

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Arealutvalget	26.05.2020

Saksbehandler: Linn Kristin Hassel

Arkivsak: 2019/8298

Dato: 19.05.2020

1.gangsbehandling (nr 2) - Detaljregulering for deler av Haltveien, planid 50542020007

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Fosen kommune ved arealutvalget vedtar at forslag til detaljreguleringsplan for deler av Haltveien, Stadsbygd, id. 50542020007 skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker jf. plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10.
2. Ved godkjenning av reguleringsplan for deler av Haltveien, Stadsbygd, id. 50542020007, tas det sikte på å oppheve deler av reguleringsplan for boligfelt i Grønningsmarka id. 5054162419811020, deler av reguleringsplan for gang- og sykkelveg Haltveien – Stadsbygd skole id. 5054162420001030 og deler av reguleringsplan for Plassen gnr./bnr. 20/8 Grønningsmarka id. 5054162420051180.

Oppsummering:

Planområdet ligger på Stadsbygd, Indre Fosen kommune og omfatter deler av eiendommene gnr./bnr. 185/14, 20/85, 20/16, 20/7, 20/62, 20/184, 20/185, 20/186, 20/188, 20/183, 20/35,36, 20/99, 20/38, 20/154, 20/24, 20/83, 20/192, 20/33, 20/23, 20/15, 20/8,13,40. Planområdet er på ca. 16 daa.

Saksutredning:

Bakgrunn for saken

Planen er utarbeidet av Asplan Viak på vegne av Indre Fosen kommune. Hensikten med planen er å legge til rette for ny vei og fortau langs deler av fv. 6390 Haltveien, på Stadsbygd i Indre Fosen kommune. Strekningen mellom Ytre Haltvei og Jamt-Ola veien utgjør ca. 800 meter. Bygging av fortau langs strekningen er et trafiksikkerhetstiltak og vil sikre trygg skolevei fra Gafsetveien i vest fram til Stadsbygd skole i øst. Det foreslås å etablere fortau i dagens trase for fv. 6390. Som følge av dette må det etableres ny trase for fv. 6390 sør for dagens vei.

Konsekvenser

Planen utløser ikke krav om konsekvensutredning. I forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven er planen etter vedlegg 3, punkt h ikke vurdert som *større omdisponering av landbruks-, natur- og friluftsområder eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet*.

Lover og forskrifter

Planen blir fremmet som en detaljreguleringsplan etter Plan- og bygningsloven § 12-3.

Forhold til eksisterende planer

Arealene omfattes av reguleringsplan for boligfelt i Grønningsmarka, vedtatt 21.10.1981, og reguleringsplan for gang- og sykkelveg Haltveien – Stadsbygd skole, vedtatt 27.04.2000. I tillegg omfattes tiltaket av reguleringsplan for Plassen gnr./bnr. 20/8 Grønningsmarka, vedtatt 22.09.2005. De berørte arealene er regulert til bolig, LNFR og samferdselsformål.

Gjeldende overordnet plan er kommuneplanens arealdel, delplan Stadsbygd, 2010-2021, vedtatt 23.09.2010, id. 505416242010008. I kommuneplanens arealdel er de aktuelle områdene som inngår i planavgrensningen avsatt til vei, boligområde og LNFR-område. Den delen som planlegges anlagt på eksisterende vei er i tråd med planen, mens utvidelsen sør for veien vil gå på bekostning av LNFR-område. Tiltaket anses som viktig med tanke på utbedring av trafiksikkerheten i området, og da spesielt som tilrettelegging av skolevei.

Økonomi

Indre Fosen kommune finansierer planleggingen av detaljreguleringsplanen. Det reviderte budsjettet for planlegging av detaljreguleringsplanen er på kroner 757 690 eks. mva. Bygging av vei og fortau langs deler av Haltveien krever finansiering fra fylkeskommunen, som eier veien. Kommunen må jobbe opp mot fylkeskommunen for å få prosjektet gjennomført når reguleringsplanen er ferdig. Det må gjennomføres geoteknisk prosjektering i detaljprosjekteringen. I tillegg må det påberegnes utgifter med å oppgradere deler av vann- og avløpssystemet i området under bygging av tiltaket.

