



Saksframlegg

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Arealutvalget	29.10.2019

Saksbehandler: Tone Wikstrøm

Arkivsak: 2019/4469

Dato: 18.10.2019

1.- gangs politisk behandling av reguleringsplan Fjølrika steinbrudd, planid. 50542019004 – Behandling før høring og utlegging til offentlig ettersyn

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Fosen kommune ved arealutvalget vedtar at forslag til Reguleringsplan for Fjølrika steinbrudd id. 50542019004 skal sendes på høring i seks uker etter plan- og bygningslovens § 5-2 og § 12-10.
2. Kommunedirektøren skal før utsendelse av planforslag på høring sørge for at innhold og framstilling blir digitalisert og kvalitetssikret, samt at det blir foretatt eventuelle mindre suppleringer og justeringer.
3. Ved godkjenning av reguleringsplan for Fjølrika steinbrudd, id. 50542019004, tas det sikte på å oppheve deler av Reguleringsplan for Ny Fv. 715 Keiserås – Osløy, parsell Keiserås – Rissa grense, id. 505417182012001, vedtatt i Leksvik kommunestyre den 21.06.2012.

Oppsummering:

Formålet med reguleringsplanen er å legge til rette for steinbrudd i et område som allerede er regulert til steinbrudd. Den nye planen tar hensyn til miljø og omgivelser i større grad enn det dagens regulerte steinbrudd.

Det ble varslet om oppstart av planen i juni 2019. Det foreligger ingen alternative utkast til planen som ikke har vært eller vil bli kunngjort. Etter eventuell godkjenning av reguleringsplan kan det utarbeides driftsplan og søkes om driftskonsesjon til Direktoratet for mineralforvaltning.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Bakgrunn for saken er et ønske om å ta i bruk et allerede regulert masseuttak. Masseuttaket ble regulert i forbindelse med etablering av ny Fv. 715 Keiserås – Osløy, for å ha lokal tilgang på stein i vegprosjektet. I fylkesvegprosjektet var Fjølrika ett av i alt tre steinbrudd

som ble regulert. Ved bygging av vegen ble det ikke behov for uttak av stein i steinbruddet, og masseuttaket ble derfor ikke tatt i bruk.

Eksisterende regulert areal har en ugunstig utforming med tanke på miljø og omgivelser. Derfor skal masseuttaket flyttes ca. 50 meter mot nordøst. Ny reguleringsplan for steinbruddet har derfor blitt utarbeidet.

Forslag til detaljregulering for Fjølsvika steinbrudd er mottatt fra Trønderplan, på vegne av oppdragsgiver; entreprenør Farbu & Gausen AS.

Lover og forskrifter

Planen fremmes som en detaljregulering etter Plan- og bygningsloven (PBL) § 12-3.

Konsekvenser

Ifølge forskrift om konsekvensutredning, § 6 (vedlegg I, punkt 19), er det vurdert at det ikke er behov for utarbeidelse av konsekvensutredning; arealet som skal reguleres til masseuttak er mindre enn 200 daa, og det skal tas ut mindre enn 2 mill m³ masse. Det er samtidig vurdert at planen ikke vil få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

Etter anbefaling fra Fylkesmannen har det blitt gjennomført naturtypekartlegging innenfor planområdet. Planen har derfor blitt vurdert spesielt i forhold til konsekvenser på naturmangfoldet.

Eksisterende planer

Planen er hovedsakelig i tråd med gjeldende reguleringsplan for Ny Fv. 715 Keiserås – Osløy, parsell Keiserås – Rissa grense, id. 505417182012001. Ny plan søker å omregulere en mindre tilleggsdel.

Det foregår ingen andre detaljreguleringssaker i nærområdet.

Planen er ikke i tråd med gjeldende kommuneplan fra 1999, hvor området er regulert til LNF. Kommuneplanen er imidlertid gammel og tidvis utdatert. Indre Fosen kommune er i ferd med å utforme ny arealdel, som skal slå sammen arealdeler fra tidligere Rissa og Leksvik kommune, samt Verrabotn (del av Verran kommune). Planprogram for arealplan Indre Fosen ble vedtatt i Indre Fosen kommunestyre den 06.06.2019.

