



Verran kommune

Plan og Utredning

Vår dato
18.03.2019
Saksbehandler
Per Morten Bjørgum, 74169000



Saksnummer
2019/155-3
Deres referanse

Indre Fosen Kommune
Rådhusveien 13
7100 RISSA

Melding om vedtak

Oppstart av kommuneplanens arealdel Indre Fosen kommune- høringsuttalelse fra Verran kommune

Vedlagt følger sakspapirer med vedtak i saken.

Med hilsen
VERRAN KOMMUNE

Per Morten Bjørgum /s/
Plansjef
per.morten.bjorgum@steinkjer.kommune.no



Arkivsak. Nr.:

2019/155-2

Saksbehandler:

Per Morten Bjørgum, Plansjef

Ansvarlig leder:

Svein Åge Trøbakk, ass. Rådmann

Godkjent av:

Torunn Austheim, Rådmann

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	18/19	07.03.2019

Oppstart av kommuneplanens arealdel Indre Fosen kommune- høringsuttalelse

Vedlegg

- 1 FORSLAG TIL PLANPROGRAM (1)
- 2 VARSEL OM PLANOPPSTART AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL OG HØRING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM

Rådmannens forslag til vedtak

Verran kommune har følgende innspill til forslag til planprogram- kommuneplanens arealdel Indre Fosen:

- For å sikre medvirkning fra alle innbyggere samt fange opp mulighetsrom og utfordringsbilde i Indre Fosen kommune ville trolig en ordinær planprosess med planstrategi, samfunns- og arealdel vært bedre egnet
- Når en velger å ikke bruke ordinær planprosess, fordrer dette særskilt tilrettelegging for medvirkning for innbyggere, grunneiere og rettighetshavere i Verrabotn- kretsen som ikke har kunnet medvirke i forhold til planstrategi og samfunnsdel tidligere
- Forholdet til gjeldende planer ved kommunesammenslåing og grensejustering bør drøftes i planprogrammet

Behandling i Formannskapet - 07.03.2019

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet - 07.03.2019

Enstemmig vedtatt ble:

Verran kommune har følgende innspill til forslag til planprogram- kommuneplanens arealdel Indre Fosen:

- For å sikre medvirkning fra alle innbyggere samt fange opp mulighetsrom og utfordringsbilde i Indre Fosen kommune ville trolig en ordinær planprosess med planstrategi, samfunns- og arealdel vært bedre egnet
- Når en velger å ikke bruke ordinær planprosess, fordrer dette særskilt tilrettelegging for medvirkning for innbyggere, grunneiere og rettighetshavere i Verrabotn- kretsen som ikke har kunnet medvirke i forhold til planstrategi og samfunnsdel tidligere
- Forholdet til gjeldende planer ved kommunesammenslåing og grensejustering bør drøftes i planprogrammet

////////////////////////////////////

Saksopplysninger

Fra Indre Fosen kommune er mottatt varsel om oppstart- revidering av kommuneplanens arealdel, inkludert forslag til planprogram for arbeidet.

Området Verrabotn i dagens Verran kommune skal jfr KMD sitt vedtak av 10.12.2018 overføres til Indre Fosen kommune per 01.01.2020 og vil bli omfattet av arbeidet. Saksframlegget her og forslag til høringsuttalelse vil i hovedsak handle om forholdet til Verrabotn- området.

Planstatus:

Gjeldende kommuneplanens arealdel for Verran (PlanID 1724001, vedtatt 24.02.2011) viser overordnet arealbruk for Verrabotn- området. Kartutsnitt er vedlagt.

Området har flere større og mindre områder avsatt til massetak, der det foreligger gjeldende reguleringsplaner for de fleste. Det er vist en egen driftsveg fra Aursand til Fines, også denne er regulert.

Langs Fv 720 er det en sone med LNF- tillatt spredt boligbygging. Langs vassdraget Valtjønnin- Orvatnet er det både en sone for tillatt spredt fritidsboliger og 3 byggeområder for fritidsboliger med plankrav. Ett av disse (Valtjønnna) er ferdig regulert.

Tangstadjæra er regulert til industriområde og offentlig kai. Nord for Rautindkammen er det satt av et område til akvakulturanlegg.

Gjeldende reguleringsplaner

Følgende reguleringsplaner er vedtatt i Verrabotn- området:

Planid	Plannavn	Vedtaksdato
2001002	Engum-Vinnan Grustak	25.10.2001
2001001	Driftsveg Aursand- Fines	25.10.2001
2011002	Valtjønnna hyttefelt	21.03.2013
1981002	Ørsjødalen Vestre (hyttefelt)	05.02.1981

2001003	Steinbrudd og industriområde på Fines	25.10.2001
2017001	FV 193 Verrabotn- Meltingen parsell Sørpågen	29.06.2017
1980002	Tangstadværa (ind.område og off.kai)	14.02.1980
1992001	Prestvågen (hyttefelt)	26.03.1992
2009001	RV 720- Omlegging Raudtindkammen (veg+camping)	26.02.2009

Forholdet til gjeldende planer ved endring av kommunegrense:

Inndelingslova § 13 omhandler konsekvenser av grensejustering i forhold til gjeldende planverk. Her heter det:

§ 13 Lokale forskrifter, vedtekter og planvedtak

Ved samanslåing og deling av kommunar eller fylke gjeld lokale forskrifter og vedtekter framleis for vedkomande område inntil dei blir endra. Departementet fastset ein nærmare frist for når det lokale regelverket må vere vurdert med sikte på nødvendig endring.

Ved grensejustering skal forskrifter og vedtekter i den utvida kommunen straks gjelde for det overførte området.

