

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Arealutvalget	10.03.2020

Saksbehandler: Magna Wean Haugen

Arkivsak: 2019/8298

Dato: 21.02.2020

1.gangs politisk behandling av detaljreguleringsplan for deler av Haltveien, Stadsbygd, planid. 50542020007 – Behandling før høring og utlegging til offentlig ettersyn

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Fosen kommune ved arealutvalget vedtar at forslag til detaljreguleringsplan for deler av Haltveien, Stadsbygd, id. 50542020007 skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker jf. plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10.
2. Kommunedirektøren skal før utsendelse av planforslag sørge for at innhold og framstilling blir digitalisert og kvalitetssikret, samt at det blir foretatt eventuelle mindre suppleringer og justeringer.
3. Ved godkjenning av reguleringsplan for deler av Haltveien, Stadsbygd, id. 50542020007, tas det sikte på å oppheve deler av reguleringsplan for boligfelt i Grønningsmarka id. 5054162419811020, deler av reguleringsplan for gang- og sykkelveg Haltveien – Stadsbygd skole id. 5054162420001030 og deler av reguleringsplan for Plassen gnr./bnr. 20/8 Grønningsmarka id. 5054162420051180.

Oppsummering: Planområdet ligger på Stadsbygd, Indre Fosen kommune og omfatter deler av eiendommene gnr./bnr. 185/14, 20/85, 20/16, 20/7, 20/62, 20/184, 20/185, 20/186, 20/188, 20/183, 20/35,36, 20/99, 20/38, 20/154, 20/24, 20/83, 20/192, 20/33, 20/23, 20/15, 20/8,13,40. Planområdet er på ca. 19,5 daa.

Saksutredning:

Bakgrunn for saken

Planen er utarbeidet av Asplan Viak på vegne av Indre Fosen kommune.

Hensikten med planen er å legge til rette for ny vei og gang- og sykkelvei langs deler av fv. 6390 Haltveien, på Stadsbygd i Indre Fosen kommune. Strekningen mellom Ytre Haltvei og Jamt-Ola veien utgjør ca. 800 meter.

Ny gang- og sykkelvei er et trafikksikkerhetstiltak og vil sikre trygg skolevei fra

Gafsetveien i vest fram til Stadsbygd skole i øst. Det foreslås å etablere ny gang- og sykkelvei i dagens trase for fv. 6390. Som følge av dette må det etableres ny trase for fv. 6390 sør for dagens vei.

Konsekvenser

Planen utløser ikke krav om konsekvensutredning. I forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven er planen etter vedlegg 3, punkt h ikke vurdert som *større omdisponering av landbruks-, natur- og friluftsområder eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet*.

Lover og forskrifter

Planen blir fremmet som en detaljreguleringsplan etter Plan- og bygningsloven § 12-3.

Forhold til eksisterende planer

Arealene omfattes av reguleringsplan for boligfelt i Grønningsmarka, vedtatt 21.10.1981, og reguleringsplan for gang- og sykkelveg Haltveien – Stadsbygd skole, vedtatt 27.04.2000. I tillegg omfattes tiltaket av reguleringsplan for Plassen gnr./bnr. 20/8 Grønningsmarka, vedtatt 22.09.2005. De berørte arealene er regulert til bolig, LNFR og samferdselsformål.

Gjeldende overordnet plan er kommuneplanens arealdel, delplan Stadsbygd, 2010-2021, vedtatt 23.09.2010, id. 505416242010008. I kommuneplanens arealdel er de aktuelle områdene som inngår i planavgrensningen avsatt til vei, boligområde og LNFR-område. Den delen som planlegges anlagt på eksisterende vei er i tråd med planen, mens utvidelsen sør for veien vil gå på bekostning av LNFR-område. Tiltaket anses som viktig med tanke på utbedring av trafiksikkerheten i området, og da spesielt som tilrettelegging av skolevei.

Økonomi

Indre Fosen kommune finansierer planleggingen av detaljreguleringsplanen. Det reviderte budsjettet for planlegging av detaljreguleringsplanen er på kroner 757 690 eks. mva.

Bygging av vei og gang- og sykkelvei langs deler av Haltveien krever finansiering fra fylkeskommunen, som eier av veien. Kommunen må jobbe opp mot fylkeskommunen for å få prosjektet gjennomført når reguleringsplanen er ferdig.

Det må gjennomføres geoteknisk prosjektering i detaljprosjektering. I tillegg må det påberegnes utgifter med å oppgradere deler av vann- og avløpssystemet i området under bygging av tiltaket.

Innkomne merknader ved varsel om planoppstart

Ved varsel om planoppstart kom det inn totalt 11 merknader til planarbeidet. Dette inkluderer merknader gitt både til første varsel om oppstart, i november 2019, og andre varsel om oppstart, i januar 2020. Merknadene kommer fra 8 ulike avsendere,

hvor 3 av de offentlige myndighetene sende inn merknader til begge varslene om oppstart. Merknadene fra offentlige etater og private er listet opp og gitt et kort sammendrag i tabellen under punkt 1.4 *Innkomne merknader ved oppstart* i vedlegget «Planbeskrivelse». I tillegg er alle merknader vedlagt i sin helhet i vedlegg 12.