Innkomne merknader ved varsel om planoppstart

Det ble varslet oppstart av planen i juni 2019. Varselet ble annonsert i Fosnafolket og på kommunens hjemmeside. Hjemmelshavere, myndigheter og øvrige parter med interesse i planområdet ble tilskrevet. Ved varsel om oppstart kom det inn 10 innspill:

Avsender/ dato	Merknad	Forslagsstillers kommentar
Mattilsynet, 21.06.19	Har ingen merknader til planene.	Tas til etterretning.
NVE, 24.06.19	Vi forutsetter at forholdet til skredfare avklares i forbindelse med planarbeidet i tråd med kravene i PBLs §§ 4-3, 5.1, PBLs § 28-1 og TEK 17 kap.7. I referat fra oppstartsmøte med kommunen vises det til at en ved å justere beliggenheten ikke lenger kommer i berøring med vassdrag. Vi forutsetter at	Det vises til kapittel 2.13 og vedlagte geotekniske rapporter. Iht. bestemmelsenes § 3.1 g) skal finstoff fra steinbruddet

Avsender/ dato	Merknad	Forslagsstillers kommentar
	dette innebærer at vassdragene ikke vil bli berørt som følge av evt. avrenning fra bruddet.	samles opp i sedimentasjonsgrøft.
Trøndelag fylkeskommune, 25.06.19	Som vannregionmyndighet er vi opptatt av å sikre at alt arbeid som berører vann ivaretar hensynet til opprettholdelse eller forbedring av miljøtilstanden, og at det ikke iverksettes tiltak eller inngrep som fører til forringelse. Vi forutsetter at steinbruddet ikke vil medføre avrenning av finstøv til omgivelsene. Etter vår vurdering vil det være liten risiko for at det skal oppstå konflikt med automatisk fredete kulturminner i forbindelse med omsøkte tiltak. Vi har derfor ingen spesielle merknader til det aktuelle tiltaket, men minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminnelovens § 8.	Det vises til tema i kapittel 2.10 og 4.5 og i ROS-analyse kapittel 5.4.3 med tilhørende bestemmelser. Tas til etterretning.
Statens vegvesen, 27.06.19	Ettersom det planlegges uttak av større mengder stein, ber Statens vegvesen om at følgende vilkår tas inn i bestemmelsene til detaljreguleringsplan for Fjølsvika steinbrudd: «Adkomstvegen, før utkjøring på offentlig vegnett, må ha egnet dekke for å fjerne jord og smuss fra dekkene til kjøretøy.»	Tilsvarende tekst er tatt inn i bestemmelsene.
Sametinget, 28.06.19	Vi kjenner ikke til at det er registrert automatisk freda samiske kulturminner i det omsøkte området. Sametinget har derfor ingen spesielle kulturminnefaglige merknader til planforslaget på det nåværende tidspunktet. Vi minner imidlertid om det generelle aktsomhetsansvaret. Dette bør fremgå av reguleringsbestemmelsene og vi foreslår følgende tekst når det gjelder dette: «Skulle det under bygge- og anleggsarbeid i marken komme fram gjenstander eller andre spor som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget og fylkeskommunen omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Kulturminnemyndighetene forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.»	Tas til etterretning. Tilsvarende tekst er tatt inn i bestemmelsene.
Fylkesmannen i Trøndelag, 02.07.19 <u>Landbruk:</u> <u>Klima og miljø:</u>	Tiltaket ser ikke ut til å ha så store konsekvenser for landbruksinteressene, men dette må beskrives nærmere i planen som sendes på høring. Videre må landbruksinteressene tas hensyn til, herunder må ivaretagelse av traktorvegen mot nord sikres gjennom bestemmelsene. <u>Naturverdier:</u>	I forhold til gjeldende plan vil landbruksinteressene komme styrket ut, gjennom at en ivaretar traktorvegene og at en tilbakefører dyrka

