

IUA Sør-Trøndelag



Handlingsplan

2021-2024

Økonomiplan

2021-2024

Budsjett

2021

Innhold

1	Handlingsplan	3
1.1	Innledning.....	3
1.2	Intensjonen med IUA.....	3
1.3	IUA Sør-Trøndelags medlemskommuner	3
1.4	Overordnet målsetting og prioriterte tiltak i perioden 2021-2024.....	5
1.5	Beredskapsstyrets faste oppgaver	6
1.6	Forventede endringer i perioden 2021-2024	7
2	Økonomiplan 2021-2024.....	8
2.1	Behandling av økonomiplan og budsjett.....	8
2.2	Økonomiplan 2021-2024.....	8
2.3	Budsjett 2021	9

1 Handlingsplan

1.1 Innledning

Forurensningsloven pålegger hver kommune å ha nødvendig beredskap mot akutt forurensning. Kommunene plikter å verne det ytre miljø mot forurensning og å redusere eksisterende forurensning, samt å fremme en bedre behandling av avfall. Loven skal sikre en forsvarlig miljøkvalitet, slik at forurensninger og avfall ikke fører til helseskade, går ut over trivselen eller skader naturens evne til produksjon og selvfornyelse.

Alle kommuner deltar i interkommunale samarbeid om beredskapen mot akutt forurensning (IUA). Gjennom samarbeidet får kommunene et større apparat rundt seg hvis hendelsen blir mer komplisert, mer langvarig, eller krever ressurser som går ut over den vanlige beredskapen kommune har selv.

1.2 Intensjonen med IUA

Ulykker med akutt forurensning håndteres på 3 nivå.



Intensjonen med IUA er å gjøre kommunen i stand til å håndtere store uønskede hendelser knyttet til akutt forurensning. Videre skal IUA også ha et fokus forebygging av akutt forurensning. Samarbeidet bidrar til en enhetlig strategi i beredskapen mot akutt forurensning der kommunene kan dra nytte av felles ressurser på tvers av kommunegrenser.

Formålet med samarbeidet er å ivareta deltakerkommunenes lovfestede plikt til å ha beredskap mot akutt forurensning. Samarbeidet skal gi deltakerkommunene den mest kostnadseffektive beredskap. IUA skal i tillegg se både kompetanse og ressurser i sammenheng, for å utnytte og se potensialet med samhandling.

IUA skal være et samarbeidsorgan for å utvikle kommunenes evne til å håndtere store og små uønskede hendelser knyttet til akutt forurensning. Beredskapen skal bygges basert på kommunenes egne miljørisiko- og beredskapsanalyser, i tillegg til IUA Sør-Trøndelags overordnede analyser.

1.3 IUA Sør-Trøndelags medlemskommuner

Det finnes 32 IUA-regioner i Norge og fra 1. januar 2020 har IUA Sør-Trøndelag 24 medlemskommuner. Samarbeidet styres etter gjeldende [samarbeidsavtale og vedtekter](#).

Kommunene betaler et fast kronebeløp pr. innbygger etter folketallet iht. tabell fra statistisk sentralbyrå. Beløpet for 2021 er kr. 7 pr. innbygger. Fordelingsnøkkel justeres 1.1 hvert år. Tabellen på neste side viser en oversikt over alle kommunene, innbyggertall og eierbidrag for 2021.

Tabell 1.1: Oversikt over medlemskommunene i IUA Sør-Trøndelag med folketall og eierbidrag for 2021

Kommune	01.01.2020	Beløp 2021
3430 Os	1891	kr 13 237
5001 Trondheim	205163	kr 1 436 141
5014 Frøya	5151	kr 36 057
5020 Osen	948	kr 6 636
5021 Oppdal	7001	kr 49 007
5022 Rennebu	2486	kr 17 402
5025 Røros	5581	kr 39 067
5026 Holtålen	1981	kr 13 867
5027 Midtre Gauldal	6238	kr 43 666
5028 Melhus	16733	kr 117 131
5029 Skaun	8325	kr 58 275
5031 Malvik	14148	kr 99 036
5032 Selbu	4062	kr 28 434
5033 Tydal	769	kr 5 383
5034 Meråker	2422	kr 16 954
5035 Stjørdal	24145	kr 169 015
5036 Frosta	2627	kr 18 389
5054 Indre Fosen	10084	kr 70 588
5055 Heim	5963	kr 41 741
5056 Hitra	5050	kr 35 350
5057 Ørland	10323	kr 72 261
5058 Åfjord	4288	kr 30 016
5059 Orkland	18217	kr 127 519
5061 Rindal	2003	kr 14 021
Totalt	365599	kr 2 559 193

Fra 1. januar 2020 ble det flere forandringer i kommunestrukturen og antall medlemmer i IUA-regionen:

- Klæbu kommune ble en del av Trondheim kommune
- Orkland kommune ble etablert med tidligere kommuner Orkdal, Agdenes, Meldal og deler av Snillfjord kommuner
- Heim kommune ble etablert med Hemne, Halså og deler av Snillfjord kommuner
- Ørland og Bjugn kommuner slo seg sammen til Ørland kommune
- Åfjord og Roan kommune slo seg sammen til Åfjord kommune
- En tredjedel av Snillfjord kommune gikk inn i Hitra kommune
- Rindal kommune meldte seg inn i Sør-Trøndelag IUA-region fra IUA Nordmøre.

De fleste endringer påvirker ikke IUA Sør-Trøndelags region og økonomi, med noen unntak. Tidligere Halså og Rindal kommune tilhørte tidligere en annen IUA-region og gir derfor økt innbyggertall og budsjetttramme. Økt befolkningsmengde i IUA-regionen blir omtrent 3600 personer.

1.4 Overordnet målsetting og prioriterte tiltak i perioden 2021-2024

IUAs strategi skal bidra til et langsiktig og helhetlig perspektiv i hele regionen og bidra til gode veivalg for å styrke beredskapen mot akutt forurensning. Hensikten med IUAs strategi er å ha en offensiv innstilling til fremtidens utfordringer. Det handler om måten vi skal forholde oss til endring og utvikling på og hvordan vi skal påvirke utviklingen i ønsket retning. I strategisk plan er det definert 7 mål som skal være førende i arbeidet fremover.

IUA Sør-Trøndelag skal:

1. Være en bidragsyter for å sikre at kommunene beskriver risikoen for akutt forurensning i egen kommune. Sammenstille kommunenes lokale risiko i en felles region, for på denne måten å beskrive regionens totale og helhetlige risikobilde.
2. Videreutvikle og revidere beredskapsplan for IUA i henhold til gjeldende IUA ROS.
3. Fokuserer på aktivitet knyttet til forebygging av akutt forurensning.
4. Bidra til at personellet i regionen har adekvat og oppdatert kompetanse innenfor fagområdet akutt forurensning.
5. Sørge for at det finnes tilgjengelig relevant og riktig utstyr i riktig mengde på rett sted.
6. Gjennom øvelser styrke kommunenes evne til å håndtere de mest sannsynlige hendelser i forhold til IUA ROS.
7. Styrke samvirke mellom aktuelle aktører innenfor akutt forurensning

Utfra overforstående mål skal følgende områder prioriteres i perioden.

Mål 1	Være en bidragsyter for å sikre at kommunene beskriver risikoen for akutt forurensning i egen kommune. Sammenstille kommunenes lokale risiko i en felles region, for på denne måten å beskrive regionens totale og helhetlige risikobilde.
	Samarbeide med kommunene om beredskaps- og miljørisikoanalyse

Mål 2	Videreutvikle og revidere beredskapsplan for IUA
	Videreutvikling og revidering av IUAs beredskapsplan
	Gjøre IUAs beredskapsplan kjent i regionen, både hos brannvesen og i kommuneledelse
	Utarbeide miljøtiltakskort for sårbare områder (ref. Kystverkets veileder)

Mål 3	I økt grad fokusere på aktivitet knyttet til forebygging av akutt forurensning
	Økt kontakt med store aktører der akutt forurensning kan oppstå
	Økt samarbeid med forebyggende avdelinger i brannvesen

Mål 4	Adekvat og oppdatert kompetanse
	Aksjonsledelse, ELS og stabsarbeid
	Skadestedsledelse og teigledelse oljevern
	Strandrensing
	Materiellhåndtering
	CBRNE-kompetanse
	Kompetanseheving for evaluatorrollen

Mål 5	Utstyr/vedlikeholdssystem
	Utarbeide og implementere et vedlikeholdssystem for eksisterende utstyr
	Behovsbasert plassering av eksisterende utstyr basert på IUA ROS

Mål 6	Øvelsesvirksomhet
	Farlig gods-øvelser i alle kommuner ca. annethvert år (4-5 timers kveldsøvelse)
	Jevnlige kveldsøvelser i alle kommuner med tema akutt forurensning
	Øvelser med farlig gods øvingsmodul i utvalgte kommuner
	Årlig større øvelse
	Stabsøvelser for kommuneledelse og administrativt personell i kommunene
	Interkommunal lederøvelse med Kystverket (gjennomføres i neste gang 2022)
	Tettere samarbeid med NOFO