Ei grenseendring har ikkje verknad for kommunale og regionale arealplanar som er utarbeidde etter reglane i plan- og bygningsloven. For andre planvedtak kan departementet gi nærmare reglar om verknad av grenseendringa, mellom anna fristar for revisjon av planvedtaka.

Arealplaner blir altså ikke påvirket av ei grenseendring. Det betyr at kommuneplanens arealdel for Verran med bestemmelser vil gjelde for Verrabotn- området også etter 01.01.2020, inntil at Indre Fosen kommune har fått vedtatt ny kommuneplanens arealdel. I enkeltsaksbehandling må altså dagens arealplan med bestemmelser legges til grunn inntil ny plan er vedtatt.

Alle vedtatte reguleringsplaner med tilhørende bestemmelser vil også gjelde, inntil de eventuelt blir erstattet eller opphevet på ordinær måte.

Planstrategi, arealdel og samfunnsdel

Jamfør forslag til planprogram skal kommuneplanens arealdel for Indre Fosen baseres på vedtatte samfunnsdeler for hhv Leksvik (vedtatt i 2016) og Rissa (vedtatt i 2014). Det framgår ikke at det er planer om å utarbeide planstrategi for nykommunen.

Lovens krav er at det innen ett år etter kommunestyret er konstituert, skal utarbeides og behandles planstrategi. Alle kommuner vil således måtte behandle og vedta ny planstrategi innen oktober 2020.

Vurdering

Generelt

Fra et planfaglig ståsted virker det rart at arbeidet her presenteres som en rullering av kommuneplanens arealdel. Her er det en helt ny kommune som skal utarbeide sin første arealplan hvor det også inngår et betydelig areal som ikke er med i dagens planer (Verrabotn), og da er det nok riktigere å snakke om en helt ny plan.

Slik det er beskrevet i forslag til planprogram, skal arbeidet baseres på felles planstrategi fra 2016 og samfunnsdelene til Leksvik og Rissa, vedtatt hhv 2016 og 2014. Ingen av disse omhandler den nye kommunens muligheter og utfordringer spesielt, men behandler naturlig nok kommunene hver for seg. Sammenslåing av to eller flere kommuner vil normalt endre på både mulighetsrom og utfordringsbilde- noe som kan gi andre strategier, prioriteringer og arealbruk enn om en ser kommunene hver for seg.

Innbyggere, grunneiere og rettighetshavere i Verrabotn- området har naturlig nok ikke vært en del av planprosessen ved utarbeidelse av planstrategi Indre Fosen i 2016 og samfunnsdel for Rissa i 2014.

Planstrategi og samfunnsdel legger normalt klare føringer i forhold til arealbruken som skal behandles i arealdelen. Disse føringene har Verrabotn- miljøet ikke hatt noen mulighet til å påvirke eller være en del av. Dette er betenkelig sett i lys av plan- og bygningslovens klare krav angående å legge til rette for medvirkning fra berørte. Det savnes en drøfting av disse momentene i forslag til planprogram.

En helt ny kommune burde nok ha fått både ny planstrategi og samfunnsdel- basert på den nye kommunens utfordringer og muligheter. Det ville også på en langt bedre måte ha inkludert Indre Fosen sin nye grend- Verrabotn. Og ikke minst ville kommunestyret for nykommunen ha vært i førersetet for både strategi og kommuneplan.

Nye Steinkjer kommune har valgt ordinært planløp, ved at det nye kommunestyret vedtar planstrategi med planprogram for kommuneplanen (samfunns- og arealdel) som noe av det første de gjør etter konstituering. Gjennom planstrategien blir det opp til det nye kommunestyret å avgjøre hvilke øvrige planer den nye kommunen skal ha.

Eksisterende planverk

Planprogrammet omtaler i liten grad Verrabotn- området og forholdet til eksisterende planverk her. Forholdet til gjeldende planer ved endring av kommunegrense kunne det nok gjerne vært brukt litt plass på i planprogrammet, både i forhold til de to kommunene som skal sammenslås, men ikke minst i forhold til Verrabotn. Som oversikten over viser, er det sett i forhold til arealet mange gjeldende reguleringsplaner i Verrabotn- området. Blant annet er betydelige arealer regulert til massetak.

I planprogrammets pkt 2.3 heter det at det skal *vurderes* avsatt areal til spredt bebyggelse. I Verrabotn er det allerede avsatt areal til spredt bebyggelse. Videre er det avsatt arealer til spredt fritidsbebyggelse og også hyttefelt i Verrabotn- kretsen, vil det bli aktuelt å videreføre dette?

Medvirkning og involvering

Utarbeidelse og vedtak av ny kommuneplanens arealdel i en ny kommune er en krevende øvelse når det kommer til medvirkning og involvering.

Det savnes en problematisering og drøfting av medvirkningsopplegget i forhold til Verrabotn- kretsen. Ut fra forslag til planprogram kan en ikke lese hvordan Indre Fosen sine nye innbyggere, grunneiere og rettighetshavere i Verrabotn skal involveres i arbeidet. Disse skal komme inn i en prosess som delvis er i gang (med tidligere vedtatte planstrategi og samfunnsdeler), i et politisk og administrativt miljø de ikke kjenner fra før.

Kommunen har jfr pbl § 5-2 andre ledd et særskilt ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging. Når man her legger opp til å benytte planstrategi og samfunnsdel vedtatt for mange år siden som grunnlag for arbeidet, fordrer det etter rådmannens vurdering en særskilt tilrettelegging for medvirkning fra Verrabotn- kretsen. Dette siden de ikke har vært med i og kunnet påvirke de prosesser som legges til grunn for arbeidet nå.