Innkomne merknader ved varsel om planoppstart

Ved varsel om planoppstart kom det inn totalt 11 merknader. Dette inkluderer merknader gitt både til første varsel om oppstart, i november 2019, og andre varsel om oppstart, i januar 2020. Merknadene kommer fra 8 ulike avsendere, hvor 3 av de offentlige myndighetene sendte inn merknader til begge varslene om oppstart. Merknadene fra offentlige etater og private er listet opp og gitt et kort sammendrag i tabellen under punkt 1.4 *Innkomne merknader ved oppstart* i vedlegget «Planbeskrivelse». I tillegg er alle merknader vedlagt i sin helhet i vedlegg 12.

Uttalelse fra andre utvalg JA/NEI

Ungdomsrådet	Nei, men vil være høringspart
Eldrerådet	Nei, men vil være høringspart
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Nei, men vil være høringspart
Andre råd eller utvalg	Ja – trafikkfaglig råd

Uttalelse fra Trafikkfaglig råd (fra møte 25.02.20):

Trafikkfaglig råd er positive til reguleringsplan for Haltveien som vil sikre trygg skolevei i området, men synes det er dumt at den nye veien ikke skal bygges i full veibredde når den først skal bygges. (Med full veibredde menes her ca. 6 meter – altså med plass til at to biler kan møtes

samtidig langs hele strekningen). Veibredden i reguleringsplanen er basert på veinormalene som bestemmes på bakgrunn av trafikkmengde langs strekningen.

Foreliggende planforslag med fortausløsning er ikke lagt frem for TFR for vurdering og uttalelse, men TFRs leder er informert om planforslaget.

Alternative løsninger og vurderinger

I løpet av planarbeidet har flere alternative løsninger blitt vurdert.

- Gang- og sykkelvei på nordsiden av eksisterende fv. 6390
- Gang- og sykkelvei i eksisterende vegtrase med utvidelse/bygging av ny kjøreveg sørover.
 - Adskillelse fra veg med grøft
 - Adskillelse fra veg med rekkverk
- Fortau i eksisterende vegtrase med utvidelse/bygging av ny kjøreveg sørover.

Den endelige løsningen som dette planforslaget nå presenterer, er fortau i eksisterende vegtrase med utvidelse av kjørebane sørover.

Før oppstart ble det vurdert som mest hensiktsmessig å etablere gang- og sykkelvei nord for eksisterende vegtrase. Dette alternativet ble valgt fordi det er til det beste for brukerne av gang- og sykkelveien at denne legges på den siden av veien hvor det er flest hus. Dette gir mange av brukerne enklere tilgang ved at man slipper at de må krysse veibanen for å komme seg til gang- og sykkelveien. I tillegg var det ønskelig å forlenge den allerede eksisterende gang- og sykkelveien som går langs nordsiden av Haltveien fra Teglverksveien i øst til Jamt-Ola veien, ved å videreføre denne helt frem til Gafsetveien i vest. Dette forslaget ble begrunnet med at man må forvente å gi avkall på noe hageareal for å fremme en bedre løsning for myke trafikanter i området. En fordel med å foreslå gang- og sykkelvei nord for veien var også at man da slapp å bruke unødvendige arealer av landbruksjord, som er alternativet dersom arealer sør for Haltveien skal benyttes. Landbruksjord skal etter lovverket bevares så langt det er mulig.

