

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
71/20	Arealutvalget	27.10.2020

Saksbehandler: Tone Wikstrøm

Arkivsak: 2019/8304

Dato: 20.10.2020

Reguleringsplan for Høgåsmyra, Rissa, gbnr 122/387 m.fl, planID. 50542019008 - Klagebehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Fosen kommune finner ikke grunn til å ta klagen fra Fosen naturvernforening til følge.
2. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jf § 1-9 sendes klagen til Fylkesmannen i Trøndelag for avgjørelse.
3. På grunn av risikoen for igangsetting av irreversible tiltak på området, utsettes iverksettelse av reguleringsplanen inntil Fylkesmannen i Trøndelag har behandlet klagen

Saksprotokoll i Arealutvalget - 27.10.2020

Behandling:

Fosen naturvernforening har kommet med kommentarer til saksframlegget som ble presentert i arealutvalget. Oversendt til kommunen i epost datert 22.10.2020.

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Arealutvalgets vedtak:

4. Indre Fosen kommune finner ikke grunn til å ta klagen fra Fosen naturvernforening til følge.
5. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jf § 1-9 sendes klagen til Fylkesmannen i Trøndelag for avgjørelse.
6. På grunn av risikoen for igangsetting av irreversible tiltak på området, utsettes iverksettelse av reguleringsplanen inntil Fylkesmannen i Trøndelag har behandlet klagen

Oppsummering:

Kommunedirektøren vurderer at klagen ikke inneholder opplysninger som ikke var kjent da kommunestyret vedtok planen, som tilsier at planen bør endres eller oppheves.

Klagen tas ikke til følge, og den oversendes Fylkesmannen for avgjørelse.

Av hensyn til risikoen for uopprettelige og irreversible skader på området, anbefaler kommunedirektøren at iverksettelse av reguleringsplanen utsettes inntil Fylkesmannen har behandlet klagen.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Den 10.09.2020 (sak 54/20) vedtok Indre Fosen kommunestyre reguleringsplan for Høgåsmyra, Rissa, gbnr. 122/387 m.fl., planid. 500542019008 (vedlegg 3). Varsel om vedtatt plan, inkludert opplysninger om klageadgangen og frist for klage, ble sendt ut den 17.09.2020. Vedtaket ble kunngjort i Fosna-Folket den 18.09.2020, samt på kommunens hjemmeside. Frist for klage var satt til den 09.10.2020.

Etter fristens utløp har kommunen mottatt én klage: Den 20.09.2020 mottok kommunen klage på vedtatt plan fra Fosen naturvernforening. De bad samtidig om at klagen skulle ha oppsettende virkning (vedlegg 1 og 2).

Selv om klagen har kommet inn etter klagefristens utløp, finner kommunedirektøren det hensiktsmessig å realitetsbehandle klagen, heller enn å avvise den.

Lover og forskrifter

Hjemmel for vedtak av plan er plan- og bygningsloven §12-12. Behandling av klagen er gjort etter delegasjonsreglement for Indre Fosen kommune, vedtatt den 9.11.2017.

Gjennom delegasjonsreglementet har arealutvalget fått delegert myndighet til å fatte vedtak knyttet til plan- og bygningsloven. Unntak er det som loven forutsetter at kommunestyret selv skal behandle.

Punkter ved reguleringsplanen som det klages på

Oversendte klage kan oppsummeres i følgende punkt:

1. Høgåsmyra er en del av en større kystmyr, beskrevet i Miljødirektoratets Naturbase som viktig naturtype. Myra må beholdes intakt for å sikre naturmangfoldet.
2. Utbygger har forsøkt å omgå kravene i Naturmangfoldloven ved å konkludere med at naturmangfoldet ikke blir påført noen form for skade. Vurderingen og vektleggingen av naturmangfoldlovens prinsipper skal fremgå av beslutningen slik at det kan kontrolleres i ettertid om de er vurdert. Saken er mangelfullt utredet. Utbyggingen bør avslås og saken behandles på nytt.
3. Friluftsområdet og myra/myrdammene er viktige for friluftsliv og barn- og unges interesser.
4. Høgmyr betyr mye i klimasammenheng og i potensiale for flomreduksjon. Myr demper flom og reduserer klimagassutslippene. Det er nødvendig å finne alternativer til utbygging som ikke ødelegger våtmark.
5. På bakgrunn av at gjennomføringen av tiltaket fører til uopprettelige skader med alvorlige konsekvenser for bl.a. klima, landskap, natur og friluftsliv bes det om oppsettende virkning.

