



Fosen Gjenvinning AS

Saksbehandler, innvalgstelefon

Sigrid Lund Drage, 73 19 92 09

Lukking av avvik - oppfølging av tilsyn 2019 - Fosen gjenvinning AS - Åfjord kommune

Fylkesmannen har 19.06.2019 mottatt tilbakemelding på rapport etter tilsyn gjennomført hos Fosen Gjenvinning AS den 27.3.2019.

Fylkesmannen er kjent med at Fosen Gjenvinning AS er i en prosess med Miljødirektoratet om godkjenning i forbindelse med for å stå på den europeiske listen over anlegg som er godkjent for å hugge/gjenvinne skip og flyttbare innretninger over 500 tonn. Fylkesmannen i Trøndelag tar ikke stilling til om rutinene deres i forbindelse med skipsgjenvinningsplanen (avvik 1) er tilstrekkelig til å bli godkjent av Miljødirektoratet.

Fosen Gjenvinning AS må selv kontakte Miljødirektoratet for å søke seg inn på listen over godkjente virksomheter. Bedriften må i dialog med Miljødirektoratet sikre at rutinen tilfredsstiller kravene i skipsgjenvinningsforskriften. Skipsgjenvinningsplanen for skip over 500 tonn skal godkjennes av Miljødirektoratet før hugging.

Avvik 1: *Det mangler skriftlig dokumentasjon på kartlegging av avfall og farlig avfall i forkant av skipshuggingen*

Bedriften skriver: Dokumentet er gjennomgått og revidert og lagt i virksomhetens internkontrollsystem, Landax.

For å lukke avviket skulle bedriften oversende en rutine for hugging av skip og sjekklisten (skipsgjenvinningsplanen) som beskrevet i Fylkesmannens rapport (10.4.2019). Dette er oversendt, også rutine for håndtering av farlig avfall (mottak, lagring og opplasting/forsendelse med bil).

Ved neste tilsyn vil Fylkesmannen kontrollerer at sjekklisten (skipsgjenvinningsplan) er tatt i bruk, og at det blir registrert hvilke typer og mengder av farlig avfall som er fjernet fra hvert enkelt skip.

Fylkesmannen betrakter avviket som lukket.



Avvik 2: *Dokumentasjon på tilstand og merking av tanker er ikke tilfredsstillende, krav til tanker som inneholder farlig avfall fyller ikke kravene i forskriften*

Bedriften skriver: det er etablert en plan for tiltak som må til for å etterleve krav i tanklagringsforskriften. Tankforskriften og veileder ble gjennomgått og samsvarsvurdert. Det skal etableres nytt område (lenger opp enn dagens tanker) for lagertankene med oppsamlingskar under og tak over (august 2019). Bedriften opplyser om plan:

- Det må etableres oppsamlingskar. Det skal brukes et ståltrau som skal løftes på plass. Dette har tett bunn og sidevegger og er stort nok for å dekke volumet til største tanken som skal på plass. Dette krever litt planlegging og logistikk før vi får gjennomført denne operasjonen.
- Kapasitet på lagringen økes - bedriften skal kjøpe noen nye og gjenbruke noen gamle tanker. Både nye og gamle tankene skal trykktestes, risikovurderes og godkjennes av eksternt firma (september 2019)
- Kjøpe ny tank (50-70 m³)

Det er samtidig oversendt et kart som viser ny plassering av tanker for oppbevaring av olje og diesel.

Det ble oversendt risikovurdering fra 19.06.2017 i svar på tilsynsrapporten. Oppdatert risikovurdering august 2019 oversendt Fylkesmannen og mottatt 2. september 2019. Risikovurdering for tankene og lagring av farlig avfall er gjennomført i ny risikovurdering.

