



Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

Til
Representantskapet i TBRT IKS

Fra
Styret i TBRT IKS

Dato
29.5.20

Fortsatt behandling av Sak 5/20 Status ROS – Forebyggende analyse – beredskapsanalyse – brannordning

Bakgrunn

Representantskapets vedtak av 29.4.20 i sak 5/20 Status ROS – Forebyggende analyse – beredskapsanalyse – brannordning:

«Representantskapet ber om at administrasjonen og styret vurderer den beredskapsmessige konsekvensen rundt vegbyggingen mellom Rissa og Stadsbygd, og kommer tilbake med et notat til representantskapet som et tillegg til saken før endelig behandling.»

Notat til representantskapet

Administrasjonen og styret har vurdert den beredskapsmessige konsekvensen rundt vegbyggingen mellom Rissa og Stadsbygd. Denne vurderingen er beskrevet i vedlagte notat. Konklusjonen i notatet er en anbefaling om å legge ned Stadsbygd brannstasjon 1. januar 2022. Dette i kombinasjon med kompenserende tiltak for å ivareta beredskap i Stadsbygd i perioder med redusert framkommelighet eller ved stenging av vegstrekning mellom Sund og Bradden under byggeperioden.

Forslag til vedtak

Med bakgrunn i tidligere utsendte saksdokumenter til sak 5/20, samt vedlagte notat, opprettholdes tidligere foreslåtte vedtak:

Representantskapet tar Status ROS – Forebyggende analyse – beredskapsanalyse og brannordning til orientering og oversender dette til behandling i deltakerkommunenes by- og kommunestyre, med følgende forslag til vedtak:

1. Beredskapen i eierkommunene etableres som foreslått.
2. Det økonomiske handlingsrommet som oppstår som følge av beredskapsjusteringen i Indre Fosen kommune, anvendes til utdanning og kompetanseheving av mannskapene.
3. Tilpasning til beredskapsanalysen skal gjennomføres innen utgangen av 2021.

Torbjørn Mæhlumsveen
Brann- og redningssjef TBRT IKS

Vedlegg:

Notat: *Vurdering av beredskapsmessige konsekvenser ved nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon i kombinasjon med vegutbygging mellom Rissa og Stadsbygd på strekingen Sund-Bradden.*



NOTAT

Tittel	Vurdering av beredskapsmessige konsekvenser ved nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon i kombinasjon med vegutbygging mellom Rissa og Stadsbygd på strekingen Sund-Bradden.		
Referanse	19/51		
Dato	2020-05-29		
Versjon	01		
Gradering			
Saksnummer	19/51		
Distribusjon			
Navn	Skrevet av	Sjekket av	Til
Torgeir Brurok (branningeniør, TBRT)	X		
Torbjørn Mæhlumsveen (brann- og redningssjef, TBRT)		X	
Ola Kviteng (leder beredskap, TBRT)		X	
Sverre Anders Hafeld (leder distrikt Fosen, TBRT)		X	
Ole Ludvigsen (rådgiver, TBRT)		X	
Styret i TBRT		X	
Representantskapet i TBRT			X



SAMMENDRAG

Etter vedtak i TBRT sitt representantskapsmøte 2020-04-29, har beredskapsmessige konsekvenser av vegbygging mellom Stadsbygd og Rissa (strekningen Sund-Bradden) i kombinasjon med foreslått nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon, blitt vurdert.

Vurderingen har inkludert interne møter i TBRT og møte med Trøndelag fylkeskommune (prosjekt-, bygge-, og prosjekteringsledelse) og Indre Fosen kommune (arealplanlegging).

Det konkluderes med at framkommelighet på strekningen ikke kan garanteres for hele byggeperioden. Det betyr at man ikke greier å overholde kravet til maksimal innsatstid på 20 minutter til Askjem tettsted i Stadsbygd under hele byggeperioden fra Rissa brannstasjon. Det er en forutsetning for nedleggelse at Rissa brannstasjon kan dekke krav til førsteinnsats i Stadsbygd innenfor krav til innsatstid.

