



MELDING OM VEDTAK

Deres ref.
«REF»

Vår ref.
/U43/SVEFJE

Dato
16.06.2021

10398 SEISKJÆRA - ENDRING AV ANLEGG FOR MATFISK, LAKS ØRRET OG REGBUEØRRET - REFSNES LAKS AS - DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANEN

Vedtaket kan påklages til kommunen. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt inne fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

Nina Knutsen
Sekretær



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
53/21	Planutvalget	09.06.2021

10398 SEISKJÆRA - ENDRING AV ANLEGG FOR MATFISK, LAKS ØRRET OG REGNBUEØRRET - REFSNES LAKS AS - DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANEN

Rådmannens innstilling

Planutvalget gir dispensasjon fra kommuneplanen til Refsnes Laks AS for arealutvidelse på lokaliteten 10398 Seiskjæra slik de søker om.

Dette begrunnes med at tiltaket er et ledd i å samordne driften av oppdrettsanleggene i kommunen, og at sektormyndighetene ikke har vesentlige innvendinger.

Planutvalget forutsetter likevel at fortøyningslinjene mot nordøst, mot midten av fjorden ikke endres.

Saksprotokoll i Planutvalget - 09.06.2021

Behandling:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Planutvalget gir dispensasjon fra kommuneplanen til Refsnes Laks AS for arealutvidelse på lokaliteten 10398 Seiskjæra slik de søker om.

Dette begrunnes med at tiltaket er et ledd i å samordne driften av oppdrettsanleggene i kommunen, og at sektormyndighetene ikke har vesentlige innvendinger.

Planutvalget forutsetter likevel at fortøyningslinjene mot nordøst, mot midten av fjorden ikke endres.

Sakens bakgrunn og innhold

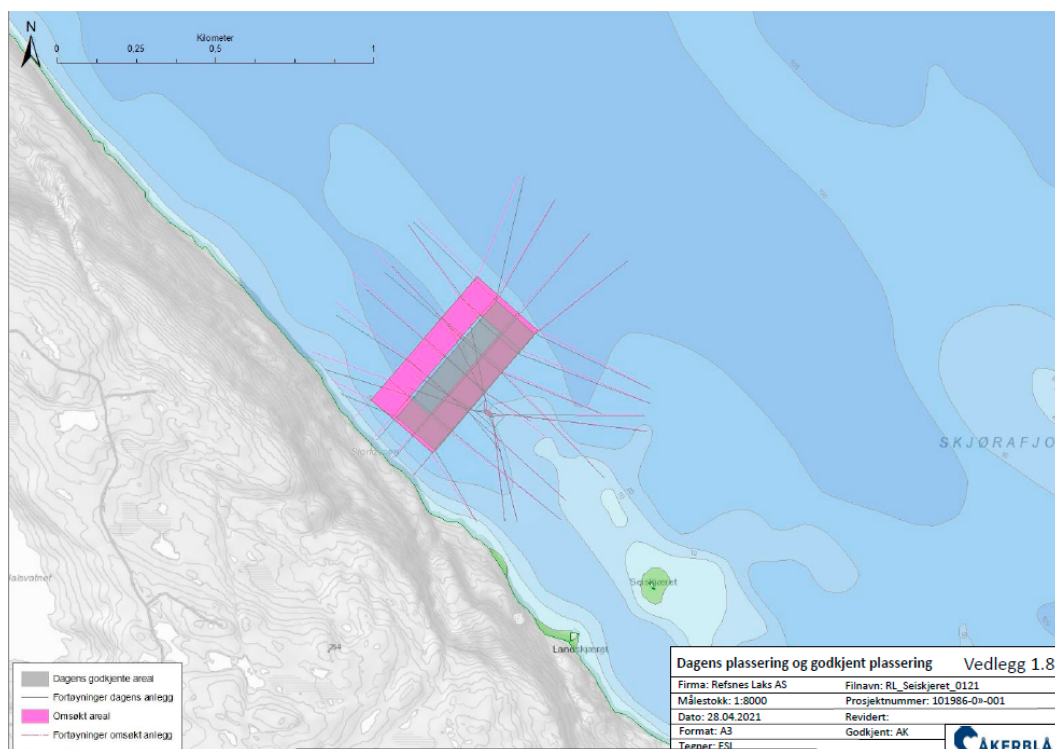
Refsnes Laks AS søker i brev av 28.04.2021 om dispensasjon fra kommuneplanen for å kunne utvide arealet på sin lokalitet 10398 Seiskjæra. Samtidig søker de også om permanent tillatt fiskemengde på 3.120 tonn MTB.

Som bakgrunn for dette skriver de blant annet:

Refsnes Laks ønsker å gjøre om driften på matfiskanleggene sine slik at sonestrukturen for oppdrett på Fosen kan endres. Samtidig vil en få en mer rasjonell og effektiv drift hos Refsnes Laks. For å få dette til er det inngått et samarbeid med SalMar Farming AS om samlokalisering. Refsnes Laks går da fra fire til to lokaliteter i bruk. En vil fortsette driften på lokalitetene Seiskjæra og Takflua. For å opprettholde produksjonen er en avhengig av å øke lokalitetenes MTB på disse to. Ved å gjøre dette grepet vil det bli en sone mindre på Fosen. Dette er positivt for alle oppdrettsaktørene i området, da en vil få et større område med felles brakklegging. Dette er også positivt for å minske lusepåvirkningen fra oppdrettsvirksomheten til villfisk.

Det vises ellers til søknaden som er vedlagt.

Endringen medfører at anlegget utvides med 6 bur mot nordvest. Se kartbilde under.



Dette betyr at det hovedsaklig er forankringene mot nordvest som blir flyttet med ca 100 meter i sjøen.

For denne søknaden er det lagt opp til at søknaden om arealutvidelse og dispensasjon skal behandles parallelt.

Annonse om dette kom i Fosna-Folket og Adresseavisen 30.04.2021, og søknadene har ligget til offentlig ettersyn fram til 31.05.2021.

Høringsuttalelser:

Kystverket:

Refsenes Laks AS ynskjer å utvide eksisterande akvakulturanlegg på lokalitet Seiskjæra frå 12 til 18 merdar ved å auke anlegget i lengde og breidde. Utvidinga av anlegget vert liggande utanfor areal avsett til akvakultur og det vert difor søkt om dispensasjon frå arealplan til føremålet.

Med omsyn til framkomeleg farvatn, trygg ferdsle, sikker navigasjon og andre omsyn Kystverket skal ivareta i medhald av *Lov om havner og farvann* har ikkje Kystverket noko å innvende til ein dispensasjon frå kommuneplan til føremålet på lokaliteten slik anlegget er vist i tiltakshavar sin søknad.

Trøndelag fylkeskommune:

Det søkes dispensasjon fra NFFF-2 formålet i kommuneplanens arealdel for utvidelse av oppdrettsanlegg ved Seiskjæra. Lokaliteten har vært i drift siden 1998.

Åfjord kommune mener at dagens plassering er den beste ut fra et totalhensyn, og at en utvidelse her bør tillates.

Fylkeskommunen har ikke merknader til omsøkte utvidelse.

Statsforvalteren i Trøndelag:

Klima og miljø

Seiskjæret har en lang historikk. Vi gir derfor et sammendrag av saken så langt:

☐ Statsforvalteren (SF) påla viltkartlegging i området 31.12.2010 (sak 2009/7017)

- Evt. hekkelokaliteter for rovfugl
- Yngleområder for oter (jf. e-post 15.03.2011)

☐ Rapport fra faunakartlegging ble mottatt 08.04.2011 (sak 2009/7017)

☐ SF frarådte utviding 04.07.2011 – av hensyn til vill anadrom laksefisk

☐ SF frarådte utviding - av hensyn til vill anadrom laksefisk i 2017 (se vedlegg).

☐ Refsnes laks AS fikk kun midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til utviding i 2017 – utvidingen fra 2340 tonn til 3120 tonn går ut 20.06.2021 (vedtak 01.06.2017 og oppdatert vedtak 03.11.2020)

☐ SF aksepterte en arealendring på lokaliteten 09.04.2019 (ingen utviding av produksjon).

☐ Fdir har pålagt bedriften å gjennomføre biologiske undersøkelser i elv, rapport er mottatt, men vi har ikke fått kopi (jf. brev datert 14.04.2021)

☐ Den sist innsendte resipientundersøkelsen ved lokaliteten viser samlet sett tilstandsklasse III, moderat.

Med bakgrunn i resipientundersøkelsen fra 2019, må SF gjøre nøyere vurderinger av søknaden om utviding, før vi kan konkludere om det forurensningsmessig er akseptabelt å tillate utviding av produksjonen på lokaliteten. At SF evt. ikke har innvendinger til økt arealbruk, vil dermed ikke bety at bedriften kommer til å få tillatelse til økt produksjon gjennom behandlingen etter forurensningsloven.

Vi har etter plan og bygningsloven ingen vesentlige merknader.

Fiskeridirektoratet:

Fiskeridirektoratets ansvar og medvirkning

Fiskeridirektoratet er statlig sektormyndighet for forvaltningen av akvakultur i medhold av lov av 17. juni 2005 nr. 79: Lov om akvakultur, og den marine ressursforvaltningen hjemlet i lov av 6. juni 2008 nr. 37: Lov om forvaltning av viltlevande marine ressursar

(havressurslova).

Vår oppgave er å ivareta fiskeri- og havbruksnæringens interesser i planprosesser, herunder ivaretagelse av marint biologisk mangfold, ved å tilstrebe en balansert og bærekraftig utnyttelse av kystsonen.

Bakgrunn

Refsnes Laks As søker om dispensasjon fra kommunens arealdel for å utvide anlegget med en burrekke med 6 bur/merder på den nordvestlige langsiden av anlegget.

Selskapet søker i tillegg om permanent tillatelse til 3120 tonn MTB på lokaliteten.

Søknaden om utvidelsen er begrunnet med at selskapet ønsker å fjerne en generasjonssone på Fosen, samt rasjonalisere driften. Dette innebærer at selskapet vil redusere antallet lokaliteter fra fire til to. For å kunne drifte med to lokaliteter er selskapet derfor avhengig av å øke MTB på de to gjenværende lokalitetene.

Omsøkt ny anleggsplassering ligger hovedsakelig i NFFF 2- område i kommuneplanens arealdel. En mindre del av lokaliteten ligger i BV-1, hvor akvakultur tillates. Følgende bestemmelser gjelder for NFFF-2 områder:

Akvakulturanlegg tillates ikke i disse områdene. Tiltak i områdene skal undergis en streng vurdering.

Kommunens foreløpige vurdering er at dispensasjon fra kommuneplanen bør gis.

Vurdering av søknaden

Fiskeridirektoratet region Midt vil i denne saken gi en faglig uttalelse om konfliktpotensialet knyttet til fiskeri- og akvakulturinteressene og marint biologisk mangfold.

Fiskeriinteresser

I Fiskeridirektoratets karttjeneste er det registrert flere fiskeriinteresser i og i nærheten av omsøkt ny lokalitetsplassering.

Det er registrert et rekefelt («Skjøråfjorden sør») i samme område som det søkes om dispensasjon fra kommuneplan. Det ligger i tillegg to andre rekefelt omtrent parallelt med dette feltet, henholdsvis 315 meter («Skjøråfjorden nord») og 1300 meter («Gneiset») nordøst for omsøkt anlegg. De to førstnevnte feltene er beskrevet som gode rekefelt. Det er to fartøy fra Åfjord kommune, og tre fartøy fra Møre og Romsdal som benytter/vil kunne benytte rekefeltene. Rekefeltene vurderes derfor som regionalt viktige. I tillegg foregår det fiske med garn etter torsk og sei i det samme området, samt fiske med snurpenot etter sild og makrell. Fiskeridirektoratets kartlegging i Åfjord kommune ble oppdatert i 2019.

Våre registreringer kan hentes på Fiskeridirektoratet sin hjemmeside:

<https://portal.fiskeridir.no/fiskeri> (velg kystnære fiskeridata).

I forbindelse med en tidligere dispensasjonssøknad i samme område var vi i kontakt med Roan og Stokksund Fiskarlag. Vi fikk da opplyst at det tråles sammenhengende gjennom rekefeltene «Skjøråfjorden sør» og «Skjøråfjorden nord», og at feltene derfor må betraktes som ett rekefelt. På grunn av en undervannsrygg i den sørlige delen av «Skjøråfjorden sør», så tråles det ikke i dette området. Fartøyene dreier her rundt undervannsryggen på østsiden og tråler videre sørover i «Skjøråfjorden nord». Siden lokaliteten ligger delvis over denne undervannsryggen så er ikke det eksisterende

anlegget i konflikt med rekefiske når det gjelder arealbruk. De nordøstlig orienterte fortøyningslinjene ligger også slik at det er mulig for rekefiskerne å komme forbi.

I tillegg til arealbrukskonflikter, har Roan og Stokksund tidligere uttalt at etablering av akvakulturanlegg i eller nært rekefelt, fører til at rekene forsvinner fra området, og peker på bruken av kjemikalier til avlusning som en mulig årsak. I tillegg er Fiskarlaget kritiske til at akvakulturanlegg beslaglegger gode fiskeplasser for garn og line i nærheten av land, områder som de er avhengig av når det er dårlig vær.