For å lukke avviket måtte bedriften sende dokumentasjon på at kravene i tankforskriften oppfylles innen fristen. Fylkesmannen har kun mottatt en plan for dette, men ikke dokumentasjon (inkl. bilder) på at kravene faktisk er oppfylt. Det må blant annet dokumenteres at andre gamle tankene er tatt ut av bruk (fjernet/plombert).

Fylkesmannen varslar tvangsmulkt og bedriften får en frist til 1.11.2019 til å lukke avviket.

Avviket er ikke lukket.

Avvik 3: *Restavfall fra hugging av skrog er samlet i hauger på anlegget*

Bedriften skriver: Risikoanalysen er endret til også å omfatte lagring på tomten av både ferdigvarer (kompleks) og restavfall.

Bedriften opplyser at under tilsynet var det pågående arbeid med opphugging av en båt. Underveis i denne prosessen så skilles det på ulike fraksjoner og restavfall legges i containere som sendes ut av anlegget med bil. Dette var ikke gjort på tidspunktet Fylkesmannen var på befaring i anlegget. Dette gjøres underveis og før dagen er omme.

Det er ikke behov for ytterligere tiltak knyttet til håndtering og lagring av restavfall slik bedriften vurderer dette. Avfallet sendes av gårde som regel ukentlig fra anlegget, slik at det er kort lagringssted på dette.

For å lukke avviket måtte bedriften risikovurdere lagringen og dokumentere hvilke tiltak er satt i verk innen fristen.

Fylkesmannen betrakter avviket som lukket.



Avvik 4: *Det mangler måling av utslipp, samt tømning og kontroll av utslipp fra renseanlegg for 2018*

Bedriften skriver: Det er utarbeidet oversikt over analysene som er gjennomført tilbake i tid, denne er også sendt inn til Fylkesmannen som vedlegg til årsrapporten.

Rutinene for prøvetaking og analyser er gjennomgått og som følge av dette er det engasjert ny aktør for analyser (Hardanger Miljøservice).

Bedriften har tre oljeutskillere – de to eldste (fra 1995 og 2000) er plassbebygd og det finnes ikke dokumentasjon på disse (12-15 m³ ved kaia og 20-25 m³ ved dokka), samt en nyere fra 2005 i klippområdet, ca. 12 m³ (Odin UK-H).

Det er utarbeidet ny rutine for drift og vedlikehold av oljeutskiller. Resultater og vurderingen fra prøvetaking av utskilleren skal sendes sammen med årsrapport hvert år.

Temaet vil bli fulgt opp på neste tilsyn.

Fylkesmannen betrakter avviket som lukket.

Avvik 5: *Bedriften skal ha en oppdatert risikovurdering og en beredskapsplan som viser alle aktiviteter ved anlegget*

Bedriften skriver: ny risikovurdering var under arbeid når bedriften svarte på tilsynsrapporten, men det har blitt oversendt en oppdatert risikovurdering (datert august 2019) som en del av tilleggsinformasjon til søknad om endring av utslippstillatelse (mottatt 02.09.2019). Tiltaksplan med ansvarlig og frist er en del av nye oppdaterte risikovurderingen.

Fylkesmannen minner om at risikovurderingen må gjennomgå minst en gang per år, og oppdateres ved vesentlige endringer i drift eller anlegg.

Bedriften har i tillegg oversendt varslingsplan, beredskapsinstruks og aksjonsplan for akutt forurensning, personskader og flom og springflo.

Videre mener Fylkesmannen at mulige konsekvenser for anlegget som følge av klimaendringer bør synliggjøres bedre, se Klimaprofil Sør-Trøndelag hvor forventede klimaendringer beskrives: <https://klimaservicesenter.no/faces/desktop/article.xhtml?uri=klimaservicesenteret/klimaprofiler/klimaprofil-sor-trondelag>

Temaet vil bli fulgt opp ved neste tilsyn.

Fylkesmannen betrakter avviket som lukket.