Det har blitt vurdert to mulige alternative løsninger:

1. Utsette nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon inntil det er akseptabel adkomst via ny veg. Med akseptabel adkomst menes at veg er permanent framkommelig, og at innsatstid fra Rissa brannstasjon til Askjem tettsted i Stadsbygd er innenfor kravet til innsatstid på maksimalt 20 minutter.
2. Nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon gjennomføres, i kombinasjon med etablering av midlertidig beredskap i perioder med redusert framkommelighet eller stenging av vegstrekning.

Det er usikkerhet knyttet til tidspunkt for faktisk oppstart av prosjektet. På bakgrunn av det vurderes Alternativ 2 som beste løsning, med en nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon 1. januar 2022.

Dette begrunnes blant annet med følgende:

- Alternativ 2 øker behov for ad-hoc planlegging av beredskap i kortere perioder. Dette vil uansett bli gjort for de områdene berørt av vegutbyggingen som Rissa brannstasjon vil rykke ut til ved alarm (eksempelvis Kvithyll). Dette er håndterbart som del av beredskapsavdelingens daglige drift, og vil bli håndtert tilsvarende som for andre vegutbygginger i TBRT sin region.
- Om oppstart og prosjektet blir vesentlig forsinket, unngår man kostnadene ved å opprettholde en ikke påkrevet brannstasjon i Stadsbygd. Det vurderes at dess mer forsinkelse av vegprosjektet, dess mer midler og ressurser sparer man på Alternativ 2 framfor Alternativ 1. Midler og ressurser man bruker for ad-hoc planlegging etter Alternativ 2 vurderes som vesentlig mindre enn midler og ressurser for å opprettholde brannstasjon i Stadsbygd, og differansen øker i takt med forsinkelse av vegprosjektet.
- Både Alternativ 1 og Alternativ 2 er akseptable løsninger for å tilfredsstille krav til beredskap i Stadsbygd.



1 INTRODUKSJON

1.1 Bakgrunn

Resultater fra beredskapsanalyse for Indre Fosen kommune (datert 2020-03-17) [1] ble presentert for TBRT sitt representantskap 2020-04-29. Denne versjonen av beredskapsanalysen konkluderte med at Stadsbygd brannstasjon kunne legges ned.

Det ble i representantskapsmøtet 2020-04-29 stilt spørsmål fra varaordfører i Indre Fosen kommune om beredskapsmessige konsekvenser av nedleggelse, sett i sammenheng med planlagt vegbygging mellom Rissa og Stadsbygd på strekning Sund-Bradden.

Denne spørsmålsstillingen er ikke belyst i beredskapsanalyse for Indre Fosen kommune, datert 2020-03-17.

Følgende vedtak ble derfor gjort i representantskapsmøtet 2020-04-29 [2]:

«Representantskapet ber om at administrasjonen og styret vurderer den beredskapsmessige konsekvensen rundt vegbygging mellom Rissa og Stadsbygd, og kommer tilbake med et notat til representantskapet som et tillegg til saken før endelig behandling.»

1.2 Formål

Formålet med dette notatet er å svare ut vedtaket i representantskapsmøtet 2020-04-29, og beskrive den beredskapsmessige konsekvensen rundt vegbygging mellom Rissa og Stadsbygd.



2 METODE

Arbeidet med dette notatet er gjennomført på følgende vis:

- Oppfølgingsmøte internt TBRT 2020-04-30 for oppsummering av representantskapsmøtet og plan for videre arbeid.
- Møte med Trøndelag fylkeskommune og Indre Fosen kommune 2020-05-11. Fra Trøndelag fylkeskommune deltok prosjektleder, byggeleder og prosjekteringsleder for vegprosjektet. Fra Indre Fosen kommune deltok arealplanlegger. I dette møtet ble følgende diskutert:
 - o Status og byggeplaner.
 - o Fremkommelighet Sund-Bradden under byggeperioden.
 - o Perioder med stenging av vegstrekning Sund-Bradden.
- Møte internt TBRT 2020-05-15 for å gjennomgå vurdering av beredskapsmessige konsekvenser, som beskrevet i dette notatet.
- Gjennomgang av dette notatet i TBRT sitt styremøte 2020-05-27.
- Ferdigstilling av notat.

