



Fylkesmannen i Trøndelag

Tröndelagen fylhkenålma

Vår dato:

19.02.2020

Deres dato:

KOPI

Vår ref:

2019/1611

Deres ref:

Miljødirektoratet
Postboks 5672 Torgarden
7485 TRONDHEIM

Saksbehandler, innvalgstelefon

May Brit Myrholt Gorseth, +47 74168057

Krabbholmen - Oversendelse av klage på vedtak om arealutvidelse av lokaliteten - SalMar Farming AS – Åfjord kommune

Fylkesmannen finner ikke at klagen gir grunnlag for å endre vedtaket, og klagen oversendes derfor til Miljødirektoratet for behandling.

Vi viser til klage fra Fosen Naturvernforening datert 04.09.2019 på vedtak om arealendring av lokalitet 30297 Krabbholmen I i Åfjord kommune (vedlegg 7).

Klagen gjelder bl.a. Fylkesmannens tillatelse til arealutvidelse etter forurensningsloven av lokalitet Krabbholmen I i brev datert 09.08.2019 (vedlegg 4 og 5).

Fosen Naturvernforening sendte inn en klage på tillatelse etter forurensningsloven i brev datert 22.08.2019.

Bakgrunn

Søknad fra SalMar Farming AS om arealutvidelse av lokalitet Krabbholmen I med 2 bur datert 14.01.2019. Oversendt til orientering fra Trøndelag fylkeskommune 24.01.2019 (vedlegg 1).

Søknaden ble oversendt fra Trøndelag fylkeskommune til Fylkesmannen for behandling 06.06.2019 (vedlegg 3). Åfjord kommunes vurdering av søknaden i forhold til kommuneplanens arealdel med den innkomne merknad som var vedlagt søknaden (undervedlegg til vedlegg 3). Merknaden kom fra Fosen Naturvernforening.

Fra tidligere av hadde virksomheten tillatelse etter forurensningsloven til MTB på 3120 tonn som ble gitt av Fylkesmannen i brev av 24.07.2012.

Planavklaring og kommunal behandling

Lokaliteten ligger i et område avsatt til NFFFA i Åfjord kommune sin arealplan for sjø/kommuneplan.

Søknaden ble behandlet av kommunen den 20.05.2019. Åfjord kommune anbefalte at det skulle gis tillatelse til omsøkt arealutvidelse.

Tillatelser og uttalelser

E-postadresse:
fmlpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse:
Strandveien 38, Steinkjer
Prinsens gt. 1, Trondheim

Telefon: 74 16 80 00
www.fylkesmannen.no/tl
Org.nr. 974 764 350





Fiskeridirektoratet region Midt ga en uttalelse til søknaden knyttet opp mot interesseavveining ved arealbruk for akvakultur i brev datert 07.02.2019 (vedlegg 2).

Fylkesmannen i Trøndelag ga tillatelse etter forurensningsloven til å øke arealet samt oppdaterte vilkårsdelen etter dagens regelverk i brev datert 09.08.2019. (Vedlegg 4 og 5)

Fylkesmannen kom med en uttalelse etter § 16 i akvakulturloven 13.08.2019 (vedlegg 6).

Trøndelag fylkeskommune ga tillatelse til arealendring etter akvakulturloven i brev datert 26.08.2019 (vedlegg 8).

Trøndelag fylkeskommune oversendte klagen til Fylkesmannen i brev datert 20.09.2019 (vedlegg 9). De avviste klagen etter sitt lovgrunnlag i brev datert 25.09.201 (vedlegg 10).

Fylkesmannen ba SalMar Farming AS om eventuelle kommentarer til klage i e-post sendt 21.01.2020 (vedlegg 11). Virksomheten har i brev datert 14.02.2020 kommentert klagen (vedlegg 12).

Vurdering av klageadgang og overholdelse av klagefrist

Utslippstillatelsen til SalMar Farming AS på lokaliteten Krabbholmen I er et enkeltvedtak og kan dermed påklages.

I henhold til forvaltningsloven § 29 er fristen for å klage 3 uker fra det tidspunktet underretning om vedtaket er kommet fram, eller fra det tidspunktet vedkommende har fått eller burde ha skaffet seg kjennskap til vedtaket.