Avvik 6: *Bedriften har ikke utarbeidet støysonekart*

Bedriften skriver: Det er innhentet tilbud for å utarbeide støysonekart. Det er ikke iverksatt siden bedriften ønsker at Fylkesmannen ser på dette på nytt i og med at det aldri har vært mottatt støyklager på driften. Bedriften kan ikke se at det er et behov for å gjennomføre dette så lenge det ikke foreligger klager knyttet til støy.



Fylkesmannen skrev i inspeksjonsrapporten at støysonekart/støyberegninger må utarbeides for å vise at bedriften holder seg innenfor disse kravene. Til tross for at det ikke er mottatt klager på støy, må bedriften dokumentere at kravene overholdes. Bedriften må oversende støysonekart.

Fylkesmannen varsler tvangsmulkt og bedriften får en frist til 1.11.2019 til å lukke avviket.

Avviket er ikke lukket.

Avvik 7: EE-avfall lagres på en slik måte at muligheten for utsortering av komponenter til ombruk og materialgjenvinning reduseres

Bedriften skriver: Det blir etablert egen container for lagring av farlig avfall og EE-avfall. Det EE-avfallet som oppstår fra skipene er som regel ikke i tilstand til ombruk og sendes derfor nedstrøms der det går til materialgjenvinning.

Bedriften har i forbindelse med søknad om endringer i tillatelsen oversendt bilder av to låsbare containere for EE- avfall og farlig avfall (02.09.2019), samt kart som viser beliggenhet av containerne.

Avviket er lukket.

Avvik 8: Merking og lagring av farlig avfall er mangelfull og ikke tilstrekkelig sikker

Bedriften skriver: containerne var bestilt men ikke ankommet når svaret på tilsynsrapporten ble sendt. Bedriften har i forbindelse med søknad om endringer i tillatelsen oversendt bilder av to låsbare containere - for EE- avfall og farlig avfall (02.09.2019), samt kart som viser beliggenhet av containerne.

Håndtering av farlig avfall er en del av oppdatert risikovurdering (datert august 2019).

Temaet vil bli fulgt opp ved neste tilsyn.

Avviket er lukket.

Avvik 9: Bedriften har ikke en skriftlig kompetanseplan

Bedriften skriver: det er pågående arbeid med å legge dette inn i IK Landax, kompetansemodul. Dette var avdekket selv under internrevisjon og arbeidet var satt i gang da Fylkesmannen var på tilsyn hos bedriften. Bedriften ser behovet for opplæring knyttet til farlig avfall og EE-avfall. For å dekke dette kravet er det besluttet at en skal ha ansvar for dette og få opplæring enten hos Veglo eller Børstad. Dette vil bli gjennomført etter sommeren.

Fylkesmannen har ikke mottatt plan for hvilken kompetanse bedriften mener er tilstrekkelig. Dette må oversendes.

Avviket er ikke lukket.

**Avvik 10: Tilstanden på betongdekket er stedvis svært dårlig**

Bedriften skriver: Dette arbeidet er igangsatt og påpekte områder skal skiftes ut. Dette er dokumentert i oversendelsen av tilleggsinformasjon til søknad om endret tillatelse (02.09.2019). Oversendt bilder: støpt dekke sorteringsområde, støpt dekke kai og oversiktskart over faste dekker på bedriftens område.

Avviket er lukket.