3 VEGUTBYGGINGSPROSJEKT SUND-BRADDEN

3.1 Overordnet status og plan

Veg mellom Rissa og Stadsbygd skal oppgraderes mellom Sund og Bradden. Foreløpig status og plan oppsummeres som følger [3]:

- Det jobbes per nå med regulering og planarbeid, etablering av kostnadsoversikt, og jordverninteresser ovenfor grunneiere.
- Saken skal opp i kommunestyret før sommerferien.
- Tildeling og valg av entreprenør i løpet av høsten 2020.
- Planlagt byggestart i årsskiftet 2020/21.
- Total byggetid anslått til 2-2.5 år.
- Ny vei forventes ferdigstilt i løpet av første halvdel 2023.

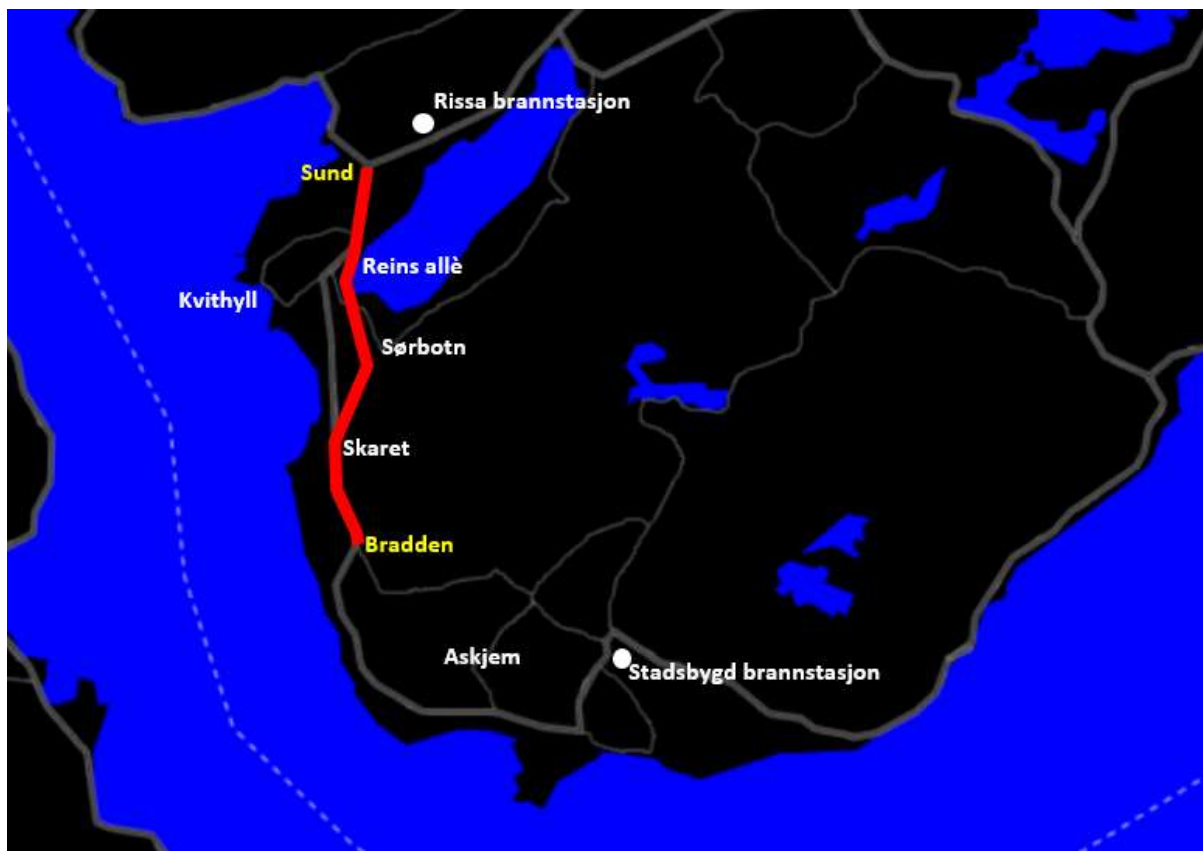
3.2 Beskrivelse av vegstrekning

Figur 1 viser oversikt over eksisterende vegnett i området. Figur 2 på neste side viser grovskisse for ny trasé for vegutbyggingsprosjekt.

