer.

Konsekvenser

Indre Fosen kommune har vurdert at det ikke er behov for konsekvensutredning (KU) av planen, jf. forskrift om konsekvensutredninger. Tema som ville ha inngått i en konsekvensutredning, har blitt drøftet i planbeskrivelsen.

Lover og forskrifter

Hjemmel for vedtak av reguleringsplan er plan- og bygningsloven §12-12.

Gjeldende vedtak

Kommunestyret vedtok den 04.02.21, sak 6/21, Reguleringsplan Fv. 715 Rødsjøkrysset - Krinsvatnet, PlanID. 50542020004. Denne er foreslått opphevet gjennom klagebehandling, og må fremmes til ny sluttbehandling i Indre Fosen kommunestyre.

Eksisterende planer

Planen vil erstatte deler av følgende reguleringsplaner:

- Reguleringsplan Fv. 715 Osavatnet – Rødsjøsvingen, planid. (5054) 16242013011, vedtatt 19.03.2015
- Fv. 715 Olsøy - Åfjord, parsell Krinsvassbrua og kryss fv. 715 og fv. 710, planid. (5054) 16242013013, vedtatt 11.3.2014
- Rasteplass ved Krinsvatn, planid. (5054) 162419935050, vedtatt 9.9.1993

I henhold til gjeldende kommuneplanens arealdel fra 2010, ligger planområdet innenfor areal avsatt til landbruk-, natur- og friluftsmål (LNF).

Økonomi

Vedtak av detaljreguleringsplanen medfører ingen økonomiske forpliktelser for Indre Fosen kommune.

Uttalelser

Innspill etter varsel om oppstart er tatt inn planforslaget så langt de har vært mulige å imøtekomme (se kap. 11 i planbeskrivelsen).

Ved høring og offentlig ettersyn av planforslaget mottok fylkeskommunen 12 merknader; se vedlegg 11 for sammendrag og kommentarer til innspillene. Det er ikke mottatt innsigelse til planforslaget.

Vurdering av adkomst og parkering

Trøndelag fylkeskommune har vurdert adkomst og parkeringsløsning; se vedlegg 5.

Felles eksisterende adkomst til omtalte eiendommer er regulert bort for å kunne rette ut kurvatur og bedre trafiksikkerhet langs fv.715. Ny veg vil føre til en ny og høy fylling som kan gi utfordrende stigningsforhold til gbnr. 159/12 og 49. For å ivareta grunneiernes rettigheter er det derfor opprettet to nye adkomster; nord og sør for eksisterende adkomst.

Fylkeskommunen har sett på alternative løsninger for veg og avkjøring til gbnr. 159/12 og 49. Begge alternativene blir avvist som lite hensiktsmessig, av hensyn til usikkerhet mht. grunnforhold, inngrep i verna vassdrag, tidsperspektiv ved oppstart av ny planprosess og økonomien i utbyggingsprosjektet fv. 715.

Fylkeskommunen har vurdert at innspillet om parkering er ivaretatt ved at ny adkomst fra sør legges inn til eksisterende tomter for fritidsbolig (gbnr. 159/49 og 159/12). Dette medfører at det fortsatt kan parkeres på de respektive eiendommer.

I tillegg er det vurdert at det er mulig å tilrettelegge for 2 parkeringsplasser i forbindelse med adkomst til landbruksvei i nord for å ytterligere ivareta grunneiernes innspill. Dette må imidlertid optimaliseres i kommende prosjekteringsfase.

Landbruksveg til gbnr. 159/4 på motsatt side av eksisterende avkjørsel til gbnr. 159/12 og 49 er innenfor kravene til gjeldende standarder for traktorvei. Ny regulert adkomstvei ivaretar adkomsten til grunneiere med bruksrett av veien.

Lunneplassen som er etablert i forbindelse med eksisterende adkomst kan sannsynligvis tilrettelegges for lunings plass innenfor eksisterende reguleringsplan. Dette må også optimaliseres en kommende prosjekteringsfase.