Under varsel om oppstart kom det imidlertid mange innspill fra beboere som ikke ønsket gang- og sykkelveien lagt gjennom hageareal, da denne ville bli liggende forholdsvis tett opp mot husene langs veien. Da man i tillegg så at det lå mye infrastruktur i bakken nord for veien, ble det vurdert som en bedre løsning å bruke dagens vegtrase til ny gang- og sykkelvei og dermed bygge ny vei sør for dagens trase. Det ble vurdert som svært kostnadskrevenende å flytte all eksisterende infrastruktur til et bedre egnet sted hvor vedlikehold, reparasjoner og generell tilgang til kabler osv. lot seg gjøre. Arealutvalget landet derfor på det alternative forslaget. Det skulle i tillegg vurderes om det var mulig å spare noe landbruksjord ved å utvide dagens arealer med 1 meter nord for veien, og resten sør for veien. Dette viste seg allikevel å bli vanskelig på grunn av merkostnadene med å flytte infrastruktur, så beslutningen ble tatt at det ikke var lønnsomt å gå videre med dette.

Det var også ønskelig å se på en løsning hvor gang- og sykkelveien ble skilt fra vegtraseen med et autovern i stedet for 3 meter grøft som er i henhold til veinormalen. Dette var et alternativt tiltak for å spare noen meter med landbruksareal. Forslaget ble forkastet, på grunn av høye kostnader med masser til ny vegtrase som da skulle gått i samme høyde som dagens vei.

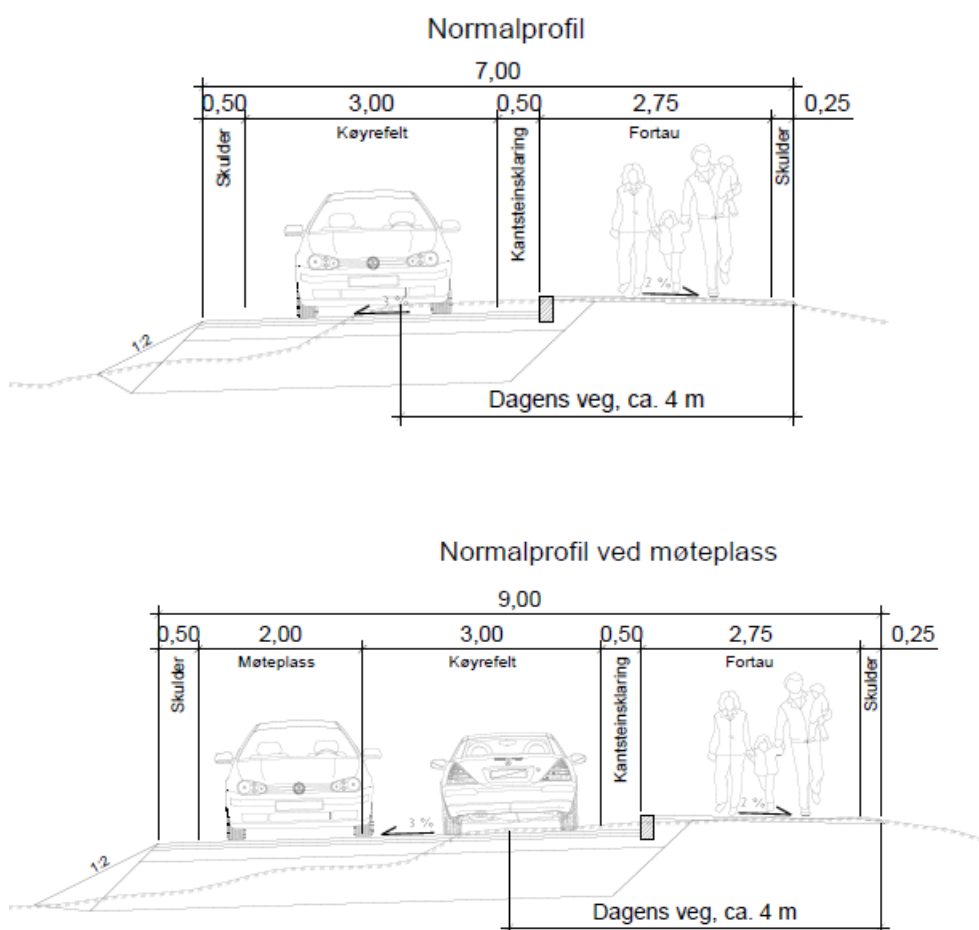
I arealutvalgets møte 10.3.2020 ble det lagt frem et planforslag til 1.-gangs behandling med følgende løsning:

- Gang- og sykkelvei i eksisterende vegtrase adskilt med 3 meter grøft fra ny kjørebane sør for dagens trase. Den nye vegtraseen ville bli liggende lavere i terrenget enn gang- og sykkelveien grunnet høydeforskjellene i terrenget i området.