Vurdering

Vedr. forholdet til overordnet plan og naturmangfoldet (klage punkt 1 og 2)

Høgåsmyra ble avsatt til boligformål i Kommuneplanens arealdel 2010-2021, delplan Rissa sentrum, vedtatt i 2010. Arealdelen skal angi hovedtrekkene i kommunens arealdisponering, samt rammer og betingelser for nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk.

Kommuneplanens arealdel er kommunens viktigste overordnede rammeverk, og skal sikre at viktige hensyn ivaretas ved disponeringen av arealene, samtidig som at den skal gi en forutsigbarhet for fremtidige utbyggere.

Kommunen er klar over at nye regionale og nasjonale retningslinjer har blitt vedtatt etter 2010, og har startet arbeidet med revidering av arealdelen, slik at den skal forholde seg til oppdatert kunnskap/retningslinjer.

Jf. Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven er det ikke krav om at området må konsekvensutredes, og følgelig er det ikke samme krav til utredning og dokumentasjon blant annet av naturmangfoldet, som hvis et område ikke hadde vært avsatt i overordnet plan. Området er heller ikke vernet, midlertidig vernet eller foreslått vernet etter naturmangfoldloven kap. V.

Kommunens vurdering er derfor at plankonsulentens vurdering av naturmangfoldet er tilstrekkelig; se blant annet planbeskrivelsen avsnitt 5.6 Naturverdier og 8.6. Forholdene til kravene i kap. II i Naturmangfoldloven.

Vedr. friluftsliv og barn/unges interesser (klage punkt 3)

Reguleringsplanens følger for friluftsliv og barn- og unges interesser er redegjort for i avsnitt 8.10 «Barns interesser», og 8.7 «Rekreasjonsinteresser/rekreasjonsbruk». Planbeskrivelsen viser til at det er mange turmuligheter og flotte naturområder i nærområdet, også etter at planen er realisert. Samtidig er det etablert nye lekeområder internt i feltet, og gode turstier gjennom planområdet som kobler seg til eksisterende turstinettverk.

Vedr. konsekvenser for flom (klage punkt 4)

Mulige konsekvenser for flom som følge av at myra fjernes, er imøtekommet ved å innføre avbøtende tiltak i planen. Det er utformet en ROS-analyse og en VA-plan som gjennomgår forholdene med fremtidig overvannsproblematikk grundig. Se også planbestemmelsenes rekkefølgekrav punkt 7.6 – krav til dokumentasjon av avløpsnett/etablering av fordrøyningsbasseng.

Vedr. krav om oppsettende virkning (klage punkt 5)

Klager ber om at klagen får oppsettende virkning, det vil si utsatt iverksettelse av reguleringsplanen inntil klagen er avgjort. Klager begrunner kravet med at potensialet for uopprettelige skader for bl.a. klima, landskap, natur og friluftsliv vil gi alvorlige konsekvenser.

Kommunedirektøren er enig i at det vil kunne påføre området uopprettelige skader dersom tiltak i henhold til planen blir påbegynt og planen skulle bli kjent ugyldig av Fylkesmannen. Kommunedirektøren anbefaler derfor at iverksettelse av reguleringsplanen utsettes inntil Fylkesmannen har behandlet klagen.

Oppsummering

Kommunedirektøren vurderer at klagen ikke inneholder momenter eller begrunnelser som ikke var kjent da kommunestyret vedtok planen, eller opplysninger om forhold som tilsier at planen bør endres, eller at planvedtaket bør oppheves. Klagen tas ikke til følge, og oversendes Fylkesmannen for avgjørelse.

På grunn av risikoen for igangsetting av irreversible tiltak på området, anbefaler kommunedirektøren at iverksettelse av reguleringsplanen utsettes inntil Fylkesmannen har behandlet klagen.

Vedlegg:

1. E-post med oversendelse av klage fra Fosen naturvernforening, datert 20.09.2020
2. Klage på detaljregulering Høgåsmyra i Rissa, fra Fosen naturvernforening, datert 17.09.2020
3. Særutskrift av kommunestyrets vedtak den 10.0.9.2020 (sak 54/20): Reguleringsplan for Høgåsmyra, Rissa, gbnr 122/387 m.fl., planid. 50542019008 – sluttbehandling.