



KYSTVERKET

Kystverket

Åfjord kommune
Øvre Årnes 7
7170 Åfjord

Deres ref.:

Vår ref.:
2020/357-3

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Børre Tennfjord

Dato:
17.04.2020

Uttalelse til høringsforslag på Detaljregulering Brennholmen - Åfjord kommune - Trøndelag fylke.

Kystverket har den 7.april 2020 mottatt planforslag på Detaljregulering Brennholmen i Åfjord kommune til første gangs gjennomgang og høringsuttalelse.

Vi ønsker å påpeke at vi ikke har mottatt oppstartsvarsel på nevnte regulering og vil minne om at Kystverket er sektormyndighet for sjøområdet og statlig høringsorgan. I tråd med plan- og bygningslovens §5-2 skal planer som berører vårt fagområde oversendes oss for behandling.

Hensikt og omfang av reguleringen

Åfjord kommune har i medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 sendt forslag til detaljregulering for Brennholmen på høring og man tar sikte på at planen ved godkjenning opphever deler av eksisterende reguleringsplan for Kjerkeholmen og Brennholmen industriområde, som overlappes av ny plan.

Planområdet ligger ved Stokksundet i Åfjord kommune, ca. 25 km fra Åfjord sentrum langs fv.723 og planområdet har en utstrekning på i overkant av 440daa og består av både sjø og landområder. Ca. 285 daa av det foreslått regulerte området er sjøareal.

Det er videre et mål å utarbeide et planforslag som skal tilrettelegge området for etablering av landbasert anlegg for fiskeoppdrett. Det meste av terrenget på Brennholmen skal tas ned til hensiktsmessig nivå og de frigjorte massene skal benyttes til utfylling i sjø. Utfyllt sjøområde vil bli regulert til næringsareal.

Det er gjennomført en konsekvensutredning (KU) i forbindelse med planarbeidet og denne er tatt inn i beskrivelsen. Man har definert planavgrensningen og planen er ut i fra dette fremmet med relevant beskrivelse, plankart, bestemmelser og relevante undersøkelser, inkludert analyser, herunder ROS.

Våre innspill og kommentarer

Kystverkets anliggende er først og fremst koblet til sjøarealer i planer og de sjønære arealene som kan sies å ha en virkning på ferdselsmessige forhold. Våre kommentarer til planarbeid er knyttet til slike forhold.

Midt-Norge

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

For besøksadresse se www.kystverket.no

Bankgiro: 7694 05 06766

Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Vi ser av planfremstillingen at dette har en viss virkning for statlige anlegg og installasjoner og herunder ansvarsforhold tilknyttet Kystverkets forvaltningsområde i sjø. Deler av planen er overlappet farledsarealet tilknyttet biled 2544 Leikuleia-Stokksund. Vi har knyttet våre kommentarer til disse realitetene og plan med vedtekter.

Merknader til reguleringsplanen

Vi har vurdert planforslaget ut i fra gjeldende nasjonale rammevilkår og regionale retningslinjer for arealbruk, samt retningslinjer for planarbeid og ser at reguleringsplanen har definerte og tydelige spor til gjeldende kommunedelplan for Stokksund og for Områdeplan Kjerholmen og Brennholmen.

Vi anser ikke de foreslåtte arealformålene til å være kontroversiell eller konfliktskapende og opplever de ulike planformålene å være dekkende for både den initierte planbeskrivelsen og gjennom vedtatte rammer i kommuneplanens arealdel. Utviklingen av arealet er en konstruktiv fortsettelse av det planarbeid igangsatt tidligere.

Vi ser imidlertid en del mangler ved forslaget som krever egne kommentarer.

Planens avgrensning

er etter Kystverkets syn noe mangelfull, da det er tatt til orde for å bestemme arealbruk utenfor planens yttergrense. Blant annet har man sagt at i planens sør-vestre hjørne skal tilpasses et nødvendig næringsareal for å sikre plass til kai-anlegg, mudring og mulighet for permanent plassering av lekter/skip.

Det er en motsetning mellom plan, formål og intensjon når man legger ut en formålsavgrenset areal til næring og samtidig ønsker å etablere bestemmelser til det ikke-regulerte arealet i sjøen utenfor. Her burde man inkludere et større utvidet areal vest for kaianlegget og legge til rette som ferdselsareal med bestemmelser som gir åpning for tiltak, som f.eks. mudring.

Vi ønsker med dette å minne om at det for tiltak i sjø, lokalisert i kommunens sjøområde, kreves særlig tillatelse etter havne- og farvannsloven. Det vil kunne stilles særkrav til undersøkelser i forbindelse med gjennomføring av slike tiltak. Søknader om tiltak i havneområdet må behandles og godkjennes av kommunen, så sant det ikke påvirker sikkerhet eller fremkommelighet i hoved- og biled. I slike tilfeller skal saken behandles av Kystverket. Jf. reguleringsbestemmelsenes §6.2 og Lov om havner og farvann (havne- og farvannsloven) av 21.06.2019 nr.70, §14.

ISPS

I tråd med forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv., skal det utarbeides sårbarhetsvurdering og sikringsplan for hver havn/havneterminal. I havner er det havnesikringsmyndighetene som er ansvarlig for utarbeidelse og gjennomføring av omtalt tiltak. For havneterminaler er det terminaleier som er ansvarlig myndighet.

Sårbarhetsvurdering og sikringsplaner skal godkjennes av Kystverket og et godkjenningsbevis (Statement of Compliance) blir utstedt. Godkjente havneterminaler og havner blir innrapportert til IMO og til EU.

