



FOSEN GJENVINNING AS
Stokksundveien 1432
7177 REVSNES

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sigrid Lund Drage, 73 19 92 09

Tillatelse - mottak av skip og installasjoner - fritidsbåter - returmetaller - blybatterier - Fosen Gjenvinning AS - Kirkholmen - Åfjord kommune

Fylkesmannen gir Fosen Gjenvinning AS tillatelse etter forurensningsloven til mottak og sanering av skip, innretninger, returmetaller, fritidsbåter (store og små) og mottak av batterier på Kirkholmen i Stokksundet.

Tillatelsen har en ramme på årlig mottak av totalt 10 400 tonn skip, installasjoner, fritidsbåter, returmetaller og batterier, og samtidig lagring av totalt 4180 tonn av de samme fraksjonene.

Tillatelsen gis på visse vilkår og er gyldig fra dags dato. Vedtaket kan påklages.

Vi viser til søknad av 2.9.2019 om endring av tillatelse etter forurensningsloven til drift av anlegg for mottak og mellomlagring av skip, installasjoner, returmetaller, fritidsbåter og blybatterier. Vi viser også til befaring sammen med Miljødirektoratet den 18.11.2019, telefonsamtaler og gjennomgang av vilkår på Teams 12.6.2020.

Vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag gir Fosen Gjenvinning AS tillatelse til mottak og sanering av skip, installasjoner, fritidsbåter, returmetaller og batterier på gnr. 95, bnr. 7,12,14,17 i Åfjord kommune. Tillatelsen gis i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11, jf. §§ 16 og 29 og forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), og endret i medhold av forurensningsloven § 18, tredje ledd.

Vedleggene til tillatelsen er også en del av de juridiske kravene.

Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

Historikk

Fosen Gjenvinning AS har hatt mottak og sanering av skip og mottak av jern og metaller fra landbruk



og industri som sin hovedvirksomhet siden 1991. Virksomheten har hatt tilhold på Kirkholmen i Åfjord Kommune siden starten. Fosen Gjenvinning AS er et heleid datter-selskap av Hermod Teigen AS. Dagens aktivitet skal være omtrent som tidligere.

Fylkesmannen har gjennomført flere tilsyn på anlegget for å påse at virksomheten etterlever vilkårene i tillatelsen. Det siste tilsynet ble gjennomført 27.3.2019. I etterkant av inspeksjonen fikk bedriften pålegg om å sende inn opplysninger om driften som skulle danne grunnlag for ny tillatelse. Bedriftens tillatelse var eldre enn 10 år, og det var behov for en gjennomgang av vilkårene for at kravene i ny forskrift om *gjenvinning av skip og flyttbare innretninger*¹ skulle være oppfylt. Det ble gjort vesentlig oppgradering av bedriftens tanker for oljeprodukter. Bedriften er omfattet av tankforskriften²

Fylkesmannens inspeksjon fra 2019 anses som avsluttet med utarbeidelsen av ny tillatelse.

Fylkesmannen har mottatt årsrapporten for 2019. Opplysningen om driftsåret 2019 er vurdert i forbindelse med utarbeidelsen av denne tillatelsen. Fylkesmannen har ingen ytterligere kommentarer til årsrapporten fra 2019.

Fosen Gjenvinning AS gjennomførte høsten 2019 en kartlegging av sedimenter og tang. Det ble tatt fire prøver. Prøvene 1 – 3 er da sediment som er tatt i sjøen utenfor industriområdet til Fosen gjenvinning AS, mens 4 er en referanseprøve med antatt bakgrunnsnivå. Tangprøven er tatt fra strandsone ved industriområdet til Fosen Gjenvinning AS.

Analysene av prøvene er gjort på de homogeniserte sediment og tang prøvene, og er oppsummert i analyserapport 2019-2166 utført av Hardanger Miljøsenster AS. Prøvene ble analysert for innhold av tungmetall, PAH-16, PCB-7, BTEX og TBT.

Konklusjonen fra Hardanger Miljøservice AS er: Sjøsedimentene prøvetatt utenfor bedriftsområdet til Fosen Gjenvinning AS fremstår som lite forurensset. Nivåene av tungmetall er lave og innenfor beste tilstandsklasse ihht. veileder M608. Det blir påvist enkelte av de 16 PAH forbindelsene som er omfattet av PAH-16 analysen. Nivået av to av de sju påvist PAH forbindelsene foreligger i nivå så vidt over tilstandsklasse 2, mens de fem andre påvist forbindelsene er innenfor tilstandsklasse 2. De tre sedimentprøvene utenfor bedriftsområdet til Fosen Gjenvinning AS har en lik tilstand som referanse-prøven.

Tangprøven prøvetatt i strandsonen ved Fosen Gjenvinning AS er ikke forurensset med omsyn på tungmetall, men har et lavt nivå av enkelte PAH forbindelser.

