

Veiledning til selskapsavtale for Interkommunalt selskap «Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene IKS»

Dato: 6. oktober 2020

Under følger en kort veiledning til utvalgte bestemmelser i foreliggende selskapsavtale. Veiledningen fokuserer på de punkter der det har kommet flest innspill og spørsmål til de valgte formuleringer i avtalen.

Der veiledningen under angir «Ingen kommentar» er reguleringen i samsvar med gjeldende lov på området og anses ikke å ha særskilt prinsipiell interesse, ref. forrige avsnitt og de innspill som har innkommet.

1 FORETAKSNAVN

Styringsgruppen har besluttet selskapets navn.

Selskapet er et interkommunalt selskap (IKS) opprettet i medhold av lov om interkommunale selskaper (IKS-loven) av 29.1.1999 nr. 6

2 DELTAKERE

Deltakerne i denne avtalen er de kommunene som av sentral tilsynsmyndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven § 16 er pålagt å etablere en nødalarmeringssentral, uavhengig av om ansvaret er tillagt en vertskommune, et kommunalt foretak eller et interkommunalt selskap.

Det er kommunestyrene i kommunene der en deltaker er en vertskommune eller et kommunalt foretak og representantskapet for deltakerne som er et IKS som vedtar opprettelsen av det nye IKSet, jf. IKS-loven § 4.

Namsos kommune har opsjon på å tiltre avtalen med leverandøren av nytt oppdragshåndteringsverktøy. Beslutningen om å utløse denne opsjonen blir tatt etter at selskapsavtalen er vedtatt. Av den grunn tar selskapsavtalen gjennomgående høyde for begge alternativer, se for eksempel punkt 5 og 10.

3 SELSKAPETS FORMÅL

Selskapets formål gir rammene for hva selskapet kan påta seg av oppgaver og ansvar.

Det har kommet en del innspill knyttet til formålet. Særlig knyttet til formuleringen «... og håndtering av felles opplæring for alle 110-sentralene». Hovedinnvendingen var at dette ble en for vid angivelse av hva «felles opplæring» kan innebære. Av den grunn er formuleringen endret til «... og håndtering av felles opplæring for disse systemene for alle 110-sentralene».

Slik formålet er formulert, gir dette begrensninger for representantskapets myndighet. Representantskapet kan beslutte hvilke oppgaver som ligger innenfor formålet. Formålet

kan ikke endres uten etter et nytt vedtak i de respektive deltakernes kommunestyre/representantskap, jf. punkt 2.

For øvrig vil ikke selskapet kunne tillegges oppgaver/ansvar ut over det som følger av kommuneloven § 20-2; «*En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning*».

4 FORRETNINGSKONTOR

I følge IKS-loven § 4 skal en selskapsavtale angi den kommune der selskapet har sitt hovedkontor. Dette hovedkontoret trenger ikke være det samme som der de ansatte geografisk har sitt arbeidssted eller der selskapet har sin operative adresse. For å unngå å måtte endre selskapsavtalen etter vedtakelse, er selskapets forretningskontor angitt til Oslo kommune som sentralt plassert kommune og Norges hovedstad.

5 EIERANDEL, INNSKUDDSPLIKT OG DELTAKERANSVAR

Prosjektet og styringsgruppen har besluttet en finansieringsmodell og en modell for eierandel, innskuddsplikt og deltakeransvar basert på følgende prinsipper:

- a) 50 % fordeles likt mellom deltakerne.
- b) 50 % av fordeles mellom deltakerne etter innbyggertall per 1. januar inneværende år.

Basert på dette angir selskapsavtalen fordelingen basert på en utregning med basis i innbyggertall fra høsten 2020. Utregningen vil bli justert etter 2021 tall så snart disse foreligger første halvår 2021.

Samlet innskudd i selskapet er basert på en tanke om at selskapet bør ha en viss egenkapital ved oppstart for å dekke de utgiftene som påløper i selskapets første driftsmåneder.

6 ANDRE FORPLIKTELSER TIL SELSKAPET

Punktet angir selskapets fullmakter innenfor formålet og den kostnadsfordelingen som er besluttet for de kostnadene som på dette grunnlag vil påløpe, samt regler for fakturering.

De tidligere punktene 6.3 og 6.4 er slått sammen da innholdet i disse overlappet hverandre.

I følge IKS-loven § 22 skal en selskapsavtale angi hvorvidt selskapet kan ta opp lån og et tak for selskapets samlede låneopptak. Dette er således angitt. Det anses som fornuftig at selskapet har en viss mulighet til låneopptak dersom behovet for dette skulle oppstå. Taket er etter en helhetsvurdering satt på et nivå som ikke gir selskapet muligheter til å pådra de enkelte deltakerne for store økonomiske forpliktelser.

For kommuner som er omfattet av Robek-registeret følger det av kommuneloven § 28-3 annet ledd at vedtak om å ta opp lån under gitte vilkår ikke er gyldig før det er godkjent av kommunal- og moderniseringsdepartementet, jf. kommuneloven § 28-1. Om en av deltakerne i IKSet er en Robek-kommune må vedtak om lån eller langsiktig avtale om

anlegg eller varig driftsmiddel som påfører selskapet utgifter utover de fire neste budsjettår, godkjennes av departementet, jf. IKS-loven § 22 (3). Hensynet bak regelverket tilsier at dette også må gjelde om den aktuelle kommunen er indirekte deltaker i selskapet gjennom et annet IKS.