Kravene til godkjenning og internasjonalisering av havneterminaler kan føre til lokale arealtilpassinger som har rekkevidde inn i planleggingsfasen og bør derfor utredes i en sammenheng. Planområdets havner kan etter nærmere vurderinger få status som havnesikringsområde og dette kan ha konsekvenser/virkninger for kommende planarbeid.

Utenforliggende sjøareal må i reguleringsplanen avsettes som ferdselsområde dersom man skal opprettholde anleggets sikkerhetsstatus. Landarealet bør i reguleringssammenheng fremstilles som samferdselsanlegg med teknisk infrastruktur og vedtektsmessig tilpasses gjennom skips- og havnesikringsreglene.

Navigasjonsinstallasjoner

er plassert innenfor den foreslåtte planavgrensningen. Dette er innretning som fordrer både ettersyn og vedlikehold i tillegg til en kontinuerlig vurdering om behov og sikkerhetsmessig tilpasning til seilingsled og ny IALA-standard.

Begrepet «navigasjonsinnretning» inkluderer fyrlys, sjømerker, lykter, radarsvarere, radionavigasjonssystemer og AIS-navigasjonsinnretninger. Med sjømerker menes alle former for varder, båker, staker osv. Begrepet «navigasjonsinnretninger» inkluderer også elektronisk navigasjonsinfrastruktur som radionavigasjonssystemer eller systemer som bedrer nøyaktigheten eller påliteligheten av slike systemer, for eksempel stasjoner som sender DGPS korreksjons- eller integritetsdata. Videre vil alle innretninger og systemer som er ment å gi navigasjonsveiledning til fartøy, både i form av visuell/optisk og elektronisk veiledning, inkluderes.

I tillegg er det gjennom ny HFL §10 stadfestet at det er statens eneansvar å vurdere behovet for å etablere nye navigasjons-innretninger i norske farvann, herunder kreves det tillatelse fra Kystverket for å sette opp, fjerne, flytte eller endre en navigasjonsinnretning eller et farvannsskilt. Dette behovet kan forsterkes ved den arealmessige endringen som det legges til rette for i planen, herunder også nye seilingsruter og destinasjoner.

Vi forutsetter at forholdet til navigasjonsinstallasjonene avklares tilsvarende i forbindelse med planarbeidet og at tiltak kan håndteres i tråd med kravene i HFLs §10, PBLs §20-1, Forskrift om byggesak, SAK10 §4-3 og Forskrift om tekniske krav til byggverk TEK17, kap.1 og 7.

Kystverket ønsker derfor å foreslå følgende tillegg til pkt. 3.2 i reguleringsvedtektene;
Det tillates vedlikehold og reparasjon av anlegg til navigasjonsmessig bruk, samtidig som det av sjøsikkerhetsmessige hensyn kan tillates flytting og fjerning av slike.

Skredfare i sjø

er et forhold som vi ser er vurdert i forbindelse med planarbeidet og tenkes gjennomført i tråd med kravene i PBLs §§4-3, 28-1 og TEK 17, kap.7:

<https://dibk.no/byggereglene/byggteknisk-forskrift-tek17>

Det har inntruffet en rekke undersjøiske kvikkleireskred og uheldige hendelser i Midt-Norge, som følge av gravearbeider og utfyllinger i sjø, de senere årene. Dette viser oss at det kan være betydelig skredfare forbundet med utgravinger, fyllinger og mudringer også i sjø. Før denne type arbeider kan iverksettes, må det gjennomføres en skredfare- og geoteknisk vurdering av tiltaket av fra en fagkyndig.

Utredningene bør gjennomføres på et slikt detaljeringsnivå at de tilfredsstiller kravene om sikker byggegrunn i TEK/PBL.

Byggeavstand

til regulert ferdselsområde i sjø er satt til formålsgrensen og videreført som bestemmelse i planen, jfr. pkt. 3.2. Det er konfliktfylt at man i planen åpner for bebyggelse som strekker seg inn mot sjøtrafikkarealet, med den påkjøringsfaren som dette kan medføre. Vi mener at det i stedet for den foreslåtte og avstandsregulerte bruken av byggearealet i formålsgrensen, bør etableres en byggelinje mot sjøkanten hvor man langt på veg eliminerer risiko for person- og bygningsskade.

Hvor stor denne avstanden skal være, bør avklares gjennom en egen analyse og baseres på støtkreftene fra havgående fartøyer. Man bør legge til grunn en vurdering basert på aktuell skipsstørrelse, skipets hastighet ved sammenstøt og en realistisk modell for kraft/sammentrykking for de aktuelle skipstyper, inkludert størrelsen på en eventuell absorberende støtsone i sjøarealet.

Det er et vesentlig poeng at man etablerer en byggegrense for å ivareta hensynet til person- og transportsikkerhet, drift og vedlikehold av sjøveien og miljøet på eiendommene langs sjøkanten.

Utover dette har ikke Kystverket andre kommentarer, merknader eller innspill til fremlagte Detaljregulering Brennholmen.

Med hilsen

Harald Tronstad
regiondirektør

Børre Tennfjord
sjefingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

Fylkesmannen i Trøndelag
Trøndelag fylkeskommune
Norges vassdrags- og energidirektorat Midt-Norge
Fiskeridirektoratet Region Midt
Statens Vegvesen Transport Midt

Postboks 2600
Fylkets hus, Postboks 2560
Postboks 5091, Majorstuen
Postboks 185 Sentrum
Postboks 8142 Dep.

7734	STEINKJER
7735	STEINKJER
0301	OSLO
5804	BERGEN
0033	OSLO

Vedlegg: