

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Arealutvalget	23.09.2020
	Kommunestyret	14.10.2020

Saksbehandler: Jon Erik Vollan

Arkivsak: 2018/7867

Dato: 11.09.2020

Reguleringsplan for Overskott steinbrudd, planid. 50542019006 - sluttbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Fosen kommune vedtar fremlagte reguleringsplan for Overskott steinbrudd, planid. 50542019006, med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12. Ved godkjenning av reguleringsplan for Overskott steinbrudd, planid. 50542019006, oppheves reguleringsplan for Overskott steinbrudd, planid. 5054162419981130, vedtatt i Rissa kommune 18.06.1998.
2. Ny versjon av planbestemmelser og planbeskrivelsen (14.09.2020) er oppdaterte og samsvarer som følge av innkomne merknader i høringen. Det foreligger ikke alternative utkast til plan utover dette.
3. Etter kommunestyrets vedtak oppdateres plandokumentene med behandlingsdatoer, og planen kunngjøres i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Oppsummering:

Hensikten med planarbeidet er å utvide dagens steinbrudd sørvestover mot fjorden, samt å gå dypere med fallende terreng. Den utvidete planen tar hensyn til miljø og omgivelser i større grad enn dagens regulerte steinbrudd, både gjennom konsekvensutredningen og ROS-analysen. Det ble varslet oppstart av planarbeidet 2. april 2020.

Etter høring og offentlig ettersyn kom det merknader om behov for noen presiseringer i planbestemmelser. Som følge av dette er planbestemmelsene og planbeskrivelsen oppdatert og samsvarer med ny tekst og tillagt nødvendige presiseringer, se kommentarer under høringsinnspill. Det foreligger ingen alternative utkast til planen utover dette. Etter godkjent reguleringsplan vil tiltakshaver arbeide frem ny driftsplan og søke ny konsesjon hos Direktoratet for mineralforvaltning.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Hensikten med planarbeidet er å utvide dagens steinbrudd sørvestover mot fjorden, samt å gå dypere med fallende terreng. Overskott steinbrudd ble regulert i 1998 og den foreliggende reguleringsplanen vil erstatte nåværende reguleringsplan for Overskott steinbrudd.

Overskott steinbrudd ligger like inntil fv. 717 ved Bradden, mellom Rissa og Stadsbygd. Pallin AS driver i dag steinbruddet på Overskott, gnr. 23, bnr. 3 etter reguleringsplan fra 1998, samt de justeringer som følger av dispensasjonsvedtak av desember 2018. Det ble videre levert ny driftsplan til bergvesenet den 26.4.då.

Planområdet er på ca. 80 dekar totalt, der området for masseuttak utgjør i overkant av 47 dekar. Eksisterende uttak er på ca. 20 dekar.

Innspill til kommuneplanens arealdel er registrert.

Dagens planforutsetninger innebærer at bruddet med en normal omsetning kan ha en levetid fram til ca. år 2040. Bedriften ønsker nå å sikre tilgangen på steinmasser lenger fram i tid ved å utvide bruddet inn på gnr. 21, bnr. 2, noe grunneier har stilt seg positiv til. Slik utvidelse betyr behov for nye grunneieravtaler, reguleringsplan og driftsplan.

Forslag til detaljregulering for Overskott steinbrudd er utarbeidet av Nordbohus AS, på vegne av oppdragsgiver og entreprenørfirma Pallin AS.

Konsekvenser

I oppstartsmøtet ble tiltakshaver bedt om å fremme en nærmere vurdering av behovet for konsekvensutredning etter forskrift om konsekvensutredning.

Planen omfattes ikke av forskriftens § 6 (vedlegg I punkt 19) da arealet er mindre enn 200 dekar og uttaket omfatter mindre enn 2 millioner m³ masse.

Planen faller inn under vedlegg II punkt 2.a) «mineraluttak, herunder torvskjæring» og omfattes derfor av § 8 a), dvs. «planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn».