Oppsummering avvik

Avvik nr.	Tema	Avvik lukket	Kommentar/oppfølging
Avvik 1	Dokumentasjon på kartlegging av avfall og farlig avfall i forkant av skipshuggingen	Ja	
Avvik 2	Dokumentasjon på tilstand, og merking av tanker	Nei	Det er oversendt en plan for hvordan krav i tanklagringsforskriften skal etterleves, men bedriften må oversende dokumentasjon på at kravene faktisk er oppfylt. Snarest og senest innen 1.11.2019.
Avvik 3	Restavfall fra hugging av skrog er samlet i hauger på anlegget	Ja	
Avvik 4	Det mangler måling av utslipp, samt tømning og kontroll av utslipp fra renseanlegg for 2018	Ja	Resultater og vurderingen fra prøvetaking av utskilleren skal sendes sammen med årsrapport hvert år. Temaet vil bli fulgt opp på neste tilsyn.
Avvik 5	Bedriften skal ha en oppdatert risikovurdering og en beredskapsplan som viser alle aktiviteter ved anlegget	Ja	Risikovurderingen må gjennomgås minst en gang per år og oppdateres ved vesentlige endringer i drift eller anlegg. Temaet vil bli fulgt opp på neste tilsyn.
Avvik 6	Bedriften har ikke utarbeidet støysonekart	Nei	Støysonekart må utarbeides og oversendes. Snarest og senest innen 1.11.2019.
Avvik 7	EE-avfall lagres på en slik måte at muligheten for utsortering av komponenter til ombruk og materialgjenvinning kan reduseres	Ja	
Avvik 8	Merking og lagring av farlig avfall er mangelfull og ikke tilstrekkelig sikker	Ja	Temaet vil bli fulgt opp ved neste tilsyn.
Avvik 9	Bedriften har ikke en skriftlig kompetanseplan	Nei	Fylkesmannen har ikke mottatt plan for hvilken kompetanse bedriften mener er tilstrekkelig.
Avvik 10	Tilstanden på betongdekket er stedvis svært dårlig	Ja	



Pålegg om undersøkelser

Fylkesmannen viser til varsel om pålegg om undersøkelser i brev av 10.04.2019.

Fylkesmannen pålegger Fosen Gjenvinning AS med hjemmel i forurensningsloven § 51 gjennomføre undersøkelser på bedriftens område på Kirkholmen i Åfjord kommune på land og i sedimentene utenfor anlegget. Frist for innsending av en rapport fra undersøkelsene er **1. mars 2020**. Dette gjelder:

- Undersøkelser av mulig forurensning grunn på bedriftens område på land.
- Undersøkelse av mulig forurensning i sedimenter utenfor skipsopphuggeriet.

Undersøkelsene må utarbeides av et uavhengig firma med kompetanse innenfor fagfeltet. Prøvetakingen og analysene skal gjennomføres i henhold til relevante norske eller internasjonale standarder.

Resultater fra undersøkelsene i grunnen skal legges inn i Miljødirektoratet sin database for grunnforurensning www.grunnforurensning.no ved bruk av importskjemaet som finnes i databasen. Andre opplysninger skal også legges på lokaliteten og sendes til godkjenning til Fylkesmannen.

Måledata i vann og sedimenter skal registreres i databasen Vannmiljø. Data leveres på Vannmiljø importformat, som finnes på <http://vannmiljokoder.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljø kodeverk.

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende burde skaffe seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringene som ønskes og skal sendes Fylkesmannen.

Varsel om tvangsmulkt

Dersom vi ikke mottar alle opplysningene vi har bedt om innen fristene vil Fylkesmannen vurdere å vedta tvangsmulkt i medhold av forurensningsloven § 73.

Vedtak om tvangsmulkt vil bli fattet dersom vi ikke har mottatt opplysningene innen fristen. Eventuelle kommentarer til varselet må sendes Fylkesmannen innen 2 uker.

Tvangsmulkten vil være et engangsbeløp på **kr 40 000 for manglende lukking av avvik 2 og kr 10 000 for manglende lukking av avvik 6, og kr 5 000 for lukking av avvik 9**. Avvikene skal rettes og dokumentasjon oversendes innen 1.11.2019.

Med hilsen

Anne Sundet Tangen (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Sigrid Lund Drage
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Fosen Gjenvinning

Miljødirektoratet v/Glosli

Bergland

Åfjord kommune

Postboks 5672

Torgarden

Øvre Årnes 7

7485 TRONDHEIM

7170 ÅFJORD