Det refereres også til film på Trøndelag fylkeskommune sine nettsider [4].



Figur 1 – Eksisterende veg mellom Sund og Bradden



Figur 2 – Grovkisse av ny trasé for veiutbyggingsprosjekt (rød strek)

For strekningen Sund-Reins allé legges ny veg i eksisterende trasé.

For strekningen Reins allé-Skaret legges ny veg i ny trasé.

For strekningen Skaret-Bradden planlegges ny veg lagt ved siden av eksisterende veg ved Skaret. Deler av eksisterende veg planlegges brukt som sykkel- og gangsti. Ny veg legges i eksisterende trasé fra ca. 700 m før Bradden og inn til Bradden.

3.3 Fremkommelighet i byggeperioden

Fremkommelighet i byggeperioden oppsummeres som følger [3]:

- Det vil i kortere perioder bli utfordringer med framkommelighet (både som følge av stenging, redusert fart, og omkjøringer), primært på den del av strekningen som legges i (eller tett ved) eksisterende trasé.
- Perioder for stenging og redusert framkommelighet er ennå ikke fastlagt av vegprosjektet.
- Vegstrekninger vil kunne bli stengt periodevis på nattestid, i helger, og 2-3-timersintervall dagtid.



4 DISKUSJON

Beredskapsanalyse for Indre Fosen kommune [1] konkluderer med at Stadsbygd brannstasjon kan legges ned. Beredskap i Stadsbygd dekkes fra Rissa og Vanvikan brannstasjon, og forutsetningen er at førsteinnsats kan skje fra Rissa brannstasjon innenfor kravet til innsatstid.

Førsteinnsats i Stadsbygd fra Rissa brannstasjon er innenfor kravet til innsatstid med eksisterende veg. Førsteinnsats i Stadsbygd fra Rissa brannstasjon vil være innenfor kravet til innsatstid med ny veg.

Likevel, nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon i kombinasjon med utbygningen av vegstrekningen mellom Sund og Bradden vil kunne ha beredskapsmessige konsekvenser for Indre Fosen kommune og Trøndelag brann- og redningstjeneste under byggeperioden.

4.1 Problemstilling

Problemstillingen ligger i å tilfredsstille kravet til maksimalt 20 minutters innsatstid til tettstedet Askjem i Stadsbygd under hele byggeperioden.

Som beskrevet over må det i kortere perioder, for strekningen Sund-Bradden, regnes med:

- hastighetsbegrensninger
- mindre omkjøringer
- stenging av vegen

Ved hastighetsbegrensninger og mindre omkjøringer kan det ikke garanteres at innsatstid fra Rissa brannstasjon til Askjem er maksimalt 20 minutter.

Ved stenging av vegen vil man ikke greie å tilfredsstille kravet til maksimalt 20 minutters innsatstid fra Rissa brannstasjon til Askjem.

4.2 Mulige løsninger

Det vurderes at det er to gjennomførbare alternative løsninger på denne problemstillingen:

1. **Nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon utsettes** inntil det er akseptabel adkomst¹ via ny veg mellom Sund og Bradden.
2. **Nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon gjennomføres** i kombinasjon med etablering av midlertidig tilleggsberedskap for perioder med redusert framkommelighet og stenging.

Kommentar til Alternativ 1:

Med dagens vegstruktur tilfredsstilles innsatstidkravet til Askjem fra Rissa brannstasjon [1]. Med ny vei mellom Sund og Bradden blir innsatstid ytterligere redusert. Tidsbesparelse er ennå ikke beregnet, men mesteparten av ny veg får 80 km/t fartsgrense [3]. Det betyr at Stadsbygd brannstasjon da kan legges ned, siden innsatstid fra Rissa brannstasjon til Askjem vil være godt under kravet på 20 minutter. Et minus med Alternativ 1 er usikkerheten rundt faktisk oppstart av byggeprosjektet [3]. Kostnader for en ikke påkrevet brannstasjon i Stadsbygd, øker i takt med økt forsinkelse av prosjektet.

