



Fylkesmannen i Trøndelag

Trööndelagen fylhkenålma

Vår dato:

17.12.2020

Vår ref:

2020/11249

Deres dato:

13.11.2020

Deres ref:

Flere politikere i Indre Fosen
v/Ivar Rostad
Naustveien 69
7100 RISSA

Saksbehandler, innvalgstelefon

Henrik Øvrebø, 73 19 91 88

Svar på anmodning om utsettende virkning og hastebehandling ved lovlighetsklage - avtale med Stranda Fjordsenter knyttet til Vanvikan vidergående skole

Fylkesmannen har behandlet anmodning om utsatt iverksetting av vedtak i Formannskapet i påvente av gjennomføring av lovlighetskontroll etter kommuneloven. Fylkesmannen har kommet til at det ikke besluttes at vedtaket gis utsatt iverksetting.

Bakgrunn

Fylkesmannen har mottatt lovlighetsklage som gjelder vedtak i Formannskapet i Indre Fosen kommune i sak 35/2020, av 16. juni 2020. Saken ble oversendt fra kommunen den 9. oktober 2020.

Partene forutsettes å være kjent med saken.

Det er i brev fra klagerne av 13. november 2020 anmodet om utsatt iverksetting av vedtaket i påvente av behandling av lovlighetsklagen, og om hastebehandling av lovlighetsklagen.

Fylkesmannen har i det følgende vurdert anmodningen.

Fylkesmannens syn på saken

Regler om lovlighetsklage og utsatt iverksetting.

Kommuneloven (koml.) kapittel 27 inneholder regler om statlig kontroll av lovligheten av kommunale avgjørelser (lovlighetskontroll). Lovlighetskontroll skal foretas hvis tre eller flere medlemmer av kommunestyret krever det, jf. koml. § 27-1 første ledd. Dette kalles lovlighetsklage.

Lovlighetskontroll fører ikke til at vedtaket som er påklaget ikke skal ha rettsvirkning, jf. koml. § 27-3 femte ledd. Fylkesmannen har for øvrig myndighet til å bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før lovlighetskontrollen er gjennomført, jf. samme bestemmelse.

E-postadresse:
fmlpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse:
Strandveien 38, Steinkjer
Prinsens gt. 1, Trondheim

Telefon: 74 16 80 00
www.fylkesmannen.no/tl

Org.nr. 974 764 350



Det vil særlig være grunnlag for å beslutte utsatt iverksetting der det etter en foreløpig vurdering synes å være sterke indikasjoner på at vedtaket er ulovlig. Videre vil det ha betydning om det er snakk om vedtak vanskelig kan tilbakeføres hvis det blir gjennomført. Hvor alvorlige konsekvenser vedtaket har, er dessuten et moment.

Anmodningen om utsatt iverksetting og lovlighetsklagen

Anmodningen om utsatt iverksetting bygger på at vedtaket i Formannskapet forutsetter at kommunen må dekke kostnader til erverv av bestemte eiendommer i Vanvikan, til bruk for ny videregående skole. Dette er gnr/bnr 314/247, 314/351 og 314/352. Gnr/bnr 314/247 er bebygd.

Klagerne skriver at dersom eksisterende bygninger på eiendommene blir revet før lovligheten av finansieringen er avgjort, er det fare for at kommunen blir bundet til overdragelsen med minimal mulighet til å få dette endret.

Lovlighetsklagen er begrunnet i at klagerne mener kommunen har lagt til grunn at ervervet av de nevnte eiendommene skal finansieres med lånte midler. Og at dette ikke er lovlig fordi det er forutsatt at Fylkeskommunen, som skal drive skolen, skal eie skoletomten.

Ifølge klagen har kommunen budsjettet 18 millioner kroner til eiendomservervet, og det er lånte penger. De samlede kostnadene for kommunen i prosjektet, som også omfatter kjøp av andre eiendommer andre steder i kommunen, kan bli 30 – 40 millioner kroner, hevdes det. Det er bekymring for at gjennomføring av avtalen kan sette kommunen i en vanskelig økonomisk situasjon som ligger bak lovlighetsklagen. Det samme ligger bak anmodningen om utsatt iverksetting.

Det vises for øvrig til hele brevet av 13. november.

Vurdering

Fylkesmannen har på bakgrunn av anmodningen i brevet av 13. november, tatt stilling til om det bør besluttes at Formannskapets vedtak av 16. juni 2020 ikke skal ha virkning før lovlighetskontrollen er gjennomført, jf. koml. § 27-3 femte ledd.

Det bemerkes at det er vedtatt en reguleringsplan der de omtalte arealene er avsatt til offentlige formål, for å etablere en ny videregående skole der. Det er reguleringsplan for Videregående skole på Indre Fosen, vedtatt 27. august 2019. Planen er stadfestet etter klagebehandling, i vedtak av Fylkesmannen den 7. november 2019.