Uttalelse fra andre utvalg

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Barn- og unges representant i plansaker i Indre Fosen kommune, Indre Fosen ungdomsråd, Indre Fosen eldreråd, Trafikkfaglig råd i Indre Fosen, Landbruksrådet, Næringsrådet og Viltfaglig råd ble orientert om planforslaget da det var på høring og offentlig ettersyn. Kommunen har ikke mottatt uttalelse fra noen av utvalgene.

Vurdering/alternative løsninger

Kommunedirektøren mener fylkeskommunens avveininger ved plassering av avkjørsel, parkeringsplasser og lunneplass til gbnr. 159/4, 12 og 49 er hensiktsmessige for å imøtekomme krav og ønske om å etablere en mer trafiksikker veg med god framkommelighet.

Innenfor planområdet er det registrert flere trafikkulykker, spesielt rundt rasteplassen på Krinsvatnet og nordøst for Krinsvassbrua. Veien rettes ut for å bedre siktforholdene. Framkommeligheten og trafiksikkerheten vil etter kommunedirektørens vurdering bli betraktelig forbedret som følge av tiltakene.

Planbeskrivelsen kap. 8 redegjør for virkninger en fremtidig veg vil ha på trafiksikkerhet, grunneiere, landskap, friluftsliv, naturmiljø/vilt, naturressurser og støy, med mer. Risiko- og sårbarhetsanalysen (ROS) som vurderer 23 forskjellige scenarier. Ingen er vurdert som høy risiko, 8 er vurdert som middels risiko og 15 er vurdert som lav risiko.

Tiltaket finansieres gjennom resterende midler fra Fosenpakken 2 satt av til strekningen Fv. 715 Olsøy – Åfjord.

Planen vurderes som godt gjennomarbeidet og belyst. Planforslaget vurderes å ha positive virkninger på samfunnet ved bedring av trafikksikkerhet og fremkommelighet.

Kommunedirektøren anbefaler at planen vedtas som fremlagt.

Kommunikasjonstiltak

Varsel om vedtatt plan vil bli kunngjort på kommunens hjemmeside samt i Fosna-folket.

Involverte myndighetene og berørte parter vil bli tilskrevet. Planforslaget med vedlegg vil bli lagt ut på kommunens hjemmeside.

Saksdokumenter

Trykte vedlegg:

1. Klage Bjørkvik, 03.03.21
2. Klage Mælan, 18.03.21
3. Referat fra befaring 08.04.21 mellom Fylkeskommunen og klagere
4. Forslag til endret avkjørselsløsning, Bjørkvik, 11.04.21
5. Utfyllende vurdering i forbindelse med klage, Trøndelag fylkeskommune, 18.05.21
6. Planbeskrivelse - FV715 - Rødsjøkrysset – Krinsvatnet, datert 27.08.20
7. Planbestemmelser - FV 715 Rødsjøkrysset-Krinsvatnet
8. Plankart Regplan_R1-R5_Rødsjø-Krinsvatnet
9. Justeringer etter 1. gangs off. ettersyn
10. ROS-analyse - FV715 - Rødsjøkrysset – Krinsvatnet
11. Oppsummering merknader etter 1.gangs off. ettersyn
12. Varslingsliste_FV715
13. Tegningshefte samlet
14. Ingeniørgeologisk rapport _FV715 - Rødsjøkrysset – Krinsvatnet

Utrykte vedlegg:

15. Geoteknisk rapport_FV715 - Rødsjøkrysset – Krinsvatnet
16. Reguleringsplan for Fv. 715 Olsøy - Åfjord, parsell Krinsvassbrua og kryss fv. 715 og fv. 710, planid. (5054) 16242013013, vedtatt 11.3.2014
17. Reguleringsplan for Rasteplass ved Krinsvatn, planid. (5054) 162419935050, vedtatt 9.9.1993
18. Reguleringsplan Fv. 715 Osavatnet – Rødsjøsvingen, planid. (5054) 16242013011, vedtatt 19.03.2015

Geoteknisk rapport kan oversendes ved henvendelse til kommunen.

Gjeldende reguleringsplaner kan lastes ned fra kommunens planregister:

<https://kart.fosen.net/5054WebPlan/>