Mål 7	Samvirke
	Intensjon om mer samarbeid med Inn-Trøndelag og Namdal IUA
	CBRNE fagdag
	LRS øvingsutvalg

Uavhengig av ovenstående mål skal også IUA Sør-Trøndelags kommuner/brannvesen gis muligheten til å søke om midler inntil kr. 100.000 for tiltak som vil styrke beredskapen mot akutt forurensning. Det sendes ut invitasjon til alle kommuner med informasjon om søkeprosessen.

1.5 Beredskapsstyrets faste oppgaver

IUA beredskapsstyre har fire faste møter pr. år, i tillegg til årsmøtet. Møtene tar opp noen faste tema, i tillegg til innkomne saker. Det gjennomføres også et årsmøte i april hvert år. Følgende møteplan følges av beredskapsstyret. Andre saker kommer i tillegg ved behov.

1. Beredskapsstyrets møte februar/mars
 - a. Forbereder årsmøtet og behandler saker som skal legges frem til årsmøtet.
2. Årsmøtet
 - a. Behandler regnskap for forrige år
 - b. Vedtar budsjettramme/kommunenes eierbidrag
 - c. Vedtar handlings- og økonomiplan for påfølgende 4 år
3. Beredskapsstyrets møte i juni
 - a. Starter budsjettarbeid for påfølgende år basert på budsjettramme
 - b. Behandler årets søknader om midler til akutt forurensningstiltak
4. Beredskapsstyrets høstseminar i oktober
 - a. Behandler revisjon av miljørisikoanalysen, beredskapsanalyse eller beredskapsplanen (revideres hvert 4. år)
 - b. Vurderer aktivitetsplan for påfølgende år, basert på handlingsplan, budsjett og analyser
 - c. Vedtar detaljert budsjett for påfølgende år
5. Beredskapsstyrets møte i desember
 - a. Vurderer revidering av strategisk plan
 - b. Behandler endelig aktivitetsplan for påfølgende år

1.6 Forventede endringer i perioden 2021-2024

Kommunesammenslåingene medførte en del endringer i IUA-regionen, men med unntak av Rindal og tidligere Halså var det kun endringer innad i regionen. Det er ingen flere kjente endringer i kommunestruktur fremover.

For IUA som samarbeidsform vil det derimot bli en del endringer fremover. IUA Sør-Trøndelag er organisert etter tidligere kommunelovs §27, noe som må endre etter ny kommunelov tredder i kraft. I kommende periode må det utredes hvilken organisasjonsform som er best egnet for IUA.

Forurensningsforskriftens kapittel 18A trådte i kraft i 2018, men grunnet kommunereformen og ny kommunelov er det behov for å revidere forskriftskapittelet. Miljødirektoratet kan i neste revisjon gi føringer for hvordan IUAene bør være organisert.

Med nåværende medlemssammensetning forventes få endringer av innbyggertall og medlemskontingent. Se tabell 1.2 for estimert utvikling.

Tabell 1.2: Estimert årskontingent alle kommuner

Kommune	2019	2020	2021	2022	2023	2024
3430 Os	13 552	13 384	13 237	13 237	13 237	13 237
5001 Trondheim	1 354 507	1 418 039	1 436 141	1 450 502	1 465 007	1 479 658
5014 Frøya	34 734	35 476	36 057	36 418	36 782	37 150
5020 Osen	6 769	6 629	6 636	6 636	6 636	6 636
5021 Oppdal	48 790	48 825	49 007	49 007	49 007	49 007
5022 Rennebu	17 787	17 507	17 402	17 402	17 402	17 402
5025 Røros	39 641	39 270	39 067	39 067	39 067	39 067
5026 Holtålen	14 196	14 175	13 867	13 867	13 867	13 867
5027 Midtre Gauldal	43 575	43 722	43 666	43 666	43 666	43 666
5028 Melhus	114 968	115 934	117 131	118 302	119 485	120 680
5029 Skaun	56 994	57 617	58 275	58 858	59 446	60 041
5031 Malvik	97 706	98 280	99 036	100 026	101 027	102 037
5032 Selbu	28 651	28 616	28 434	28 434	28 434	28 434
5033 Tydal	5 838	5 558	5 383	5 383	5 383	5 383
5034 Meråker	17 283	17 024	16 954	16 954	16 954	16 954
5035 Stjørdal	167 748	168 196	169 015	169 015	169 015	169 015
5036 Frosta	18 312	18 424	18 389	18 389	18 389	18 389
5054 Indre Fosen	70 630	69 916	70 588	70 588	70 588	70 588
5055 Heim	-	42 084	41 741	41 741	41 741	41 741
5056 Hitra	32 536	34 958	35 350	35 704	36 061	36 421
5057 Ørland	37 457	71 666	72 261	72 984	73 713	74 451
5058 Åfjord	22 939	30 079	30 016	30 016	30 016	30 016
5059 Orkland	-	127 078	127 519	127 519	127 519	127 519
5061 Rindal	-	14 196	14 021	14 021	14 021	14 021
Totalt	2 244 613	2 536 653	2 559 193	2 577 736	2 596 463	2 615 379

