



BORGLY BARNEHAGE AS

Amborsvingen 26

7125 VANVIKAN

Nytt avslag økt kapitaltilskudd 08.09.20

Vi viser til vårt brev av 1. september 2020, med svar på spørsmål om kapitaltilskudd til Borgly barnehage. Vi viser videre til barnehagens tilsvarende, datert 8. september 2020. I deres brev påpekes det at Leksvik kommune ga godkjenning på areal og ikke på heltidsplasser for små og store barn. Dere ber om at dette likestilles. Det er helt greit at det har skjedd slik tidligere, og vi forholder oss til det. Når det kommer til drifts- og kapitaltilskudd, gis disse uansett per barn. For driftstilskudd skilles det mellom små barn og store barn, mens det for kapitaltilskuddet gis tilskudd per barn, uavhengig av barnas alder. Når dere spør om dere har fått for lite kapitaltilskudd, har det egentlig ingen ting med hvor stort areal dere til enhver tid har disponert, men hvor mange barn dere har hatt i barnehagen hvert år.

I følge tall fra Borgly barnehage, utvidet dere barnehagens leke- og oppholdsareal fra 75 m² i 2005 til 118,3 m² i 2007. Samtidig som dere økte leke- og oppholdsarealet med 57,7 prosent, gikk barnetallet opp fra 9 til 19 heltidsplasser. Økningen i 2007 kan regnes som en vesentlig økning av godkjent leke- og oppholdsareal, selv om det ikke foreligger noen formell, skriftlig godkjenning av arealet på dette tidspunktet.

I 2008 oppgis det at arealet ble økt til 131 m², mens arealet fra 2009 oppgis til 151 m². Barnetallet var fortsatt rundt 20 barn. Økningen i leke- og oppholdsareal kvalifiserer ikke til å kalles vesentlig, fordi barnetallet ikke økte vesentlig (for eksempel ved at det ble opprettet en ny avdeling).

I 2016 fikk Borgly barnehage formell godkjenning på et leke- og oppholdsareal på 140 m². Det er denne godkjenningen som fortsatt gjelder.

Historien om tildeling av tilskudd til private barnehager er komplisert og mangfoldig. For å forstå dagens tilskuddsordning, kan det være lurt å kjenne denne historien. Teksten nedenfor er hentet fra Veileder for beregning av tilskudd til private barnehager (2018), skrevet av Agenda Kaupang på oppdrag fra PBL (Private barnehagers landsforbund) og KS (kommunenes interesseorganisasjon).

«Helt til 2011 var det øremerkede statstilskudd til drift av barnehageplasser. Inntil 2003 var det et system med stykkpris-tilskudd fra staten. Private og kommunale barnehager fikk samme tilskudd pr. plass. Det var ingen krav om kommunale tilskudd utover dette statstilskuddet, som bare dekket en del av driftsutgiftene. Dette medførte at foreldrebetalingene for plasser i private barnehager var høyere enn i kommunale barnehager.



*Fantastiske
Fosen*

Fra 2003 ble det innført makspris på foreldrebetalingen, med kr 2 330 pr. måned. Fra 2004 kom det regler om "økonomisk likeverdig behandling" av kommunale og private barnehager ("barnehageforliket"). Statstilskuddet fortsatte som før, men private barnehager fikk nå ca. 10 % høyere satser enn kommunale. Kommunene ble pålagt å dekke opp differansen mellom barnehagenes kostnader og statstilskudd + foreldrebetaling. Tilskuddet fra kommunen avhengte altså av de private barnehagenes faktiske kostnadsnivå. Tilskuddet fra kommunen var begrenset både oppover og nedover. Ingen private barnehager kunne få høyere offentlig støtte enn kommunale barnehager i samme kommune. Den offentlige støtten skulle minst utgjøre 85 % av den offentlige støtten til de kommunale barnehagene. Barn under 3 år ble vektet som to store barn.

Dagens regler er i hovedsak fra 1.1.2011. Fra 2011 ble barnehagetilskuddet innlemmet i rammetilskuddet til kommunene. Kommunene skal nå stå for hele den offentlige finansieringen av private barnehager. Fra samme dato ble tilskuddsordningen endret. Det er fremdeles slik at private og kommunale barnehager skal ha "likeverdig behandling". Nå er det en ren stykkprisordning i kommunal regi. Satsene for stykkprisen avhenger av det gjennomsnittlige utgiftsnivået pr. barn i de kommunale barnehagene.