Tillatelsen fra Fylkesmannen til arealutvidelse og oppdatering av vilkårsdelen for lokaliteten ble gitt 09.08.2019. Klagen er datert 22.08.2019. Fylkesmannen konkluderer med at klagen er framsatt i tide.

Fosen Naturvernforening er en forening som ifølge formålsparagrafen skal arbeide for "å verne naturen og sikre livsmiljøet slik at menneskelig aktivitet ikke overskrider tålegrensen i naturen...". Fosen Naturvernforening har, ifølge brev datert 8.9.2010, 44 medlemmer fra hele Fosen, med et flertall fra Rissa.

For å avgjøre om en organisasjon har rettslig klageinteresse, må bl.a. spørsmålet som saken reiser ligge innenfor organisasjonens formål og organisasjonen må ha en viss aktivitet. Organisasjonen må i tillegg være noenlunde representativ for de interesser som skal ivaretas.

Fylkesmannen har i denne saken vurdert det slik at Fosen Naturvernforening fyller kriteriene for rettslig klageinteresse.

Klagens innhold

Fosen Naturvernforening klager på vedtaket om arealendring for lokaliteten Krabbholmen i Åfjord kommune til SalMar Farming AS.

Fosen Naturvernforening har i sin klage bl.a. følgende innvendinger:

- Området er viktig for friluftbasert reiseliv, fritidsfiske, rekreasjon, landskapsbilde, skjærgårdslandskap.
- Kjent plass for fiske med passive og aktive redskap
- Fortøyningene kommer inn i viktig farled.





- To nye merder fører til innskrenking av bruken av området i friluftssammenheng, samtidig som det skaper større barriere for utvandrende villaks.
- Fare for rømming og nærhet til nasjonal laksefjord.
- Elvemusling i omkringliggende vassdrag.
- Lakselus og påvirkning på utvandrende laksesmolt.
- Økt ikke-medikamentell lusebehandling vil føre til brudd på dyrevelferd.
- Konsesjonsvolumet bør reduseres i stedet for å utvide arealet.
- Miljøsertifiseringen ASC vil ikke bli oppnådd da flere målinger er dårlige. Dette gjelder også vannutskiftningen på 15 meters dyp.

Kommentarer til klage

SalMar Farming AS har ikke kommet med kommentarer som gjelder forurensning fra lokaliteten. Kommentarene gjelder reiseliv, friluftsliv, fiske, farled, vill anadrom fisk og økologisk drift.

Fylkesmannens vurdering av klagen

Fylkesmannen har i vår vurdering etter forurensningsloven ikke gått inn i lakselus-, rømmingsproblematikk og fiskeplasser med passiv og aktive redskaper. Dette er imidlertid tema vi kan ta opp i våre uttalelser, og som Trøndelag fylkeskommune og Mattilsynet vurderer etter sine lovverk.

Fylkesmannen vil påpeke at denne tillatelsen ikke omfatter en nyetablering av et anlegg, men en arealendring i et eksisterende anlegg.

Miljøsertifiseringen ASC (Aquaculture Stewardship Council) er et uavhengig miljømerke for fisk og sjømat fra oppdrett. Sertifiseringsprogram er utarbeidet av WWF (World Wildlife Fund) og IDH (Dutch Sustainable Trade Initiative). Fylkesmannen har derfor ikke kommentert denne sertifiseringen.

Effekter på biologisk mangfold og føre-var-prinsippet

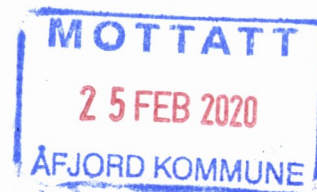
Vi har i vår tillatelse vist til at vi har kunnskap om det biologiske mangfoldet i området. Samlet sett mener Fylkesmannen at de naturgitte betingelsene og lokalitetens beliggenhet tilsier at den omsøkte biomassen, med påfølgende utslipp til vann, ikke vil medføre uakseptabel risiko for forurensning, verken på lokaliteten eller i resipienten/fjorden som helhet. Bakgrunnen for denne vurderingen er at søknaden gjelder arealutvidelse og ikke økt biomasse.

Når det gjelder nasjonal laksefjord og nasjonale laksevassdrag, så har vi uttalt vår bekymring i vår uttalelse datert 13.08.2019. Det samme gjelder for elvemusling.

Fylkesmannen har etter en samlet vurdering ansett kunnskapsgrunnlaget i denne saken som tilstrekkelig for å kunne fatte vedtak i saken, jf. forvaltningsloven § 17 og naturmangfoldloven § 8. Føre-var-prinsippet ble derfor ikke tillagt særlig vekt.

Fylkesmannen gav ny tillatelse slik at arealendringen ble tatt med og det ble gitt oppdaterte vilkår, der første C undersøkelse skal tas etter første produksjonssyklus og deretter skal den følge NS9410 standarden. Dette vil gi en tettere oppfølging av lokaliteten vist undersøkelsene viser dårlige resultater.

Av andre utslipp i området så ligger lokaliteten Krabbholmen II 500 meter rett sør for Krabbholmen I. 5 km vest for lokaliteten ligger Lønngrunnen på 6240 tonn MTB og ca 4,3 km sørvest, ligger Persflua på 6240 tonn MTB. Inne i Åfjorden ligger 10 stk skjellanlegg.





Konklusjon

På bakgrunn av søknad og etter en helhetlig vurdering av de miljømessige, tekniske og økonomiske forhold ga Fylkesmannen tillatelse etter forurensningsloven § 11 på spesifiserte vilkår med hjemmel i § 16 i samme lov.

Krav til virksomheten om miljøundersøkelser vil videre dokumentere om anlegget har uønskede effekter på resipienten/fjorden. Dersom miljøundersøkelser viser at belastningen på lokalitetens nærsone overskrider lokalitetens tålegrense eller at resipienten/fjorden påvirkes negativt, kan Fylkesmannen redusere tillatt stående biomasse eller trekke tilbake tillatelsen, jf. forurensningsloven § 18.

Fylkesmannen finner ikke at klagen gir grunnlag for å endre vedtaket, og klagen oversendes derfor til Miljødirektoratet.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

May Brit Myrholt Gorseth
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Krabbholmen - søknad til orientering - arealutvidelse av akvakulturlokaliteten - SalMar Farming AS - Åfjord
- 2 Krabbholmen - uttalelse til søknad om endring av anleggsutforming og arealutvidelse - SalMar Farming AS - Åfjord
- 3 Krabbholmen - søknad om arealutvidelse - SalMar Farming AS - Åfjord
- 4 Krabbholmen - Oversendelse av tillatelse etter forurensningsloven - 3120 tonn MTB - Salmar Farming AS - Åfjord
- 5 Krabbholmen - Tillatelse etter forurensningsloven for lokaliteten - Salmar Farming AS - Åfjord
- 6 Krabbholmen - uttalelse til søknad - arealutvidelse - SalMar Farming AS - Åfjord kommune
- 7 Krabbholmen II - klage på tillatelse til utvidelse av lokalitet Krabbholmen
- 8 Krabbholmen - tillatelse til arealutvidelse på lokalitet - SalMar Farming AS - Åfjord kommune
- 9 Krabbholmen - til vurdering og behandling - klage på tillatelse til utvidelse av areal - Åfjord
- 10 Krabbholmen - klage på vedtak om arealutvidelse avvises - Åfjord kommune
- 11 Klage på arealutvidelse på lokaliteten Krabbholmen I
- 12 Fosen naturvernforening - kommentarer til klage utvidelse Krabbholmen

Kopi u/vedlegg til:
Trøndelag fylkeskommune

Fylkets hus, Postboks 2560 7735 STEINKJER





Mattilsynet, Region Midt	Postboks 383	2381	BRUMUNDDAL
Fosen Naturvernforening	Ytre Ringvei 32	7100	RISSA
Åfjord kommune	Øvre Årnes 7	7170	ÅFJORD
Fiskeridirektoratet Region Midt	Pb. 185 Sentrum	5804	BERGEN

