



Fylkesmannen i Trøndelag

Trööndelagen fylhkenålma

Indre Fosen kommune

24 JAN 2020

MOTTATT

Vår dato:

22.01.2020

Vår ref:

2019/14950

Deres dato:

16.12.2019

Deres ref:

2019/6800

Indre Fosen kommune
Rådhusveien 13
7100 RISSA

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ragnhild Torsdatter Grønvold, 74 16 80 24

Klagen avvises - lovlighetskontroll av formannskapet i Indre Fosens vedtak i sak 48/19 - ekspropriasjon

Fylkesmannen avviser behandlingen av lovlighetsklage fra KommuneLista v/Rostad. Dette da de formelle krav i kommuneloven § 27-1 om at tre eller flere kommunestyrerepresentanter må underskrive klagen ikke er oppfylt. Det er ikke tilstrekkelig at en kommunestyrerepresentant underskriver på vegne av en liste.

Fylkesmannen mottok ovennevnte lovlighetsklage fra Indre Fosen kommune den 16.12.2019.

Sakens bakgrunn

I forbindelse med at det skal bygges ny videregående skole i Indre Fosen, behandlet formannskapet i sak 48/19 den 05.11.2019 spørsmål om ekspropriasjon av grunn til skoletomt. Eier av grunnen er Stranda Fjordsenter. Vedtaket lyder:

«1. Indre Fosen kommune vedtar ekspropriasjon av eiendommen gnr. 314, bnr. 247, gnr 314, bnr 351 og gnr 314, bnr 352 for gjennomføring av reguleringsplan for videregående skole i Indre Fosen, planid. 50542018003. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven § 16-2. 1. ledd.

2. En klage over vedtaket skal ikke gis oppsettende virkning.

3. Kommunedirektøren gis fullmakt til å søke Fylkesmannen i Trøndelag om forhåndstiltredelse av eiendommen når skjønn er begjært, jf. oregningsloven § 25.»

Formannskapet hadde fått delegert myndighet til å ekspropriere fra kommunestyret, i sak 5/19. KommuneLista v/Ivar Rostad satte den 18.11.2019 fram krav om lovlighetskontroll av formannskapets vedtak. Rostad undertegnet klagen alene, som leder av KommuneLista. I hovedsak ble det anført at formannskapets vedtak punkt to og tre ikke er lovlige. Det vises til klagen.

Kommunen behandlet saken i formannskapet den 28.11.2019, men tok ikke klagen til følge. I motsetning til klager, mente formannskapet at kommunestyrets delegasjon av myndighet også omfattet punkt to og tre. Saken ble deretter sendt til Fylkesmannen for behandling.

E-postadresse:
fmltpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse:
Strandveien 38, Steinkjer
Prinsens gt. 1, Trondheim

Telefon: 74 16 80 00
www.fylkesmannen.no/tl
Org.nr. 974 764 350



Fylkesmannens vurdering

Lovlighetskontroll etter kommuneloven omfatter i utgangspunktet spørsmålet om vedtaket har et lovlig innhold, er truffet av noen som har myndighet til å treffe et slikt vedtak og har blitt til på lovlig måte, jf. koml § 27-3 første ledd. En lovlighetskontroll vil ikke omfatte skjønnsmessige vurderinger. Kontrollen vil imidlertid omfatte alle alminnelige krav til forvaltningsavgjørelser, herunder ulovfestede forvaltningsrettslige prinsipper som for eksempel læren om myndighetsmisbruk. Fylkesmannen har ikke kompetanse til å fatte ny avgjørelse ved lovlighetskontroll, bare til å oppheve den foreliggende avgjørelse dersom den er ugyldig, jfr. koml. § 27-3 fjerde ledd.

Det er formelle vilkår som må være oppfylt for at Fylkesmannen skal kunne ta en lovlighetsklage opp til realitetsbehandling. I koml. § 27-1 heter det innledningsvis at tre eller flere medlemmer av kommunestyret sammen kan kreve at departementet (Fylkesmannen) kontrollerer om et vedtak er lovlig. I veilederen til «Lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59» heter det på side ni, pkt. 6.1.1. at:

«For at lovlighetsklagen skal være lovlig fremsatt kreves det således underskrift av minst tre kommunestyrerepresentanter. Det er ikke tilstrekkelig at en representant underskriver på vegne av de andre, eller at en representant underskriver på vegne av partiets eller listens gruppe i kommunestyret eller fylkestinget.».

Fylkesmannen legger videre til grunn at det som er uttalt i veileder til gml. lov § 59 fortsatt gjelder, da bestemmelsene om lovlighetskontroll ikke er endret på dette punktet i ny kommunelov.

Bakgrunnen for at dette vilkåret er stilt, er for å unngå misbruk av ordningen og at den skal bli unødige arbeidsbelastende. Se prop. 46 L, s. 326, første spalte.

Kommunen har lagt til grunn av klagen kunne tas til behandling, da KommuneLista har seks representanter i kommunestyret. Den er som nevnt bare underskrevet av leder. Fylkesmannen mener dette ikke innfrir det formelle kravet i loven, slik det er beskrevet i ordlyden og sitatet ovenfor.

Fylkesmannen avviser derfor å behandle lovlighetsklagen. Dette kan ikke påklages. Fylkesmannen tar ikke opp saken av eget tiltak.

Fylkesmannen ber om at kommunen underretter klageren, da vi ikke kan se noen adresse til klageren i sakens dokumenter.

Med hilsen

Kjetil Ollestad (e.f.)
Seksjonsleder for juridisk seksjon
Kommunal- og justisavdelingen

Ragnhild Torsdatter Grønvold
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent