



Indre Fosen kommune
Rådhusveien 13
7100 RISSA

Fraråding - dispensasjon fra kommuneplan - oppføring av et industribygg - Storaunveien - Indre Fosen 18/39

Fylkesmannen har som sektormyndighet mottatt ovennevnte sak til uttalelse.

Plankrav og dispensasjon

Innledningsvis ønsker Fylkesmannen å presisere at plan- og bygningsloven stiller krav om å utarbeide reguleringsplan for «større bygge- og anleggstiltak som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn», jf. § 12-1.

Det er ikke kun størrelsen på tiltaket som utløser dette kravet, men konsekvensene tiltaket kan medføre.

Krav om å utarbeide reguleringsplan foreligger når tiltaket i seg selv eller konsekvensene av tiltaket vil medføre vesentlige endringer i det bestående miljø.

Søknaden gjelder et tiltak som vil kunne medføre økt trafikk og støy i området, og noe av hensikten med reguleringsplaner er å sikre at alle berørte interesser får en mulighet til å uttale seg, samt at konsekvenser ved tiltaket blir belyst og ivaretatt. Trafikksikkerhet er et viktig tema som må utredes ved ytterligere etablering av næringsvirksomhet i området. Det må foreligge vurderinger som sikrer trafikksikre løsninger for myke trafikanter, særlig med tanke på nærhet til boligområde og skole.

I tillegg til ovennevnte lovkrav, er det et krav i kommuneplanens arealkrav om at det skal utarbeides reguleringsplan.

Kommuneplanen har blitt til gjennom en demokratisk prosess hvor alle berørte har hatt mulighet til å uttale seg om planen. En kommuneplan er et resultat av en helhetlig vurdering hvor en bestemmelse som regel har en sammenheng med øvrige bestemmelser i planen. En dispensasjon vil derfor kunne ha innvirkning på planen som helhet.

Det er uheldig dersom kommunen åpner for utbygging uten at det foreligger en reguleringsplan for området.

Reguleringsplaner har til hensikt å sikre god utnytting, og forankre viktige hensyn i utbyggingsområder på en langsiktig og forutsigbar måte for både kommune, utbygger og andre berørte parter.



Dette er derfor noe av bakgrunnen for hovedregelen om at arealplanlegging skal skje gjennom arealplaner. Dispensasjoner er snever unntaksregel som det kan være mulig å benytte i enkeltstående tilfeller.

Ved dispensering fra plankravet er det ikke lenger gitt at nødvendige utredninger og hensyn som er viktige ut ifra regionale og nasjonale interesser blir ivaretatt. Det kan også sette lokale hensyn vesentlig til side.

Klima og miljø, helse og omsorg

Industriområder slik som her er det særlig hensynet til støy, støv og andre utslippsrelaterte tema som må vurderes og ivaretas ved behov. Dette dekkes vanligvis gjennom planprosessen ved at relevante tema utredes og avbøtende tiltak sikres i kart og bestemmelser. Vi minner om at Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442/2016, skal ligge til grunn ved utarbeiding av arealplaner og angir anbefalte utendørs støygrenser ved etablering av nye støykilder, som for eksempel næringsvirksomhet. Formålet med retningslinjen er å legge til rette for en langsiktig arealdisponering som forebygger støyproblemer. Støy bidrar til redusert velvære og trivsel og påvirker folks helsetilstand.

Støyutredninger og vurderinger etter retningslinjen skal avklares gjennom plan og ikke utsettes til byggesaken. Kommunen bør så langt det er mulig ikke tillate ny støyende virksomhet som medfører at eksisterende bygninger blir utsatt for støynivåer som overskrider de anbefalte grenseverdiene i tabell 3, T-1442/16. Ved dispensasjonsbehandling må området som et minimum være avklart med hensyn til støy for nærliggende boligbebyggelse, før det eventuelt kan gis dispensasjon. Vilkår i dispensasjonsvedtaket om at støy skal avklares vurderes ikke som tilstrekkelig.

I denne konkrete saken er det gitt dispensasjon ved to anledninger i samme område. Vi har ikke avgitt merknad til disse. Vi ser imidlertid at utbyggingen begynner å nå et såpass stort omfang at vi ikke lenger kan si om det er forsvarlig med tanke på støy, støv, trafiksikkerhet og andre utslippsrelaterte tema.

Omsøkt bygg er det siste i rekken av i alt tre bygg som ligger nærmest eksisterende boligbebyggelse. Avstanden fra boligbebyggelsen varierer fra 40 meter og nedover. Støy har sammenheng med virksomheten som etableres i området. Kommunen må derfor gjøre en vurdering på hvordan støy og støvsituasjonen i området påvirkes av den omsøkte utbyggingen.

Vi kan ikke se at det verken foreligger en vurdering eller utredning av støybildet. Dette omfatter både trafikkstøy, støy fra fremtidig virksomhet og eventuell sumstøy. Vi vil på bakgrunn av dette **fraråde** en dispensasjon i og varsler med det at vi vil vurdere å påklage et eventuelt positivt vedtak. Vi ber om å bli underrettet om eventuelt positivt vedtak i saken.

Ved spørsmål til Fylkesmannens uttalelse ta kontakt med den aktuelle saksbehandler i fagavdeling, se oversikt nedenfor.



Med hilsen

Trude Mathisen (e.f.)
seksjonsleder
Kommunal- og justisavdelingen

Anne Waagø-Hansen
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksbehandlere:

Klima og miljø: Håvard Kvernmo – 74 16 81 37

Landbruk: Laila Marie Sorte – 73 19 92 87

Reindrift: Ola Marius Amdal – 74 13 80 56

Helse og omsorg: Ann Marit Kristiansen – 74 16 82 14

Kopi til:

Trøndelag fylkeskommune Fylkets hus, Postboks 2560 7735 STEINKJER