

Saksframlegg

Saksnr	Utvalg	Møtedato
50/20	Arealutvalget	25.08.2020
52/20	Kommunestyret	10.09.2020

Saksbehandler: Tone Wikstrøm

Arkivsak: 2019/7884

Dato: 14.08.2020

Reguleringsplan Fv. 717 Sund - Bradden, planid. 50542020003 - sluttbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12 vedtar Indre Fosen kommune fremlagte reguleringsplan for Fv. 717 Sund - Bradden, planid. 50542020003.
2. Det foreligger ingen alternative utkast til planen.
3. Etter kommunestyrets vedtak kunngjøres planen i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Saksprotokoll i Arealutvalget - 25.08.2020

Behandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

De som stemte imot: Vegard Heide (MDG) og Kristoffer Moan (SP).

Endelig vedtak:

4. Med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12 vedtar Indre Fosen kommune fremlagte reguleringsplan for Fv. 717 Sund - Bradden, planid. 50542020003.
5. Det foreligger ingen alternative utkast til planen.
6. Etter kommunestyrets vedtak kunngjøres planen i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 10.09.2020

Behandling:

Petter Harald Kimo (AP) fremmet følgende forslag til tilleggspunkt:

Ved deponering og flytting av matjord skal dette foregå ut fra retningslinjer satt av Indre Fosen Kommune basert på fagkompetansen til NIBIO og Norsk Landbruksrådgivning. Dette for å forhindre unødvendig forringelse av matjorda.

Erling K. Pedersen (SP) fremmet følgende forslag til tilleggspunkt:

Viltfagligråd kontaktes for å utarbeide tiltak for å forhindre viltpåkjørsler.

Arealutvalgets forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Petter Harald Kimos tilleggspunkt ble enstemmig vedtatt.

Erling K. Pedersens tilleggspunkt ble enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12 vedtar Indre Fosen kommune fremlagte reguleringsplan for Fv. 717 Sund - Bradden, planid. 50542020003.
2. Det foreligger ingen alternative utkast til planen.
3. Etter kommunestyrets vedtak kunngjøres planen i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.
4. Ved deponering og flytting av matjord skal dette foregå ut fra retningslinjer satt av Indre Fosen Kommune basert på fagkompetansen til NIBIO og Norsk Landbruksrådgivning. Dette for å forhindre unødvendig forringelse av matjorda.
5. Viltfagligråd kontaktes for å utarbeide tiltak for å forhindre viltpåkjørsler.

Oppsummering:

Planen skal legge til rette for ny fylkesveg mellom Sund og Bradden i Indre Fosen kommune. Hensikten med tiltaket er å gjøre vegen mer trafikksikker og lettere framkommelig. Ny veg fra Sund til Bradden blir ca. 6624 m lang. Når vegen er etablert vil fylkeskommunen fremme en sak om omklassifisering av eksisterende fylkesveg 717 til kommunal veg.

Planforslaget vurderes som godt utredet og begrunnet. Kommunedirektøren anbefaler at planen vedtas.

Saksutredning**Bakgrunn for saken**

Planforslaget bygger på en eksisterende plan fra 2008. Det var behov for å utarbeide nytt planforslag for å legge til rette for bedre geotekniske stabiliseringstiltak, endret kryssing av Reinsalleen, samt etablering av anleggsbelte langs vegen. For en kort redegjørelse av

planforslaget og de vanskeligste temaene; se oversendelsesbrev fra Trøndelag fylkeskommune (vedlegg 1).

Trøndelag fylkeskommune har utarbeidet planforslaget, ved hjelp fra ViaNova (planforslag) og Norconsult (geoteknikk og ingeniørgeologi). Etter avtale med Indre Fosen (se avsnittet «gjeldende vedtak» nedenfor) har fylkeskommunen sendt planen på høring til berørte myndigheter og offentlig ettersyn.

Plandokumentet (vedlegg 2) består av de juridisk bindende dokumentene; bestemmelser og plankart. Planbeskrivelsen (vedlegg 3) og ROS-analysen (vedlegg 5) er veiledende. I planbeskrivelsen beskrives planen, med bakgrunn, planprosessen, rammebetingelser og tekniske forutsetninger. Dagens situasjon med trafikkforhold, infrastruktur, grunnforhold, ressursbruk og virkninger av tiltaket inkludert risiko- og sårbarhetsanalyse er beskrevet i kap. 7 og 8. Dette innebærer en beskrivelse av gjennomførte nødvendige grunnundersøkelser, ingeniørgeologiske undersøkelser, vurderinger av skredfare, kulturminner og naturmangfold, støykartlegging og hydrologiske beregninger. Vilkår for gjennomføring av planen samt grunnnerv, er beskrevet i kap. 8 og 9.

Bakgrunnen for å lage ny reguleringsplan er blant annet for å sikre areal til å utføre geotekniske stabiliseringstiltak (terrengavlastning og motfyllinger). Stabiliseringstiltakene som må gjennomføres vil medføre at sikkerheten for området blir bedre når vegen er ferdig bygd. Forholdene går fra et anstrengt nivå til et akseptabelt nivå. Geotekniske rapporter er svært omfattende og medfølger ikke i planforslaget. Disse kan fremlegges på forespørsel.

