

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Formannskap	26.11.2020
	Kommunestyret	10.12.2020

Saksbehandler: Sissel Grimsrud

Arkivsak: 2019/7375

Dato: 18.11.2020

Planstrategi for Indre Fosen 2020-2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Planstrategien for Indre Fosen kommune vedtas som fremlagt.

Oppsummering

En planstrategi skal i hovedsak:

- være et styringsverktøy for kommunens ledelse.
- vise hvilken prioritet de aktuelle planene har i perioden 2020-2023.
- være et grunnlag for utvikling av strategi- og handlingsplaner.

Planstrategien er også en avtale mellom kommunestyret og kommunedirektøren.

Denne planstrategien vies:

- A. Samfunnets tilstand, med vekt på attraktivt næringsliv, steder og folketall.
- B. Samfunnets klimatilstand, med gode alternativer for innbyggere, kommune og infrastruktur.
- C. Befolkningens helsetilstand, med sunne valg for innbyggere og kommune.
- D. Kommunens behov for nye planer eller oppdatering av eksisterende.

Planstrategien har innlemmet klima og folkehelse i en tidsriktig samfunnsforståelse.

Alle dokumentene som knytter seg til planstrategien, ligger på kommunens hjemmeside. Det er tre faktagrunnlag (for samfunn, klima og folkehelse), en logg med korte referater som også viser arbeidsforløpet, pluss innspillet fra Trøndelag fylkeskommune. Linken til dokumentene er: www.indrefosen.kommune.no/planstrategi

Saksutredning

Planstrategien er behandlet av formannskapet 30.04 og 30.09.2020 med følgende vedtak:

- *Planstrategi for Indre Fosen kommune 2020-2023 utarbeides etter vedlagte prosjektskisse og skal behandles i kommunestyret høsten 2020.*
- *Forslaget til Planstrategi for Indre Fosen kommune 2020-2023 legges på høring fra 01.10 til 15.11.2020.*

Det er mottatt en uttalelse til den foreliggende planstrategien, fra Trøndelag fylkeskommune.

Fylkeskommunen berømmer i hovedsak kommunens arbeid. Det skrives at det er fornuftig å koble kommunens samfunnsplanarbeid med næringsretta utviklingsarbeid, og legge til rette for en mobilisering av kommunesamfunnet. Fylkeskommunen har også anbefalinger om videre utvikling. Rådene oppsummeres her.

Kommunens arbeid med klima kan utvikles slik:

- *Klimagassreduksjon og klimatilpasning må være sentralt i kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og detaljreguleringer.*
- *Kommunen må utvikle og gjennomføre konkrete klimatiltak og bevilge tilstrekkelige midler til dette. Økonomi og handlingsplanen bør derfor inkludere et klimabudsjett som viser hvilke klimatiltak som skal gjennomføres. Dette vil sikre nødvendig forankring i politisk og administrativ ledelse.*
- *Klimarisiko, både fysisk risiko og overgangsrisiko, er viktig i den overordnede risiko og sårbarhetsplanen.*
- *Kommunen kan ta en viktig rolle som omstillingsaktør til lavutslippssamfunnet ved å skape møteplasser som tilrettelegger for redusert klimafotavtrykk, dette perspektivet kan ivaretas i kulturplanen.*
- *Anskaffelser er et viktig virkemiddel. Vi oppfordrer kommunen til å stille klimakrav og samhandle med lokalt næringsliv for å utvikle klimavennlige tjenester, produkter og løsninger.*

Kommunens arbeid med kulturminner kan utvikles slik:

- *Indre Fosen kommune er i gang med å utarbeide en egen plan for kulturminner. Denne planen bør prioritere hvilke kulturminner som er viktige for kommunens historie, gi oversikt over virkemidlene, og gjennom handlingsplanen legge til rette slik at innbyggerne kan utnytte potensiale som ligger i kulturminnene.*
- *Fylkeskommunen anbefaler at kommunen tar utgangspunkt i arbeidet med kulturminner i kommunen, og får utarbeidet et temakart over prioriterte kulturminner og miljø og at dette innarbeides i kommuneplanens arealdel.*

Kommunens arbeid med folkehelse kan utvikles slik:

- *Analysen av tallene kan forsterkes for å kunne prioritere innsatsområder.*
- *Oversiktsdokumentet skal også kunne brukes til å fastsette mål og handlinger i de ulike planene som skal lages, derfor er drøftingene av faktaopplysningene sentralt. Ikke minst er det viktig å ha fokus på forhold som fremmer helse, ikke bare risikofaktorene.*

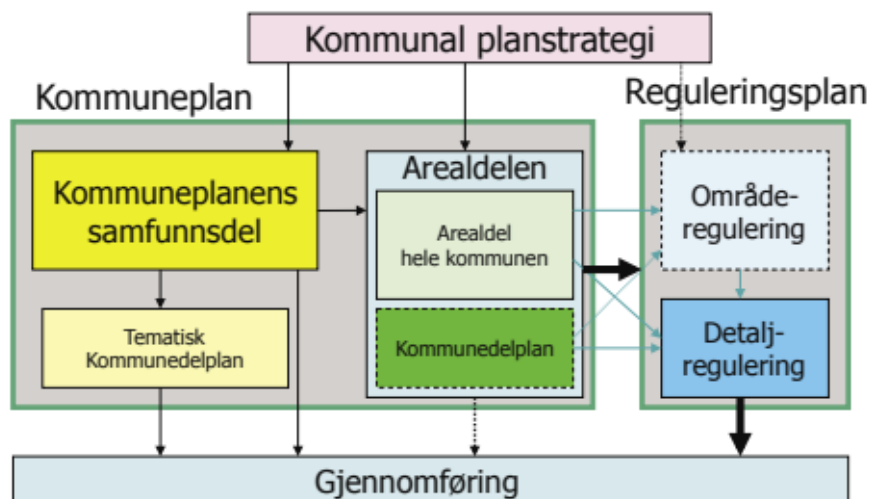
Anbefalingene oppleves som relevante og legges til grunn for det videre planarbeidet. Administrasjonen legger blant annet opp til at faktagrunnlaget på klima og analysen av folkehelse bør videreutvikles parallelt med kommuneplanens samfunnsdel. For øvrig bør folkehelse, klima/miljø og estetikk innarbeides i alle prosesser, planer og vedtak.

Relevant lov- og regelverk

Plan og bygningslovens kapittel 10 beskriver planstrategien slik:

Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Plansystemet kan fremstilles slik:



Figur 1: De formelle mulighetene loven gir for å gå fra kommuneplan til gjennomføring av tiltak.

De kommunale plantypene kan oppsummeres slik:

Planer etter Plan og bygningsloven	Øvrige planer
Kommuneplan - En overordnet plan for all virksomhet i kommunen. - Har langsiktig del (12 års horisont) og kortsiktig del (4 års handlingsplan). - Den langsiktige delen har ofte mål (samfunnsdel) samt kart- og bestemmelsesdel (arealdel). - Kommunestyret vedtar planen etter offentlig ettersyn. - Den langsiktige delen revideres når planstrategien tilsier det og den kortsiktige hvert år. - Eksempler er Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.	Temaplaner - Planer som ikke følger krav og bestemmelser i Plan- og bygningsloven.
Kommunedelplan - Utarbeides som arealplan for et geografisk område, men kan også være tematiske. Samme prosess som kommuneplan. - Kommunestyret vedtar planen etter offentlig ettersyn. - Kun arealplanene er juridisk bindende. - Eksempler er kommunedelplaner, som Kommunedelplan for Vanvikan og Kulturplan 2020-2032.	
Reguleringsplan - Detaljplan som viser hvordan arealene i et område skal brukes. Utarbeides ofte av private. - Kommunestyret vedtar planen, etter offentlig ettersyn i minst 30 dager. - Plankart med bestemmelser blir da juridisk bindende. - Større reguleringsendring må behandles som ny reguleringsplan. - Har flere funksjoner, som fysisk modell (fremtidsbilde), avtale mellom parter (garantidokument) og som tvangsmiddel (grunnlag for ekspropriasjon).	

Vedlegg

- 1 Planstrategi for Indre Fosen 2020-2023, beskrivelse
- 2 Planstrategi for Indre Fosen 2020-2023, uttalelse fra Trøndelag fylkeskommune