Uttalelse fra andre utvalg

	Nei	JA/NEI Ungdomsrådet
Eldrerådet		Nei
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne		Nei
Andre råd eller utvalg		Ja

Uttalelse fra Trafikkfaglig råd (fra møte 25.02.20):

Trafikkfaglig råd er positive til reguleringsplan for Haltveien som vil sikre trygg skolevei i området, men synes det er dumt at den nye veien ikke skal bygges i full veibredde når den først skal bygges. (Med full veibredde menes her ca. 6 meter – altså med plass til at to biler kan møtes samtidig langs hele strekningen). Veibredden i reguleringsplanen er basert på veinormalene som bestemmes på bakgrunn av trafikkmengde langs strekningen.

Vurdering/alternative løsninger

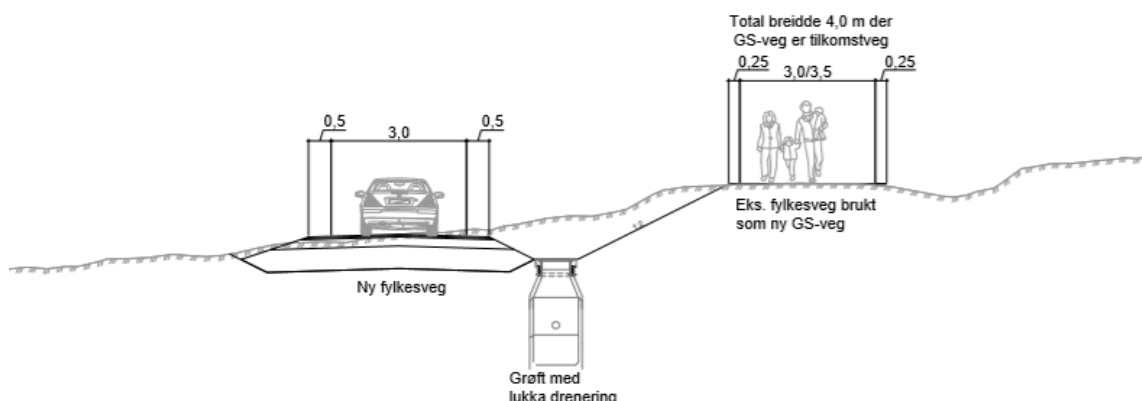
Før oppstart ble det vurdert som mest hensiktsmessig å etablere gang- og sykkelveien nord for eksisterende veitrase. Dette alternativet ble valgt fordi det er til det beste for brukerne av gang- og sykkelveien at denne legges på den siden av veien hvor det er flest hus. Dette gir mange av brukerne enklere tilgang ved at man slipper at de må krysse veibanen for å komme seg til gang- og sykkelveien. I tillegg var det ønskelig å forlenge den allerede eksisterende gang- og sykkelveien som går langs nordsiden av Haltveien fra Teglverksveien i øst til Jamt-Ola veien, ved å videreføre denne helt frem til Gafsetveien i vest. Dette forslaget ble begrunnet med at man må forvente å gi avkall på noe hageareal for å fremme en bedre løsning for myke trafikanter i området. En fordel med å foreslå gang- og sykkelvei nord for veien var også at man da slapp å bruke unødvendige arealer av landbruksjord, som er alternativet dersom arealer sør for Haltveien skal benyttes. Landbruksjord skal etter lovverket bevares så langt det er mulig.

Under varsel om oppstart kom det imidlertid mange innspill fra beboere som ikke ønsket gang- og sykkelveien lagt gjennom hageareal, da denne ville bli liggende forholdsvis tett opp mot husene langs veien. Da man i tillegg så at det lå mye infrastruktur i bakken nord for veien, ble det vurdert som en bedre løsning å bruke dagens veitrase til ny gang- og sykkelvei og dermed bygge ny vei sør for dagens trase. Det ble vurdert som svært kostnadskrevenende å flytte all eksisterende infrastruktur til et bedre egnet sted hvor vedlikehold, reparasjoner og generell tilgang til kabler osv. lot seg gjøre. Arealutvalget landet derfor på det alternative forslaget. Det skulle i tillegg vurderes om det var mulig å spare noe landbruksjord ved å utvide dagens arealer med 1 meter nord for veien, og resten sør for veien. Dette viste seg allikevel å bli vanskelig på grunn av merkostnadene med å flytte infrastruktur, så beslutningen ble tatt om at det ikke var lønnsomt å gå videre med dette.