I konsekvensutredningen for steinbruddet oppsummeres det at det samlet for alle tema får ingen/ ubetydelige konsekvenser. Det er i planarbeidet tatt hensyn til et havørnreir i området, ved at planen er tilpasset avstandskrav på 100 meter. For å unngå innsyn er det innregulert en vegetasjonsskjerm rundt steinbruddet.

Transporten kan dra støvmateriale ut på fylkesvegen og som ved tørking kan føre til støvspredding skjer i trafikken. Tiltak med fast dekke på avkjørsel er inntatt i bestemmelsene før utvidelse kan skje, for å hindre tilsmussing av fv. 717.

Lover og forskrifter

Planen fremmes som en detaljregulering etter plan- og bygningsloven (PBL) § 12-3.

Eksisterende planer

Det utvidete planforslaget utover dagens regulerte areal er ikke i tråd med gjeldende kommuneplanens arealdel fra 2010, hvor området er regulert til LNF.

Indre Fosen kommune er i ferd med å utforme ny arealdel, som skal slå sammen arealdeler fra tidligere Rissa og Leksvik kommune, samt Verrabotn (del av Verran kommune). Planprogram for arealplan Indre Fosen ble vedtatt i Indre Fosen kommunestyre den 06.06.2019.

Masseuttak og massedeponi er blant annet tema i planarbeidet med ny arealdel.

Gjeldende vedtak

Planforslaget for utvidelse av Overskott steinbrudd, planid. 50542019006, tas det sikte på å oppheve reguleringsplan for Overskott steinbrudd, planid. 5054162419981130, vedtatt i Rissa kommune 18.06.1998.

Høringsinnspill

Kommunen har mottatt sju høringsinnspill. Følgende uttalelser (sammendrag) er kommet inn etter at reguleringsplan for Overskott steinbrudd har ligget ute på høring og offentlig ettersyn:

Avsender/dato	Sammendrag av merknad	Kommentar
Trøndelag fylkeskommune, 07.07.2020	Trøndelag fylkeskommune viser til at tidligere meldte innspill er nå ivaretatt i planen ved; • Bestemmelsene er inntatt om aktsomhetsplikt etter § 8 i kulturminneloven. • Byggegrense er inntatt 30 m. fra senter av fv. 717. • Krav om fast dekke på avkjørsel er inntatt i bestemmelsene med krav om etablering før bruddet utvides på gnr. 21 bnr. 2. • Hensyn til myke trafikanter er vurdert i planbeskrivelsen og ROS-analyse. Strekningen ved avkjørselen er svært oversiktlig og uten registrerte ulykker Ekstra gode siktlinjer er likevel tatt inn i avkjørsel. Ingen merknader til oversendt plan.	Tas til etterretning. Bestemmelser og planbeskrivelsen er nå oppdatert med ny versjon som ivaretar punkt om fast dekke før utvidelsen kan skje, bestemmelser § 8 Rekkefølgekrav. Det er i tillegg lagt til tekst under § 2.1 Kjøreveg (SKV); <i>Avkjørselsveg (f_SKV) skal ha egnet dekke i nødvendig lengde fra avkjørselen slik at jord og smuss fra steinbruddet ikke dras med inn på fv. 717.</i>
NVE, 01.07.2020	NVE kommenterer at i vår uttalelse til planforslaget var vi særlig opptatt av forholdet til geoteknikk/grunnforhold overvannshåndtering og hensynet til vassdrag. Etter det vi kan se av det tilsendte planmaterialet svarer dette nå ut disse spørsmålene på en god måte og vi har	Tas til orientering.