Det er siden vedtatt ekspropriasjon av arealene, i kommunens vedtak av 5. november 2019. Det vedtaket er også stadfestet etter klagebehandling, i Fylkesmannens vedtak av 22. april 2020. Det er dernest begjært skjønn for fastsettelse av ekspropriasjonserstatning. Fosen tingrett har avsagt dom i skjønssaken den 15. juli 2020. Det er begjært overskjønn, som foreløpig ikke er avgjort.

Vedtaket fra Formannskapet av 16. juni 2020, handler om gjennomføring av ervervet av de nevnte eiendommene.

Dels gjelder vedtaket forholdet mellom kommunen som ekspropriant, og grunneier, som er Stranda Fjordsenter AS. Vedtaket godkjenner forslag til avtale mellom partene. Avtalen gir bl.a. tillatelse fra grunneier til at kommunen får ta gnr/bnr 314/247 i bruk før erstatning er endelig fastlagt, mot et forskudd på kr 2 000 000. Det skal i tillegg betales kr 150 000 som kompensasjon for flytting, m.m.



Dessuten gjelder vedtaket kommunens finansiering av beløpet på kr 2 150 000, som skal betales i henhold til avtalen. Det heter at dette skal skje med «avsatte midler til klargjøring av tomt til videregående skole i Vanvikan».

Det er ellers relevant at det er inngått flere avtaler mellom kommunen og Fylkeskommunen i saken om ny skole. Avtalene regulerer bl.a. fordeling av oppgaver ifm. eiendomsserverv, eieforhold og kostnadsansvar. Dette er avtale av 28. juni/2. juli 2018. Det er også en avtale av 1. desember 2020.

Fylkesmannens har gått gjennom sakens dokumenter. Etter en foreløpig vurdering, er det ikke forhold som klart tilsier at kommunens vedtak er ulovlig. Det er for øvrig en noe komplisert sak. Det vil bli nødvendig med nærmere utredninger ved gjennomføring av en full lovlighetskontroll. Det er ikke gitt hva utfallet av dette kan bli.

Videre er det sett på konsekvensene av at Formannskapetets vedtak får virkning før gjennomføring av lovlighetskontroll. Den direkte virkningen er at kommunen får tiltre eiendommen før erstatning er fastlagt, mot utbetaling av kr 2 150 000. Videre er det en indirekte virkning at det tas et neste skritt mot ny videregående skole i Vanvikan, med de konsekvenser det vil få for kommunens økonomiske forpliktelser.

Avtalen som vedtaket gjelder, handler ellers ikke om erverv av skoletomter andre steder.

Det er kommunens ansvar for kostnader med overtakelsen av eiendommen, og andre eiendommer som omfattes av avtalene under prosjektet, som ligger bak klagerens bekymring. Det påklagede vedtaket som sådant pålegger imidlertid ikke kommunen veldig store økonomiske forpliktelser.

Det er ikke anført av klagerne at det vil være en stor ulempe om bygningene på eiendommen rives. De synes ikke å ha spesielt høy verdi å ta vare på. Hvis bygningene skulle bli revet unødvendig, kan det likevel gi et økonomisk tap. Det antas for øvrig at mye av eiendommens verdi ligger i tomten.

Det bemerkes ellers at utsatt iverksetting vil innebære en forsinkelse av planene med videregående skole i Vanvikan. Dette er et prosjekt som bygger på en rekke vedtak i kommunestyret, og som er kommet forholdsvis langt.

Etter dette finner Fylkesmannen at det ikke er en for stor risiko for alvorlige uopprettelige ulemper å la vedtaket av 16. juni 2020 gjelde, før lovlighetsklagen er gjennomført. Alt i alt taler momentene i størst grad for ikke å beslutte utsatt iverksetting, slik Fylkesmannen ser det.

Når det gjelder hastebehandling av lovlighetsklagen, har Fylkesmannen kommet til det ikke er tilstrekkelige tungtveiende momenter for dette. Saken gis imidlertid prioritet foran saker av mindre viktighet, så langt det kan skje uten at våre lovfastsatte saksbehandlingsfrister blir brutt. Estimert behandlingstid vil fortsatt være som angitt i vår foreløpige melding av 9. november i år.

Det understrekes at vurderingene ovenfor kun er foreløpige.

Heretter treffes følgende: ...



Beslutning

Indre Fosen kommunes vedtak av 16. juni 2020, gis ikke utsatt iverksetting, jf. koml. § 27-3 femte ledd.

Dette er en prosessledende avgjørelse som ikke kan påklages.

Med hilsen

Elisabeth Holand (e.f.)
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Henrik Øvrebø
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Tor Egil Waterloo	Ytre Ringvei 40	7100	Rissa
Harald Fagervold	Johan Bojers Vei 33	7100	RISSA
Indre Fosen kommune	Rådhusveien 13	7100	RISSA
Tom André Bredesen	Udduveien 94	7100	RISSA
Janne Irene Dyrendahl	Dørndalsveien 701	7100	Rissa
Arnar Utseth	Lyngveien 5	7100	Rissa
Johan Engvik	Kristian P. Bergs Vei 205	7100	RISSA