Avsender/ dato	Merknad	Forslagsstillers kommentar
	Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 (jf. nml. § 7) må vurderes og synliggjøres i planmaterialet når planen sendes på høring. Dette innebærer at det må beskrives hvilke arter som finnes innenfor planområdet og hvordan eventuelle sårbare arter kan bli berørt av inngrepet og driften. Planområdet flyttes nærmere et større sammenhengende myrsystem, Dammyra. Uttaksområdet berører en mindre del av dette systemet i vest. Dammyra er ut ifra det vi kan se ikke nevnt i forbindelse med tidligere planarbeid og går ikke frem av referatet til oppstartsmøtet. Naturmangfoldloven fremhever behovet for et godt kunnskapsgrunnlag for å kunne vurdere om et tiltak vil ivareta prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. Da området er lite kartlagt for naturverdier vil ikke Fylkesmannen som miljømyndighet kunne ta stilling til planforslaget før nødvendig kunnskap er innhentet. Vi ber om at det gjennomføre en naturtypekartlegging i området, med særlig vekt på det tilgrensende myrområdet (hydrologi, artsdiversitet og vannkjemiske forhold). Konsekvenser og avbøtende tiltak må beskrives og ved behov sikres i bestemmelser og plankart. Bekker og myrdrag som berøres av planområdet må sikres med kantvegetasjon og eventuelt avbøtende tiltak for å hindre forurensning. <u>Støv og støy:</u> Planforslaget må beskrive effektene av tiltaket. Spesielt med tanke på støy og støv, og om det er nødvendig å fastsette bestemmelser for driften med tanke på dette. Grenseverdier for støy må overholdes, jfr. retningslinje T-1442/16 (KLD), samt oppdatert veileder for behandling av støy i arealplanlegging (M-128). For pukkverk som etableres nærmere enn 200 meter til nærmeste nabo kreves en støyvurdering før oppstart. I den grad tiltakene vil medføre endring med hensyn til utslipp til luft, forventer vi at retningslinjene for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520 legges til grunn for planforslaget. Virksomheter med mindre enn 500 meter til nærmeste nabo skal gjennomføre støvnedfallsmålinger. <u>Forurensning i grunn:</u> Drivstoff, smøreoljer og kjemikalier som oppbevares og benyttes i området kan medføre forurensning til grunnen eller avrenning til eventuelle nærliggende vassdrag. Driften i seg selv kan også medføre fare for forurensninger ved uhell eller lekkasjer. Det må	mark. Det vises til kapittel 2.8 og 4.8. Dette er gjennomført, se kapittel 4.7 og vedlagt naturtypekartlegging. Dette er gjennomført, se kapittel 4.7 og vedlagt naturtypekartlegging. Iht. bestemmelsenes § 3.1 g) skal finstoff fra steinbruddet samles opp i sedimentasjonsgrøft. Dette for å sikre bekken mot forurensning av finstoff. Mellom steinbrudd og bekk er det ca. 30 meters avstand (vegetasjons-skjerm, traktorveg og LNFR-areal). Det vises til omtalt tema i ROS-analyse, tilhørende bestemmelser og driftsplan. Det vises til omtalt tema i ROS-analyse, tilhørende bestemmelser og driftsplan. Det vises til omtalt tema i ROS-analyse.

Avsender/ dato	Merknad	Forslagsstillers kommentar
<u>Helse og omsorg:</u>	derfor gjøres rede for hvordan forurensningsfaren skal håndteres innenfor planområdet og hvilke avbøtende tiltak som kan settes i verk for å forhindre forurensning. Avbøtende tiltak må tas inn i bestemmelsene. <u>Deponering av toppmasser:</u> Det må gjøres rede for om det er behov for deponering av masser i forbindelse med uttaket. Toppmasser i form av jordbruksareal, myr eller skogsmark må fjernes for å nå mineralressursene og disse massene må mellomlagres inntil området skal revegeteres eller tilbakeføres til landbruksareal. Vi ber om at det gjøres rede for hvor mye toppmasser som skal mellomlagres og at det avsettes et område i planen hvor disse massene kan mellomlagres på en tilfredsstillende måte. <u>Landskap:</u> Det må også gjøres rede for etterbruk av området som blant annet istandsetting og revegetering. Det bør tas inn bestemmelser om dette i planen. Masseuttak medfører store landskapsinngrep og kan være skjemmende. Det ligger et friluftsområde rett øst for masseuttaket og det er viktig at det lages en buffersone rundt bruddet for at bruddet skal bli minst mulig synlig fra friluftsområdet. For å sikre dette må det utarbeides reguleringsbestemmelser som sikrer at det settes opp en buffersone rundt området for å skjerme bruddet for omgivelsene. Det bør lages en rekkefølgebestemmelse som sikrer at buffersonen er etablert før driften kan starte. <u>Forhold til andre lovverk:</u> Alle masseuttak som omfatter stasjonære eller midlertidige/mobile knuseverk eller siktestasjoner er meldepliktige etter forurensningsforskriften kapittel 30, § 30-11. Melding om oppstart/endring i driften skal sendes til Fylkesmannen i god tid før virksomheten starter opp. Det må fremkomme av videre planarbeid vurderinger knyttet til konsekvens for folkehelse. Det er forespeilet økt uttak av stein og det må videre fremkomme hvilken innvirkning dette vil ha for beboerne i området og langs fylkesveg 715 med tanke på trafiksikkerhet, friluftsliv, støy og luftkvalitet/støvflukt. Når planen kommer på høring må det fremkomme vurderinger av overstående samt vurderinger knyttet forventet aktivitet, da særlig med tanke på tungtrafikk og innvirkning lokalt og på	Dette er gjort rede for i vedlagt driftsplan. Dette er tatt inn i bestemmelsene. Det vises for øvrig til driftsplan. Det er i plankart og bestemmelser lagt inn vegetasjonsskjerm som er en buffersone mot omgivelsene. På grunn av terrenget er ikke steinbruddet synlig fra friluftsområdet øst for masseuttaket. Følges opp av driftsselskap. Dette er redegjort for gjennom vedlagt støyrapport og kapittel 4.3 og 4.6.