Avsender/dato	Sammendrag av merknad	Kommentar
	derfor ingen innvendinger til planforslaget slik det nå framstår.	
Statens vegvesen, 21.07.2020	Som kommentar til vårt brev av 15.04.2020 vedrørende tilsmussing og søl er det anført at forholdet er ivaretatt med bestemmelse om fast dekke på avkjørsel. Vi kan imidlertid ikke finne en slik bestemmelse. Om en slik bestemmelse i seg selv er tilstrekkelig må avklares med Trøndelag fylkeskommune.	Ivaretatt, se kommentar over til Trøndelag fylkeskommune.
Fylkesmannen i Trøndelag, 10.08.2020	Fylkesmannen anbefaler at forslaget om utvidelse av bruddet tas med i forbindelse med kommuneplanrulleringen som er i gang, slik at det aktuelle tiltaket blir vurdert i en større sammenheng. I saksframlegget står det at området kun har skog med lav bonitet, men ut fra det vi kan se av NIBIO's kart Kilden er mesteparten av skogen barskog av middels bonitet. Vi vil fortsatt oppfordre kommunen til å iverksette avbøtende tiltak slik at tapt verdiskaping og karbonopptak kan kompenseres med økt opptak på andre skogareal. Fylkesmannen konkluderer med et faglig råd om å ta inn en frist for tilbakeføring etter avsluttet uttak. En slik frist har mye å si for arealbruken og vil derfor være hensiktsmessig å kunne finne i reguleringsbestemmelsene, og ikke bare i driftsplanen.	Utvidelsen av steinbruddet er levert som innspill til arbeidet med ny kommuneplanens arealdel. Planbeskrivelsen er oppdatert med «middels og lav bonitet», side 41. Bestemmelser er oppdatert med under § 1.1.8; ... <i>Rehabilitering skal skje i samsvar med gjeldende driftsplan og starte tidligst mulig under driften og når dette ellers ikke er til hinder for virksomheten i bruddet. Istandsetting skal skje senest ett år etter avsluttet drift.</i>
Mattilsynet, 06.08.2020	Dette gjelder en utvidelse av et eksisterende steinbrudd som befinner seg i et område som ikke vil berøre noen drikkevannskilder som Mattilsynet kjenner til. Det er usikkert om det finnes noen private drikkevannskilder i området, slik at dette må kartlegges. Mattilsynet har utover dette ingen merknader til planen.	Det er ingen kjente drikkevannskilder i området.
Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), 12.08.2020	Merknader fra DMF: Bestemmelsene 1.1.3 tilsier at sikringstiltak skal legges innenfor område avsatt til råstoffutvinning. DMF ber om at det blir vurdert om dette er tilstrekkelig for å muliggjøre oppføring, vedlikehold og tilsyn med sikringstiltak. Det bør vurderes om det rundt uttaksområdet skal tillates oppføring av sikringstiltak innenfor område avsatt til grøntstruktur. Sikringstiltak som plasseres	I reviderte bestemmelser er følgende tekst lagt til § 3.1 Vegetasjonsskjerm (GV); «Sikringsgjerdar kan oppføres og vedlikeholdes innenfor

Avsender/dato	Sammendrag av merknad	Kommentar
	innenfor uttaksområdet kan redusere mulighetene for å drive uttaket hensiktsmessig og optimal ressursutnyttelse. Bestemmelsen omtaler også at uttak skal sikres med gjerde og bom. Detaljer til hvilken type sikringstiltak som skal benyttes vil framgå av driftsplanen. Det kan i en del tilfeller være relevant å vurdere også andre typer sikringstiltak under drift, se vår driftsplanveileder. Formuleringen i bestemmelsene 1.1.4. Driftskonsesjon «Uttak av naturstein kommer inn under konsesjonspliktige uttak (driftskonsesjon) i henhold til mineralloven § 43» bør endres, da vi forstår det slik at uttaket gjelder byggeråstoff og ikke naturstein. Grensen for konsesjonsplikt etter mineralloven § 43 er ulik for naturstein og byggeråstoff. Bestemmelsen forutsetter også at kommune og NVE skal høres, denne formuleringen kan også tas ut. En del av prosessen ved behandlingen av søknad om driftskonsesjon innebærer at berørte parter og lokale myndigheter vil høres før konsesjon eventuelt gis. DMF foreslår formuleringen i bestemmelse 1.1.4 Driftskonsesjon endres i tråd med vårt innspill til varsel om oppstart: <i>«1.1.4 Drift Drift skal skje i henhold til bestemmelser i mineralloven med gjeldende forskrifter, samt i vilkår i tillatelser etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning er myndighet etter loven.»</i>	område vegetasjonsskjerm (GV), der dette er hensiktsmessig for driften og for optimal ressursutnyttelse.» Formuleringen tas ut. Forslag til endret formulering fra DMF tas inn i sin helhet i reviderte bestemmelser under § 1.1.4 Drift.
Sametinget, 06.08.2020	Sametinget ser det som lite sannsynlig at det finnes ukjente automatisk freda, samiske kulturminner i tiltaksområdet. Vi har derfor ingen spesielle kulturminnefaglige innvendinger til planforslaget. Vi minner om den generelle aktsomhetsplikten. Denne bør nevnes i reguleringsbestemmelsene. Vi foreslår følgende tekst: <i>Kulturminner og aktsomhetsplikten Om noen under arbeid skulle mistenke funn av kulturminner, må en umiddelbart stanse arbeidet og gi beskjed til Sametinget og fylkeskommunen.</i> Pålegget beskrives i lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Dette må videreformidles til alle som skal delta i gjennomføring av tiltaket. Vi minner også om at alle samiske kulturminner fra 1917 eller eldre er automatisk freda ifølge	Aktsomhetsplikten nevnes i bestemmelsene § 6 Kulturminner - Aktsomhet ved opparbeidelse.