2 Økonomiplan 2021-2024

2.1 Behandling av økonomiplan og budsjett

Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning (IUA) er fra 1.1.2015 organisert som interkommunalt samarbeid etter kommunelovens § 27, med Trondheim Kommune som administrativ kommune. Det utarbeides budsjett for påfølgende år og økonomiplan for de 4 neste årene. Dette sendes til årsmøtet for godkjenning. Budsjettet for IUA skal inngå som en del av økonomiplan og budsjett for Trondheim kommune, som er administrativ kommune for samarbeidet.

2.2 Økonomiplan 2021-2024

A. Driftsbudsjett				
Driftsinntekter	2021	2022	2023	2024
Salgsinntekter	0	0	0	0
Ref. fra medlemskommuner	-2 559 193	-2 577 736	-2 596 463	-2 615 379
Ref. fra andre (NOFO, Tilsynsperson KyV)	-452 000	-452 000	-452 000	-452 000
SUM Driftsinntekter	-3 011 193	-3 029 736	-3 048 463	-3 067 379
Driftsutgifter	2 021	2 022	2 023	2 024
Kjøp av tjenester fra IKS (lønn inkl sosiale avgifter)	2 640 000	1 780 000	1 820 000	1 860 000
Kjøp av varer og tjenester	1 271 193	1 249 736	1 228 463	1 207 375
Kjøp av varer og tjenester som erst. Egenprod	0	0	0	1
Overføringer	0	0	0	1
Kalkulatoriske avskrivninger	0	0	0	1
Andre driftsutgifter	0	0	0	1
SUM Driftsutgifter	3 911 193	3 029 736	3 048 463	3 067 379
Driftsresultat	900 000	0	0	0
Eksterne finansposter				
Renteinntekter	0	0	0	0
Renteutgifter	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0
Mottatte avdrag på lån	0	0	0	0
Sum eksterne finansposter	0	0	0	0
Interne finansposter				
Avsetninger	0	0	0	0
Bruk av tidligere avsetninger	-900 000	0	0	0
Brukt til finansiering av utg. i inv.regnsk.	0	0	0	0
Motpost kalkulatoriske avskriv	0	0	0	0
Sum interne finansposter	-900 000	0	0	0
Regnskapsmessig resultat	0	0	0	0

* Prosjektstilling finansieres med at 900 000 flyttes fra fond til driftsmidler

B. Investeringsbudsjett				
Investeringer	2021	2022	2023	2024
Investeringer i varige driftsmidler	0	0	300 000	0
Utlån, kjøp av aksjer og andeler	0	0	0	0
Sum investeringer	0	0	300 000	0
Finansiering				
Bruk av lån	0	0	0	0
Salg av fast eiendom	0	0	0	0
Tilskudd av refusjoner vedrørende inv.	0	0	0	0
Mottatte avdrag og utlån	0	0	0	0
Salg av aksjer og andeler	0	0	0	0
Bidrag fra årets driftsbudsjett	0	0	0	0
Netto avsetninger	0	0	0	0
Sum finansiering				
Investeringer i varige driftsmidler				
Gassdetektor			300 000	
Sum	0	0	300 000	0
Frie driftsfond 31.12.2019	4 266 951			

2.3 Budsjett 2021

Salgsinntekter	0
Ref. fra medlemskommuner	-2 559 193
Ref. fra andre (NOFO, Tilsynsperson KyV)	-452 000
Kjøp av tjenester fra IKS	2 640 000
(f.eks. lønn inkl sosiale avgifter for 1 rådgiver samt innleid personell)	
Kjøp av varer og tjenester	1 271 193
Overføringer	
Mva kompensasjon	0
Bruk av tidligere avsetninger	
Bruk av disposisjonsfond	-900 000