De 110-sentralene som består av en eller flere Robek-kommuner, må ha godkjenning av låneopptak i IKSet.

Det er fylkesmannen som på vegne av departementet kontrollerer om vilkårene for registrering i Robek-registeret er oppfylt ved kontroll av økonomiplan, årsbudsjett og kommunekassens årsregnskap (forskrift av 30.8.2018 nr. 1096). Det er også fylkesmannen som vurderer og setter rammen for låneopptak for den aktuelle kommunen.

7 DEFINISJONER

Ingen kommentar.

8 TOLKNINGSPRINSIPPER

Ingen kommentar.

9 SELSKAPETS REPRESENTANTSKAP

Representantskapet er selskapets øverste myndighet.

Hver deltaker skal oppnevne et medlem hver. Av IKS-loven § 6 følger at vedkommende kommunestyre oppnevner selv sine representanter og der et IKS er deltaker, oppnevner selskapets representantskap dets representanter. Oppnevningen må gjøres møtet hvor selskapsavtalen godkjennes.

Stemmeandelen til medlemmene av representantskapet gjenspeiler antall innbyggere hvert medlem representerer. Prinsippet er det samme som for finansieringsmodellen og modellen for eierandel, innskuddsplikt og deltakeransvar. Fordelingen er basert på en utregning med basis i innbyggertall fra høsten 2020. Utregningen vil bli justert etter 2021 tall så snart disse foreligger første halvår 2021.

10 REPRESENTANTSKAPETS MØTER

Ingen kommentar.

11 VALGKOMITE

Ingen kommentar.

12 SELSKAPETS STYRE OG DAGLIGE LEDELSE

Ingen kommentar, men vær oppmerksom på at det følger av IKS-loven § 6 at daglig leder ikke kan velges til medlem av representantskapet, og § 10 at daglig leder eller representantskapsmedlem kan ikke være medlem av styret.

13 STYRETS ARBEID

Ingen kommentar.

14 SELSKAPETS REPRESENTASJON UTAD

Ingen kommentar.

15 ARBEIDSGIVERANSVAR

Ingen kommentar.

16 REGNSKAP OG REVISJON

Ingen kommentar.

17 DRIFT AV SELSKAPET

I tillegg til et styre og en daglig leder, er det ansett fornuftig med en referansegruppe for å sikre tilstrekkelig brukermedvirkning fra fagmiljøet i 110-sentralene og å gjøre de deltakende 110-sentralene i stand til å følge opp sitt lokale ansvar, opprettes det en referansegruppe. Dette reguleres i punkt 17.

18 LOJALITET OG UTTREDEN

Selskapet opprettes for å ivareta deltakernes forpliktelser i leverandøravtalen for nytt oppdragshåndteringsverktøy som har en varighet på 8 år fra leveringsdag, med opsjon på forlengelse i 2 + 2 år. På grunn av den er hovedregelen i avtalen at deltakerne ikke kan tre ut av selskapsavtalen de første 8 årene.

Det er likevel behov for å regulere hva som skal skje dersom det besluttes at en eller flere deltakerkommuner ikke skal ha ansvar for 110-tjenesten (jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 16), Dette er regulert i punkt 18. Reguleringen skal sikre at eventuelle beslutninger om omorganisering av 110-sentralene ikke skal medføre at selskapsavtalen på nytt må vedtas av de respektive kommunestyrene/representantskapene. Det er i punktet presisert at dette også gjelder ved samlokalisering av 110-sentralene i Trøndelag i avtaleperioden.

19 TAUSHETSPLIKT OG OFFENTLIGHET

Ingen kommentar.

20 MISLIGHOLD

Ingen kommentar.

[Tidligere punkt 21 er tatt ut etter innspill fra kommuneadvokaten i Oslo. Punktet var overflødig sammen med punkt 18 om uttreden.]

21 TVISTER OG KONFLIKTLØSNING

Ved en eventuell tvist om selskapsavtalen er det naturlig at hovedregelen er å søke å løse denne ved forhandling mellom representanter for deltakerne, alternativt ved bistand fra en omforent mekler.

Alternativ tvisteløsning er besluttet å være de ordinære domstoler. Alternativet kunne vært voldgift. Sistnevnte er vurdert, men på grunn av kostnadene forbundet med en slik løsning og ønsker om åpenhet ved en eventuell domstolsbehandling, har styringsgruppen funnet at ordinær rettergang er den mest fornuftige løsningen.

Når forretningskontor er angitt til Oslo kommune, er det naturlig at verneting også legges til Oslo.

22 VARIGHET

Ingen kommentar.

23 SIGNATUR

Det er signaturberettiget i den enkelte deltakerkommune eller i det deltakende IKSet som skal signere selskapsavtalen. Dette kan skje fysisk og elektronisk, men avtalen kan ha 13 signaturside, en for hver deltaker.

Det kan anbefales at hver deltaker gir sitt representantskap fullmakt til å signere på vegne av deltakeren i saker som angår dette IKSet.

For opprettelse av selskapet vil det også kreves en samordnet registermelding som det kan være fornuftig at representantskapet signerer, for eksempel ved konstituering. Samordnet registermelding må signeres fysisk.

Når selskapet er opprettet og representantskapet har valgt et styre, vil selskapets styre tegne firma/ha signaturrett på vegne av selskapet.