Avsender/ dato	Merknad	Forslagsstillers kommentar
<u>Samfunns- sikkerhet:</u>	tilførselsveier med tanke på ulemper og ulykkesrisiko. Det må gjennomføres ROS-analyse.	ROS-analyse er gjennomført.
Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), 05.07.19	Drift, sikring og avslutning av massetak reguleres av mineralloven med forskrifter og gjennom eventuelle vilkår satt av DMF i medhold av dette regelverket. Driftsplan for massetaket skal godkjennes av DMF i forbindelse med tildeling av konsesjon etter mineralloven. Det er uheldig om reguleringsbestemmelser gis på en slik måte at de binder opp drifta og avslutningen av massetaket. Et massetak har ofte et livsløp som går over flere tiår. En driftsplan er et dynamisk verktøy for tiltakshaver, og skal kunne endres i takt med løpende bergfaglige vurderinger og andre driftsrelaterte forhold. Når det er besluttet at tiltaket ikke er KU-pliktig, forventes det at kryssende interesser og andre samfunnshensyn som skal ivaretas i reguleringsplanen blir nøye beskrevet i planbeskrivelsen. Dette er vesentlig for å få belyst all beslutningsrelevant informasjon. Reguleringsplanen legger føringer for arealbruken og vil blant annet inngå i grunnlaget for utarbeidelse av driftsplan og konsesjonsvilkår. Plandokumentene må inneholde en beskrivelse og vurdering av mineralressursens egnethet til det formålet den planlegges brukt til. Aktuelle momenter er; Hvilken bergart som skal tas ut, estimert totalt volum innenfor reguleringsplanen og antatt årlig uttak, kvalitet og kvalitetsvariasjoner, bruksområder og marked på kort og lang sikt. Planbeskrivelsen bør utdype nær- og fjernvirkning av tiltaket og nedfelle avbøtende tiltak i plankart og bestemmelser. Silhuettlinje, skjermende terreng og vegetasjon er viktige momenter i en slik utredning. Planavgrensningen bør ta hensyn til terrenget, og potensiale for nær- og fjernvirkning (eksponering). Det er viktig at det settes av tilstrekkelig areal til skjermingsformålet, i de fleste tilfeller er 20 meter en formålstjenlig bredde. Det er viktig at det ikke tillates uttak og/eller lagring av masser, eller hensetting av utstyr i område avsatt til vegetasjonsskjerm. Etterbruk av området, istandsetting og eventuelle funksjonskrav til arealet etter avsluttet uttak bør gå frem av reguleringsplanen. Masseuttak med bratte skrenter kan utgjøre en fare for omgivelsene. Den som driver masseuttak som	Foreløpig driftsplan er lagt som vedlegg til reguleringsplanen og vil etter evt. godkjent reguleringsplan bli revidert og sendt inn til DMF i forbindelse med søknad om konsesjon. Innspill er tatt i betraktning ved utarbeidelse av bestemmelsene. Det vises til kapittel 4. Det vises til kapittel 2.14 og 4.2. Det vises til kapittel 4.2.4 og 4.4.

Avsender/ dato	Merknad	Forslagsstillers kommentar
	omfattes av mineralloven er ansvarlig for å sikre uttaksområdet. Det er derfor viktig at det i reguleringsplanen settes av tilstrekkelig areal for sikringstiltak, og for tilsyn og vedlikehold av disse.	Dette er ivaretatt gjennom sikringssone H190_1 i plankart og bestemmelser.
Åse Randi Fissum Roten (grunneier 319/2), 07.07.19	Adkomsten til eiendom 319/2 må opprettholdes. Jeg er redd min adkomst til eksisterende traktorvei kan bli blokkert under utbygging og drift av bruddet. Den er min eneste adkomst til skogeiendommen da den ikke er sammenhengende med resten av eiendommen.	Adkomst til 319/2 er sikret gjennom bestemmelsenes § 4.1.
Fovsen Njaarke (Fosen reinbeite- distrikt), 09.07.19	Fovsen Njaarke sijte har ingen merknad til en mindre endring av allerede avsatt område til steinbrudd.	Tas til etterretning.