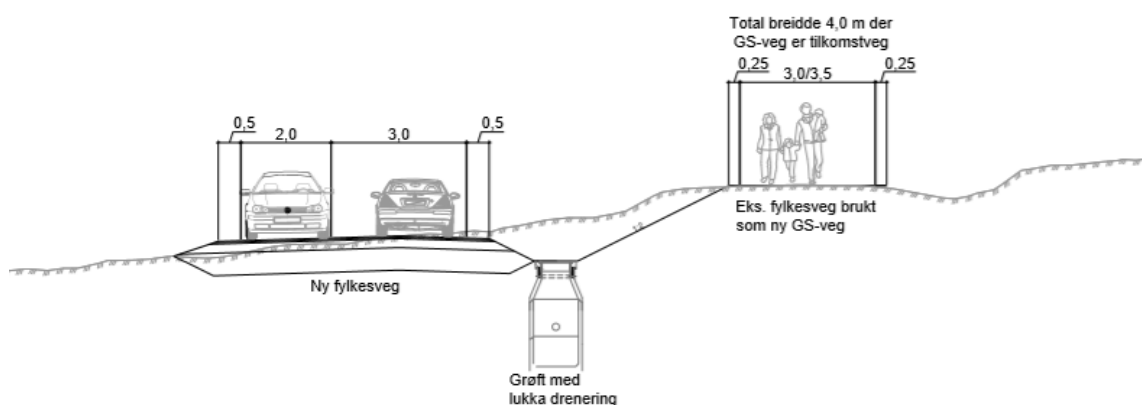
Det var også ønskelig å se på en løsning hvor gang- og sykkelveien ble skilt fra veitraseen med et autovern i stedet for 3 meter grøft som er i henhold til veinormalen. Dette var et alternativt tiltak for å spare noen meter med landbruksareal. Forslaget ble allikevel ikke anbefalt, og dermed skrinlagt på grunn av kostnader knyttet til at man måtte bruke mye masser for å fylle opp under en ny veitrase som da skulle gått i samme høyde som dagens vei.

Det alternativet som nå fremlegges forutsetter at dagens veitrase opparbeides som ny gang- og sykkelvei, og at det deretter blir et skille på 3 meter med grøft mellom gang- og sykkelveien og veien. Veien blir da anlagt sør for dagens vei, og blir liggende noe lavere i terrenget enn gang- og sykkelveien på grunn av høydeforskjellene i terrenget i området. Dette er den løsningen som det ble kommet frem til at ville være mest hensiktsmessig å fortsette med, og som kanskje også er den løsningen som er minst kostnadskrevende. Med denne løsningen vil de myke trafikantene få en meget trafiksikker gang- og sykkelvei som er godt separert fra veien, samtidig får de kjørende en vei som er forbeholdt kun dem.

Normalprofil 1-feltsveg og gang- og sykkelveg



Normalprofil ved møteplass



Se vedlegg: *TF102 Haltveien, normalprofil – tegning fra Asplan Viak*

Forslagsstiller argumenterer med at foreliggende plan er godt tilpasset situasjonen; både landskap, undergrunn og terrenget er hensyntatt. De geotekniske undersøkelsene har beskrevet grunnen til å være fast og lite sensitiv tørrskorpeleire/leire under et topplag av matjord. Grunnforholdene er beskrevet som egnet for tiltenkt formål. Planforslaget legger vekt på viktigheten av en skånsom terrengtilpasning.

Indre Fosen kommune vil legge til at området har stor betydning for befolkningen på Stadsbygd, og at det er viktig at utnytting av området gjøres skånsomt, både med tanke på natur og landskap. Terrengbearbeidelsen som vil være nødvendig for å etablere tiltaket vil avbøtes med at områdene skal settes tilbake i stand så tilnærmet likt som utgangspunktet.

Planbeskrivelsen gjennomgår sentrale tema som belyser forslagens virkninger på forholdet til overordnede planer og mål, berørt bebyggelse, avkjørsler, adkomstveier

og andre naboforhold, trafikksikkerhet, arealbruk og jordvern, barn og unges interesser, miljømessige forhold, vann- og avløp, flom, naturmangfold, grunnforhold/geotekniske forhold, risiko og sårbarhet, arealer til midlertidig anleggsvirksomhet, massehåndtering, trafikksikkerhet i anleggsperioden, samt trafikkavvikling i anleggsperioden.

Planforslaget fremstår som gjennomarbeidet, og viktige tema er godt belyst. Kommunedirektøren anbefaler derfor at detaljreguleringsplan for deler av Haltveien, id. 50542020007 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, i tråd med plan- og bygningsloven §§ 5-2 og 12-10.

Kommunikasjonstiltak

Varsel om planforslag på høring vil bli kunngjort på kommunens hjemmeside, på Facebook, samt i Fosna-Folket. Involverte myndigheter og berørte parter vil bli tilskrevet. Planforslaget med vedlegg vil bli lagt ut på kommunens hjemmeside.

Saksdokumenter/vedlegg

1. Planbeskrivelse
2. Planbestemmelser
3. Plankart Haltveien_14022020_kart1
4. Plankart Haltveien_14022020_kart2
5. ROS-analyse
6. TC102 Haltveien, plan og profiltegning
7. TF102 Haltveien, normalprofil
8. Overordnet VA-plan Haltveien 2020-02-04
9. HB001_G01 VA anlegg
10. Geoteknisk prosjekteringsrapport 19082-RIG02
11. Geoteknisk datarapport 19082-RIG01
12. Merknader til varsel om oppstart