Det opplyses i søknaden at anlegget utvides med en burrekke på den nordvestlige langsiden, og at dette medfører at fortøyningsliner strekkes cirka 100 meter nordvestover. På grunn av den nevnte undervannsryggen tråles det ikke i dette området. De nordøstlig orienterte fortøyningene endres ikke.

Når det gjelder garnfiske, så foregår dette over et større område i Skjærafjorden. Innmeldt faststående bruk og AIS- data fra 2020 viser at denne aktiviteten er konsentrert langs skråningen nord-nordvest for eksisterende anlegg. En utvidelse som omsøkt vil derfor kunne legge noen begrensninger på fisket i dette området.

Akvakulturinteresser

Det er ingen andre akvakulturlokaliteter i sjø i nærheten av omsøkt lokalitet. Det nærmeste landanlegget ligger cirka 3 kilometer sørøst for lokaliteten (23735 Sunnskjør).

Marint biologisk mangfold

I forbindelse med marint biologisk mangfold har fiskerimyndighetene særlig fokus på kartlagte gyteområder for kysttorsk, ålegressenger som oppvekstområder for marine fiskeslag, og fare for tilslamming av områder med rike forekomster av korall og svamp som også er viktige oppvekstområder for fisk.

Havforskningsinstituttet (HI) har registrert et middels viktig gytefelt for torsk i Skjærafjorden, i samme område som omsøkt ny lokalitetsplassering.

I Naturbase er det registrert større tareskogforekomster som er verdivurdert som svært viktig, cirka 1,8 kilometer nordvest for lokaliteten. Vi kjenner ikke til andre registreringer av marint biologisk mangfold i nærområdet, men vi gjør oppmerksom på at det er registrert en verneverdig bestand av elvemusling (*Margaritifera margaritifera*) i Sunnskjørvassdraget.

Generelt

Fiskeridirektoratet region Midt ser helst at spørsmål om endring av kommuneplanens arealdel blir tatt opp gjennom revisjon av planen i stedet for gjennom dispensasjonssøknader. Vi vil minne om at arealbruken i dagens godkjente plan er vurdert gjennom en omfattende beslutningsprosess hvor de ulike interessene har hatt anledning til å delta. Bruk av dispensasjoner må ikke undergrave planen som informasjons- og beslutningsgrunnlag. Med bakgrunn i dette, samt at Åfjord kommune har en relativt ny kommuneplan (vedtatt i 2019) skal det ikke være enkelt å fravike fra denne gjennom dispensasjon.

Oppsummering

Refsnes Laks AS søker om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel 2019-2030 for å utvide lokalitet Seiskjæra fra 12 til 18 bur. Store deler av området er avsatt med arealformål «bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone», med kombinertformål hvor akvakultur ikke tillates. Kommunens foreløpige vurdering er at

de vil gi dispensasjon fra kommuneplanen.

Fiskeridirektoratet region Midt ser helst at spørsmål om endring av kommuneplanens arealdel blir tatt opp gjennom revisjon av planen i stedet for gjennom dispensasjonssøknader. Vår vurdering er at omsøkt dispensasjon ikke vil medføre vesentlig større negativ effekt for reketrålerne med tanke på bruk av området, men at utvidelsen vil legge noen begrensninger på garnfisket nordvest for omsøkt arealutvidelse.

Med tanke på sameksistens er det ikke ønskelig at området for passive redskap beslaglegges mer en høyst nødvendig. Fortøyningslinjer mot nordvest må derfor begrenses så mye som mulig, slik at de legger minst mulig arealbeslag på området for passive redskap. Vi forutsetter at fortøyningslinjene mot nordøst, ut mot midten av fjorden, ikke endres, slik at det ikke legges større beslag på rekefeltet øst for anlegget. Fiskeridirektoratet region Midt har ut over dette ingen andre merknader til dispensasjonssøknaden.