Vurdering

Vurdering av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarer over. Kommunen har i tillegg følgende kommentarer:

I en reguleringsplan for masseuttak er det viktig at det settes av tilstrekkelig areal til skjermingsformål mot masseuttaket. Direktoratet for mineralforvaltning anbefaler en vegetasjonsskjerm på 20 meter for å avbøte nær- og fjernvirkning på landskapet som følge av tiltaket. De anbefaler at det ikke tillates uttak og/eller lagring av masser, eller hensetting av utstyr i området som er avsatt til vegetasjonsskjerm. I planforslagets bestemmelser tillates det at vegetasjonsskjermen GV3 blir benyttet som lagerområde for avdekkingsmasser.

Samtidig er det stilt krav om at det i vegetasjonsskjermen skal det være mest mulig vegetasjon og skog. Kommunen vurderer at bestemmelsene ivaretar landskapshensyn tilstrekkelig.

I ROS-analysen er støy fra virksomheten mot nærliggende boliger identifisert som en mulig risiko. Som avbøtende tiltak er det foreslått at mest mulig knusing og bearbeiding skal foregå i le bak bruddveggene, eller bak opplagrede masser/støyskjerm. Før det blir etablert en støyskjerm mot vest, i form av opplagrede masser eller midlertidig fjellskjæring, skal knuseutstyr plasseres så langt inn/bakover på flata slik at mest mulig av omgivelsene i Fjølsvika ikke er synlig fra arbeidsområdet.

Planforslaget burde legge til rette for at det skal være etablert støyskjerm innenfor SVT1 allerede ved oppstart av masseuttaket. Dette vil kunne gi en ekstra demper på en eventuell støv-/støy-belastning de nærmeste naboene måtte oppleve, og samtidig en styrking av sikkerheten for mennesker og dyr som ferdes i området. Reguleringsformålet SVT «Annen veggrunn - teknisk anlegg» åpner for etablering av støyskjerm. Kommunen oppfordrer tiltakshaver til å se nærmere på dette i utforming av driftsplanen.

Uttalelse fra andre utvalg

JA/NEI

Ungdomsrådet	Nei
Eldrerådet	Nei
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Nei
Andre råd eller utvalg	Nei

Samlet vurdering/alternative løsninger

Foreliggende planforslag ligger innenfor et område som allerede er regulert til masseuttak og forslaget bedrer forholdene miljø og omgivelser i forhold til eksisterende plan

Det foreligger ingen klare interessenmotsetning mellom hensyn til natur og miljø og ønsket om å etablere et masseuttak. Planområdet er godt beskrevet i planforslaget. Tiltaket er vurdert i forhold til mange ting, blant annet landskap, samferdsel, naturmangfold, landbruk, reindrift, friluftsliv, kulturminner og geologi, samt nærliggende boligbebyggelse. Det er gjort en skisse av bergartforekomsten og fremtidig drift, som vil ligge til grunn for en fremtidig søknad om konsesjon. ROS-analysen er dekkende for vurdering av mulige fremtidige risikomoment, og de foreslåtte avbøtende tiltaket er tilfredsstillende.

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til reguleringsplan for Fjølrika steinbrudd, id. 50542019004, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Kommunikasjonstiltak

Varsel om planforslag på høring vil bli kunngjort på kommunens hjemmeside, på Facebook, samt i Fosnafolket. Involverte myndighetene og berørte parter vil bli tilskrevet. Planforslaget med vedlegg vil bli lagt ut på kommunens hjemmeside.

Saksdokumenter

Trykte vedlegg:

1. Planbeskrivelse, datert 17.09.19.
2. Planbestemmelser, datert 17.09.19.
3. Plankart Fjølrika steinbrudd, datert 17.09.19 - nedkopiert i farger
4. Vedlegg driftsplan Fjølrika steinbrudd med vedlegg
5. Vedlegg Geoteknisk rapport 001
6. Vedlegg Geoteknisk rapport 002
7. Vedlegg Naturtypekartlegging av Fjølrika steinbrudd
8. Vedlegg Støyberegning Fjølrika steinbrudd
9. Vedlegg Høringsuttalelser varsel om planoppstart

Utrykte vedlegg:

1. Reguleringsplan for Ny Fv. 715 Keiserås – Osløy, parsell Keiserås – Rissa grense, id. 505417182012001, vedtatt i Leksvik kommunestyre den 21.06.2012 (sak 24/12).
2. Kommuneplan for Leksvik 1998 - 2010, id. 505417181999004, vedtatt i Leksvik kommunestyre den 28.04.99 (sak 25/99).