Avsender/dato	Sammendrag av merknad	Kommentar
	kml. § 4 annet ledd. Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme et freda kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kml. §§ 3 og 6. Denne uttalelsen gjelder bare Sametinget. For øvrige hensyn viser vi til egen uttalelse fra Trøndelag fylkeskommune.	Tas til etterretning.

Uttalelse fra andre utvalg

JA/NEI

Ungdomsrådet	Nei
Eldrerådet	Nei
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Nei
Andre råd eller utvalg	Nei

Vurdering/alternative løsninger

Vurderinger av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarer over. Planbestemmelser er tilført noen mindre endringer som følge av merknader til høringen, og planbeskrivelsen er oppdatert med ny versjon slik at plandokumentene samsvarer. Det foreligger ingen alternative utkast til planen utover dette.

Kommunen har i tillegg følgende kommentarer:

Foreliggende planforslag gjelder utvidelse av et område som allerede er regulert til masseuttak og planforslaget bedrer forholdene til miljø og omgivelser i forhold til eksisterende plan. Det foreligger ingen klare interessemotsetninger mellom hensyn til natur og miljø og ønsket om å etablere et masseuttak. Planområdet er godt beskrevet i planforslaget.

Tiltaket er vurdert i forhold til flere tema, blant annet landskap, trafikkforhold, naturmangfold, jordressurser/ landbruk, friluftsliv, kulturminner og geologi, samt nærliggende bebyggelse. ROS-analysen er dekkende for vurdering av mulige fremtidige risikomoment, og de foreslåtte avbøtende tiltaket er tilfredsstillende. Kommunedirektøren anbefaler at forslag til reguleringsplan for Overskott steinbrudd, id. 50542019006, vedtas som fremlagt.

Kommunikasjonstiltak

Etter kommunestyrets vedtak kunngjøres planen i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser. Vedtatt plan vil bli kunngjort i Fosna-Folket og på kommunens nettside. Involverte myndigheter og berørte parter vil bli tilskrevet. Planforslaget med vedlegg vil bli lagt ut på kommunens nettside.

Saksdokumenter

Vedlegg:

1. Bilag 01 - Plankart-A3-20200528-1_2000
2. Bilag 02 - Bestemmelser 2020-09-14 rev2
3. Bilag 03 - Planbeskrivelse-2020-09-14 rev

4. Bilag 04 - Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)-20200515
5. Bilag 05 - Konsekvensutredning 2020-03-23-KystplanAS
6. Bilag 06 - Støyutredning-2020-03-24-Rambøll-
7. Uttalelse Trøndelag fylkeskommune
8. Uttalelse NVE
9. Uttalelse Statens vegvesen
10. Uttalelse Sametinget
11. Uttalelse Fylkesmannen i Trøndelag
12. Uttalelse Direktoratet for mineralforvaltning
13. Uttalelse Mattilsynet