Arealutvalget ønsket ikke å sende ovennevnte planforslag på høring og ba om at det ble utarbeidet et planforslag med 3 meter fortau adskilt fra vegbanen med kantstein, da de ønsket en løsning som i større grad ivaretar hensynet til dyrket mark.

Planforslaget

Planforslaget som nå legges frem til 1.-gangsbehandling i arealutvalget innebærer en løsning med fortau med opphøyd kantstein som skille mot kjørebanen. Fortauet anlegges i dagens kjørebane. Kjørebanen legges delvis i dagens kjørebane i tillegg til at vegen utvides sørover. Kjørebanen blir liggende i ca. samme høyde som fortauet. Det vil anlegges to møteplasser langs strekningen. Her blir kjørebanen 6 meter bred inkludert kantsteinsavklaring mot fortauet og vegskulder på sørsiden av kjørebanen. Ellers blir vegbredden 4 meter inkludert skulder og kantsteinsavklaring.



Planforslaget medfører at avkjørselen til Grønningsmarka må strammes opp og at krysset mot Gafsetveien må tilpasses ny løsning med fortau. Dagens adkomst for boliger opprettholdes, med kryssing over fortau med nedsenket kantstein.

Planforslaget forutsetter at fartsgrensen langs strekningen reduseres til 40 km/t. Ved nedsatt fartsgrense bør det anlegges fartshumper. Trafikkregulerende tiltak blir vedtatt i annen saksbehandling.

Planbeskrivelsen gjennomgår sentrale tema som belyser forslagens virkninger på forholdet til overordnede planer og mål, berørt bebyggelse, avkjørsler, adkomstveier og andre naboforhold, trafiksikkerhet, arealbruk og jordvern, barn og unges interesser, miljømessige forhold, vann- og avløp, flom, naturmangfold, grunnforhold/geotekniske forhold, risiko og sårbarhet, arealer til midlertidig anleggsvirksomhet, massehåndtering, trafiksikkerhet i anleggsperioden, samt trafikkavvikling i anleggsperioden.

De geotekniske undersøkelsene har beskrevet grunnen til å være fast og lite sensitiv tørrskorpeleire/leire under et topplag av matjord. Grunnforholdene er beskrevet som egnet for tiltenkt formål.

Planforslaget medfører at ca 1700 m² dyrket mark vil omdisponeres (mot ca 6 daa i planforslaget som ble lagt fram for 1.gangs behandling i arealutvalget i mars).

Planforslaget fremstår som gjennomarbeidet, og viktige tema er godt belyst.

Kommunedirektøren anbefaler derfor at detaljreguleringsplan for deler av Haltveien, id. 50542020007 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, i tråd med plan- og bygningsloven §§ 5-2 og 12-10.

Kommunikasjonstiltak

Varsel om planforslag på høring vil bli kunngjort på kommunens hjemmeside, på Facebook, samt i Fosna-Folket. Involverte myndigheter og berørte parter vil bli tilskrevet. Planforslaget med vedlegg vil bli lagt ut på kommunens hjemmeside.

Vedlegg

- 1 Plankart - kart1
- 2 Plankart - kart2
- 3 Planbeskrivelse
- 4 Planbestemmelser
- 5 ROS-analyse
- 6 Normalprofil_TF204
- 7 Plan og profil_TC201
- 8 Overordnet VA-plan Haltveien
- 9 VA-plan_HB001_G02
- 10 Geoteknisk datarapport

- 11 Geoteknisk prosjekteringsrapport
- 12 12. Merknader til varsel om oppstart