Store deler av planområdet er preget av jordbruk. Stabiliseringstiltakene medfører at mye jordbruksareal må beslaglegges. Det er imidlertid lagt stor vekt på at så mye berørt areal som mulig skal tilbakeføres til dyrket mark.

Trøndelag fylkeskommune har etter kulturminneloven § 19 tredje ledd og § 15 a, fattet vedtak om dispensasjon for omsøkte tiltak innenfor områdefredning Reins kloster, askeladden ID 16337, samt fjerning av freda trær i Reinsalléen (se vedlegg 9 og 13).

Støyberegninger (se vedlegg 6) viser at antall støyutsatte boliger langs fylkesveien reduseres fra 51 til 28. Boliger som er støyutsatte skal kartlegges i det videre arbeidet, slik at tilfredsstillende støyforhold på uteplass vil bli etablert.

Konsekvenser

Det er ikke gjennomført konsekvensutredning da strekningen har blitt utredet tidligere. I 1993 ble det gjennomført en konsekvensutredning ved utarbeidelse av kommuneplan. Denne lå til grunn for reguleringsplanarbeidet i 2008 (se avsnittet «eksisterende planer» nedenfor).

Foreliggende planforslag diskuterer imidlertid alle forhold som inngår i en vanlig konsekvensutredning. Det er vurdert at veganlegget vil gi større nytte mht. trafiksikkerhet og spesielt områdestabilitet, enn ulempene som vil komme som følge av inngrep i kulturminner, kulturlandskap og naturmiljø.

Lover og forskrifter

Planen blir fremmet som en detaljreguleringsplan etter Plan- og bygningsloven § 12-3.

Eksisterende planer

Planen vil erstatte gjeldende reguleringsplan som er R 241, RV 717 Sund – Bradden, planid. 5054162420082410, vedtatt 11.11.2008 (sak 75/08), med oppdatert vedtak 28.11.2008. I sør mot Bradden vil planen erstatte store deler av reguleringsplan for Ny fv. 717 Reinsgrenda – Bradden, planid. 505416242014003, vedtatt 16.4.2015 (sak 22/15). Av denne planen vil en mindre del ned Skardet fremdeles være gyldig hvis foreliggende planforslag blir vedtatt.

I tillegg vil planen i noen grad berøre reguleringsplan Fylkesveg 141 HP01, parsell FMV - Vestre Naust, planid. 5054162420022310, vedtatt 21.3.2002 (sak 02/13). Ved rundkjøringa på Sund vil planen så vidt berøre Gang- og sykkelveg Rissa Sentrum - Skauga bru planid. 5054162420092450, vedtatt 10.12.2009 (sak 96/09). På Bradden vil planen grense til reguleringsplan for Småviken hytteområde, planid. 5054162420001150, vedtatt 27.1.2000 (sak 00/007). For kart og ytterligere beskrivelse; se avsnitt 4.2 i planbeskrivelsen (vedlegg 3).

Overordnet plan for området er Kommuneplanens arealdel 2010-2021, delplan Rissa sentrum planid. 505416242010007, samt Kommuneplanens arealdel 2010-2021, planid. 505416242010006, begge vedtatt den 23.9.2010.

Gjeldende vedtak

Arealutvalget vedtok den 29.10.2019 (sak 59/19) at Trøndelag fylkeskommune skulle utforme og fremme et nytt planforslag for reguleringsplan for Fv. 717 Sund – Bradden fram til oversendelse for vedtak. Hjemmel for vedtaket var plan- og bygningsloven § 3-7 og Delegasjonsreglementet for Indre Fosen kommune.

Økonomi

Vedtak av planen vil ikke medføre økonomiske konsekvenser for Indre Fosen kommune.

Uttalelser

Frist for innspill ved høring og offentlig ettersyn var 29.05.2020. Fylkeskommunen mottok 22 merknader innenfor fristen; se vedlegg 12 for oppsummering og kommentarer til innspillene. Vedlegg 12 inneholder også alle innspillene i sin helhet.

Ingen av merknadene har ført til vesentlige endringer i plankart eller bestemmelser i forhold til planforslaget som var på høring. Mindre endringer er imidlertid blitt gjort.

Fylkesmannen varslet mulig innsigelse til to punkt i planforslaget. Endringer i planbestemmelsene i etterkant har ført til at Fylkesmannen har imøtekommet innsigelsen (se vedlegg 15). Planforslaget kan derfor egengodkjennes av kommunestyret.

Uttalelse fra andre utvalg

JA/NEI

Ungdomsrådet	Nei
Eldrerådet	Nei
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Nei
Andre råd eller utvalg	Nei

Vurdering/alternative løsninger

Planforslaget er grundig gjennomarbeidet, og innkomne merknader godt ivaretatt. Ny fylkesveg vil gi bedre fremkommelighet og bedre trafiksikkerhet både for trafikanter på Fv. 717, og for beboere i Reinsgrenda.