¹ Med akseptabel adkomst menes at veg er permanent framkommelig, og at kjøretid mellom Rissa brannstasjon og Askjem tettsted i Stadsbygd er innenfor kravet til innsatstid på maksimalt 20 minutter.



Kommentar til Alternativ 2:

I nåværende fase av vegutbyggingsprosjektet er det usikkert hvor stor andel av byggeperioden veien vil stenges eller ha redusert framkommelighet [3].

Det er derfor for tidlig å lage treffsikre estimat for etablering av eventuell midlertidig beredskap og planlegging av denne. Dette må gjøres nærmere byggestart og under hele byggeperioden.

Et minus med Alternativ 2 er økt behov for ad-hoc planlegging av beredskap i kortere perioder. Dette vil uansett bli gjort for de områdene berørt av vegutbyggingen som Rissa brannstasjon vil rykke ut til ved alarm (eksempelvis Kvithyll). Dette er håndterbart som del av beredskapsavdelingens daglige drift, og vil bli håndtert tilsvarende som for andre vegutbygginger i TBRT sin region.

Usikkerheten knyttet til faktisk oppstart av vegprosjektet og framdrift under byggeperioden er blant annet som følge av jordvernsaker som er ikke avklart med grunneiere. Dette kan forsinke prosjektet på grunn av nye høringsfrister, etc. [3].

Med tanke på denne usikkerheten, fremstår nedleggelse 1. jan 2022 som beste løsning, kombinert med kompenserende tiltak for å ivareta beredskap i Stadsbygd.

Etter nåværende byggeplan vil man da være kommet nesten halvveis i vegutbyggingen, og man vil ha bedre oversikt over perioder med redusert framkommelighet på strekningen.

Om oppstart og prosjektet er vesentlig forsinket, unngår man kostnadene beskrevet under kommentar for Alternativ 1. Det vurderes at dess mer forsinkelse, dess mer midler og ressurser sparer man på Alternativ 2 framfor Alternativ 1. Midler og ressurser man bruker for ad-hoc planlegging etter Alternativ 2 vurderes som vesentlig mindre enn midler og ressurser nødvendig for Alternativ 1. Denne differansen øker ved økende forsinkelse av vegprosjektet.

Kompenserende tiltak ved gjennomføring av Alternativ 2 må baseres på en tett dialog med utbygger om hvor og når framkommelighet er redusert. Derest kan tiltak være omkjøringsmuligheter, tidsavgrensede beredskapsordninger på Rissa eller Vanvikan brannstasjon, eller særskilte forebyggende tiltak.

Anbefalt løsning:

Både Alternativ 1 og Alternativ 2 er akseptable løsninger for å tilfredsstille krav til beredskap i Stadsbygd.

Med begrunnelse i kommentar over til Alternativ 1 og Alternativ 2, vurderes Alternativ 2 som beste totalløsning, med en nedleggelse av Stadsbygd brannstasjon 1. januar 2022.



5 KONKLUSJON

Det anbefales å legge ned Stadsbygd brannstasjon 1. januar 2022. Dette i kombinasjon med kompenserende tiltak for å ivareta beredskap i Stadsbygd i perioder med redusert framkommelighet eller ved stenging av vegstrekning mellom Sund og Bradden under byggeperioden.



REFERANSER

- [1] Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS (2020-03-17). Beredskapsanalyse Indre Fosen kommune, versjon 07.
- [2] Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS (2020-04-29). Protokoll fra representantskapsmøte.
- [3] Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS (2020-05-15). Møtereferat, versjon 2 – Beredskapsmessige konsekvenser rundt veibygging Sund-Bradden i Indre Fosen kommune.
- [4] Trøndelag fylkeskommune nettsider. Lesedato 2020-05-12.
<https://www.trondelagfylke.no/vare-tjenester/veg/horinger/horinger/detaljreguleringsplan-for-fv.717-sund-bradden-i-indre-fosen-kommune-til-offentlig-ettersyn-og-horing/>