Fra 2003 til 2010 var satsene basert på det sist avlagte regnskapet (korrigert for forventet inflasjon). Fra 2011 til 2014 skulle gjeldende års kommunebudsjett legges til grunn for tilskuddsberegningen, og det ble foretatt en avregning mot regnskapet i ettertid. Fra 2015 skal tilskuddssatsene være basert på regnskapet to år før tilskuddsåret, korrigert for to års inflasjon. Budsjettet skal ikke lenger brukes.

Fra 2016 er det gjort to vesentlige endringer:

- Pensjonsutgiftene i det kommunale regnskapet erstattes med en standardisert pensjonspremie på 13 % av samlede lønnsutgifter. De private barnehagene kan søke om å få dekket eventuelle pensjonsutgifter ut over det tilskuddet dekker.
- Kapitaltilskuddet pr. barn er ikke lenger felles for alle barnehager, men avhenger av barnehagens alder. Kommunen kan ikke lenger legge kommunens egne kapitalkostnader til grunn for tilskuddet.»

Fra 2011 til og med 2015, fikk alle barnehager likt kapitaltilskudd per barn (omregnet til heltidsplasser), uavhengig av barnehagebyggets byggeår. I 2016 ble det innført en differensiering av kapitaltilskuddet etter barnehagebyggets byggeår. Dette står i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, som trådte i kraft 01.01.2016, [paragraf 6](#). Innføring av en differensiering av kapitaltilskuddet etter barnehagebyggets byggeår, ble ikke gitt tilbakevirkende kraft.

I 2016 skulle kommunene gi følgende kapitaltilskudd til de private barnehagene (tabellen nedenfor er hentet fra [Utdanningsdirektoratets hjemmeside](#)):

Satser for kapitaltilskudd til private ordinære barnehager

Byggeår	Tilskuddssats per plass
Til og med 2007	8 800
2008-2010	14 100
2011-2013	17 400
2014-2016	18 300

Barnehager som er bygd (og godkjent) til og med 2007, skulle få grunntilskuddet på kr 8 800. Nyere barnehagebygg får høyere kapitaltilskudd. Satsene reguleres årlig, og årsklassene for de ulike tilskuddssatsene, rykker opp ett hakk hvert år.

Borgly barnehage leier lokaler av andre, og har ikke bygd sitt eget barnehagebygg. Barnehager som driver i leide lokaler, har likevel rett på kapitaltilskudd etter denne tabellen. Slik det redegjøres for over, skjedde det en vesentlig utvidelse av leke- og oppholdsarealet og en fordobling av barnetallet i Borgly barnehage i 2007. Selv om det ikke foreligger noen skriftlig godkjenning av det utvidete arealet, kan vi si at utvidelsen gir denne delen av barnehagen et nytt «byggeår», altså 2007. Dette skjedde likevel så langt tilbake i tid, at det i 2016 ikke gir barnehagen rett på mer enn grunntilskuddet, også for den nye delen av barnehagen.

Seinere utvidelser og justeringer av leke- og oppholdsarealet i Borgly barnehage gir ikke rett til høyere tilskuddssats per heltidsplass. Dette går tydelig fram av regelverket med kommentarer: *om barnehagen skal ha rett til økt tilskudd, må utvidelsen av arealet ha ført til at det ble opprettet nye plasser. Dersom det følger av kommunens nye godkjenning at det ikke er opprettet nye plasser, har barnehagen ikke rett til høyere tilskudd.*

Vi håper at denne redegjørelsen er forståelig for barnehagen, og at vi kan bli enige om at det ikke er gjort noen feil i beregningen av kapitaltilskudd til Borgly barnehage, verken da Leksvik kommune sto for beregningen, eller etter at Indre Fosen kommune overtok denne rollen som barnehagemyndighet for Borgly barnehage.

Dersom Borgly barnehage fortsatt mener at dere i en årrekke har fått utbetalt for lavt kapitaltilskudd, anbefaler vi at dere sender saken til Fylkesmannen i Trøndelag. Fylkesmannen er klageinstans i saker som gjelder forskrift om tilskudd til private barnehager [paragraf 6, 1.ledd](#), se forskriftens [paragraf 14](#).

Med hilsen
Dagrun Fissum Solli
enhetsleder barnehage
Oppvekst
Dagrun.Solli@indrefosen.kommune.no
Tlf: 95941290

Hvis du ønsker å svare på dette brevet, send inn sikkert via dette skjemaet

<https://svarut.ks.no/edialog/mottaker/944305483>

Oppgi gjerne dette saksnummeret i skjemaet: 2020/5910

Du kan også kontakte oss per post til:

Indre Fosen kommune
Postboks 23, 7101 RISSA
Sentralbord: 74 85 51 00