Med geotekniske tiltak som følge av ny veg vil vi oppleve at grunnforholdene ved Botn blir bedre enn i dag. Beboere i området rundt Rissaraset har i mange år levd med utrygghet for grunnforholdene. Trøndelag fylkeskommune har fulgt opp denne siden av saken grundig, og gitt mye informasjon underveis i prosjektet. Kommunedirektøren er svært fornøyd med oppfølgingen, og trygg på at det vil bli et godt resultat.

Planforslaget legger også til rette for bedre folkehelse gjennom etablering av nye gang-/sykkelveger. En forbindelse mellom rundkjøringa på Sund og Reinsalléen vil være spesielt

viktig for Rissa sentrum, da den fyller et tomrom i tettstedets sykkelveg/turstinnett. Samtidig blir Reinsalléen en god turveg, og en vakker inngangsport for myke trafikanter til Rein og Reinsskogen.

Realisering av planforslaget har noen negative sider, og mest for jordvern og kulturminner. For kulturminnene vil planforslaget samtidig bidra til å bedre forholdene lokalt, selv om det vil bli nødvendig å fjerne et tre. Trafikken blir ledet bort fra området, slik at klosteret og parken blir mer fredelig/skjermet. Ny veg ikke vil dominere kulturlandskapet på Rein.

For jordvern vil ny veg nødvendigvis medføre noe omdisponering av verdifull jordbruksjord. Tiltak vil imidlertid bli innført for å tilbakeføre så mye som mulig etter anleggsslutt (midlertidige anleggsbelter). Eiendom som egner seg for nydyrking vil bli brukt som mellomagring av matjord, slik at prosjektet også vil kunne tilføre noe ny dyrkamark.

I valg av veg-/tekniske løsninger har fylkeskommunen lagt til grunn vegnormalene. Dette medfører blant annet etablering av grøft mellom kjøreveg og gang-/sykkelveg mellom Sund og Rein, noe som i sin tur medfører mer omdisponering av jordbruksjord. Håndbok N100 Veg- og gateutforming gir krav til hvilke løsninger for gang- og sykkeltrafikken som tillates i ulike dimensjoneringsklasser (vegtype, fart, trafikkmengde etc.). Vegnormalene er et viktig styringsverktøy og et hjelpemiddel og bygger på grundige faglige vurderinger, både av trafiksikkerhet og fremkommelighet, med mer.

Nullvisjonen for trafiksikkerhet legges til grunn for utforming av alle veg- og gatesystemer. Nullvisjonen betyr at vi skal strekke oss mot at ingen blir drept eller hardt skadd i trafikken. Det betyr at vegene/gatene bør utformes slik at de reduserer ulykkesrisikoen og reduserer skadeomfanget hvis uhellet likevel er ute. Gang-/sykkelvegløsninger adskilt med grøft gir de syklende trygghet, sikkerhet og fremkommelighet. De oppleves som attraktive og oppfordrer til mer sykling og gåing.

Samlet vurderes planforslaget som godt utredet og vel begrunnet. Kommunedirektøren anbefaler at planen vedtas.

Kommunikasjonstiltak

Varsel om vedtatt plan vil bli kunngjort på fylkeskommunens og kommunens hjemmeside, samt i Fosna-folket. Involverte myndighetene, berørte parter, samt alle som har kommet med innspill til planen, vil bli tilskrevet. Planforslaget med vedlegg vil bli lagt ut på kommunens hjemmeside.

Saksdokumenter

Trykte vedlegg:

1. Oversendelse av reguleringsplanforslag til vedtak etter plan- og bygningslovens §12-12 - "Fv. 717 Sund - Bradden"
2. Plandokumenter
3. Planbeskrivelse
4. Varsel om planoppstart
5. ROS rapport
6. Støyfaglig utredning
7. Ingeniørgeologisk rapport

8. Hydrologiske beregninger
9. Vedtak på søknad om dispensasjon fra kml §19 for etablering av vei
10. Arkeologirapport
11. Referat_1-2019_med-kommunen
12. Merknader til offentlig ettersyn med vedlegg
13. Vedtak om dispensasjon med hjemmel i kulturminneloven § 15a
14. Strømmen fuglefredningsområde - dispensasjon til utvidelse av eksisterende fylling
15. Vedrørende forslag til endringer i bestemmelser for reguleringsplan for Fv 717 Sund – Bradden

Utrykte vedlegg:

- Reguleringsplan R 241, RV 717 Sund – Bradden, planid. 5054162420082410, vedtatt 11.11.2008
- Reguleringsplan for Ny fv. 717 Reinsgrenda – Bradden, planid. 505416242014003, vedtatt 16.4.2015
- Kommuneplanens arealdel 2010-2021, delplan Rissa sentrum planid. 505416242010007, vedtatt 23.9.2010
- Kommuneplanens arealdel 2010-2021, planid. 505416242010006, vedtatt 23.9.2010