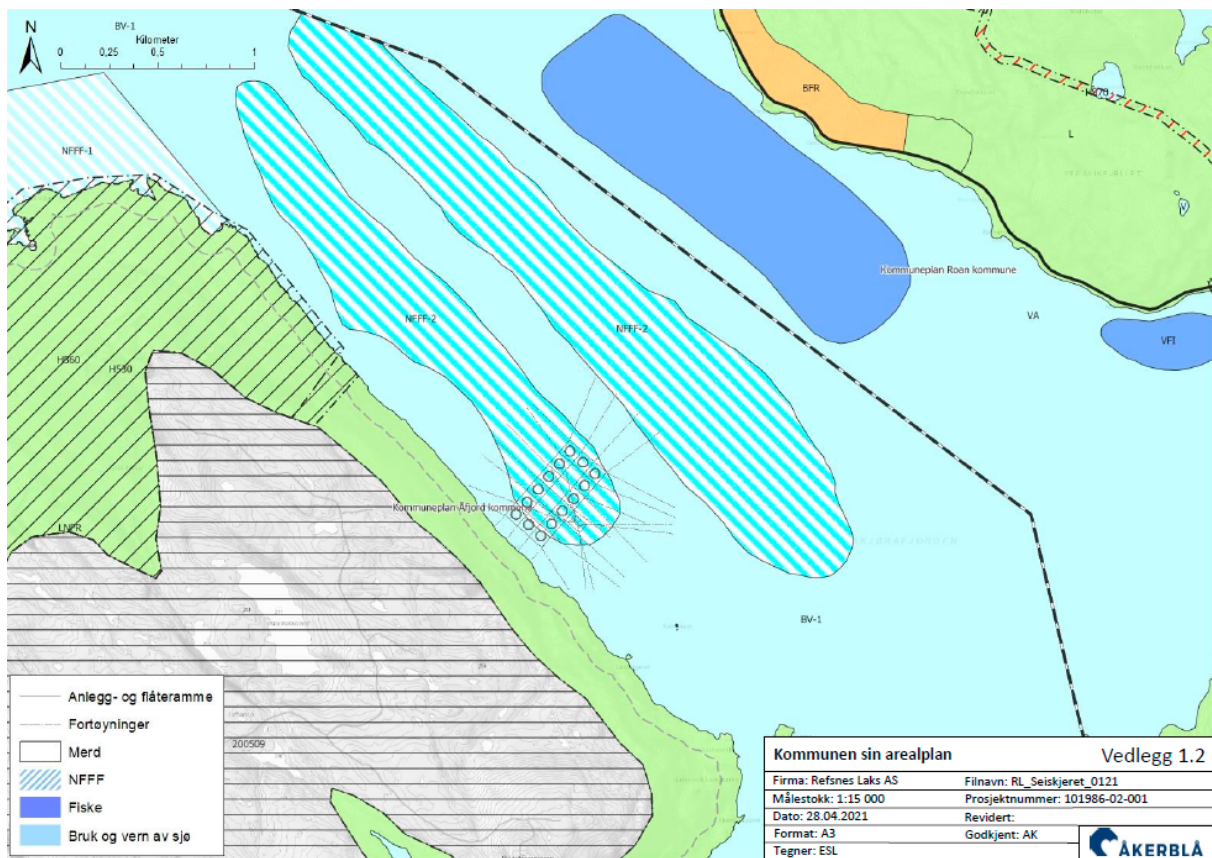
Administrasjonens vurdering

Konsesjon for lokaliteten Seiskjæra ble gitt i 1999.

Etter kommuneplanen for gamle Åfjord kommune som gjaldt fra 2009, var åfjordsdelen av Skjøråfjorden angitt som NFFFA-område, dvs områder for natur, friluftsliv, ferdsel, fiske og akvakultur.

Under revideringen av kommuneplanen i 2018 – 19 ble nye registreringer lagt til grunn for at Skjøråfjorden ikke lenger kunne defineres som akvakulturområde. I møte med Refsnes Laks i den forbindelse, ble det ikke gitt signaler fra dem om noe behov for utvidelse.

Utsnitt med plassering av anlegget i «ny» kommuneplan:



Statsforvalteren gir en kort oversikt over det offentlige behandling med lokaliteten. Han har ingen vesentlige merknader til å gi dispensasjon, men framhever at de må gjøre egne vurderinger på om det skal gis utslippstillatelse for permanent økning i tillatt biomasse.

Fiskeridirektoratet påpeker en del mindre konsekvenser utvidelsen kan få for tradisjonelt fiske, og forutsetter at fortøyningene ut mot midten av fjorden ikke endres.

Administrasjonen slutter seg til Fiskeridirektoratets vurderinger. I tillegg vil en vektlegge at næringens samarbeid om lokalisering og reduksjon i antall anlegg, og samordne driften, vil gi bedre rom og forhold for tradisjonelt fiske.

Selv om dette lokalt kan gi mer forurensning, vil det i utgangspunktet også gi mulighet for mindre spredning og bedre kontroll.

Vedlegg

- 1 Annonse 290421
- 2 Kartpakke til søknad
- 3 Oversendelse fra TFK
- 4 Søknad 280421