Den til enhver gjeldende tillatelse, og alle tilsynsrapporter, er tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

Søknad

Den 10.4.2019 påla Fylkesmannen Fosen Gjenvinning AS å sende opplysninger om virksomheten, slik at ny tillatelse kunne utformes.

Den 2.9.2019 sendte Fosen Gjenvinning AS opplysningene. Bedriften søker om økning i mengde mellomagret returmetall fra 3 000 til 4000 tonn, den årlige rammen holdes uendret. De søker også om mottak og sanering av fritidsbåter opp til 50 fot, og mottak av blybatterier.

¹ Forskrift om gjenvinning av skip og flyttbare innretninger.

² Forurensningsforskriften kapittel 18, tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall.



Fosen Gjenvinning holder til på Kirkholmen, gnr. 95, bnr. 7,12,14,17 i Åfjord kommune. Anlegget har en driftstid på hverdager fra 07:30 til 16:30, det er støyende aktivitet på bedriftens område som skal begrenses til denne tiden. Lasting av varer på båt anses som havneaktivitet. Det er havneier som må følge opp driften av havneaktiviteten, se forurensningsforskriften kapittel 5.

Bedriften har støpte dekker der skip og installasjoner hugges/ demonteres. Fritidsbåter skal også demonteres/behandles på faste dekker, samt alle deler som kan forurense området der de lagres (med for eksempel oljesøl) skal stå på fast dekke. Alle faste dekker skal kobles til oljeutskiller eller tett tank, og det skal alltid ligge lense i sjøen ved hugging.

Farlig avfall skal lagres i tråd med regelverk for farlig avfall. Annet avfall, inkludert EE-avfall skal lagres på en slik måte at mulighetene for gjenbruk eller gjenvinning ikke reduseres, samt at det ikke er skjemmende for nærområdet eller fører til forsøpling.

Bedriften beskriver at det skal etableres binger for lagring av returmetaller og annet sortert avfall fra huggingen. Bingene skal etableres slik at de er med å skjerme for innsyn.

Høringsuttalelser

Søknaden har vært ute til høring i perioden 12.11.2019 – 20.12.2019. Den ble kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside, hos kommunen, i Fosna-Folket og Adresseavisen, og tilsendt sektormyndigheter og naboer.

I løpet av høringsperioden har vi mottatt fire merknader. Oppsummert er uttalelsene som følger:

Åfjord kommune:

Kommunen opplyser at de ikke er kjent med hvordan bedriftens utslipp har påvirket resipienten, og at de ønsker å få tilsendt kopi av prøveresultater slik at de er oppdatert på tilstanden og utslippet fra oljeutskilleren. Kommunen understreker viktigheten av at miljøkravene i tillatelsen følges opp. Kommunen skriver at det vil være begrenset med utslipp til luft, men at det bør vurderes om luftkvaliteten blir påvirket.

Videre kan kommunen opplyse at det er registrert bergirisk og havørn i området, artene er opplyst til å ha særlig stor forvaltningsinteresse i Naturbase.

Kommunen skriver også at aktiviteten er i henhold til gjeldende reguleringsplan. Arealformål er havn, havnelager og kombinertformål industri/lager. De har ikke grunn til å tro annet enn at aktiviteten også er i tråd med reguleringsbestemmelsene. Det er varslet oppstart av detaljregulering for Brennholmen. Reguleringen skal legge til rette for landbasert oppdrettsanlegg. Detaljreguleringen av Brennholmen samsvarer med eksisterende områderegulering for Brennholmen og Kjerkeholmen. Oppstartvarsel er sendt Fylkesmannen i Trøndelag.

Avslutningsvis skriver kommunen: *Gjennom søknaden vurderer vi det slik at Fosen Gjenvinning har gode rutiner for å unngå negativ miljøpåvirkning i sin produksjon. Det er etablert arbeidsrutiner i hverdagen og beredskapsplan for å hindre akutte hendelser. Det er utført støyfaglig utredning og den viser at grenseverdier ikke er overskredet og tiltak ikke må utføres, men det foreslås tiltak for å senke støynivå og sjenanse for naboer i området. Disse nevnte tiltakene bør bedriften følge opp i sine daglige rutiner, for å begrense støy.*

Statens vegvesen:

Har opplyst at de ikke har noen merknader til søknaden.



Trøndelag fylkeskommune:

Har opplyst at de ikke har noen merknader til søknaden.

Fosen Naturvernforening:

Fosen Naturvernforening (FNF) har levert en omfattende merknad til søknaden i høringsperioden: *Fosen Gjenvinning søker om endring av tidligere gamle tillatelser til nye tillatelser i tråd med nytt gjeldende regelverk. I tillegg til tidligere aktivitet (skips/båtsanering, mottak av returmetaller) søkes det nå i tillegg om ny aktivitet (mottak av kasserte fritidsbåter, batterier og EE- avfall).*

Virksomheten generer potensielt utslipp til land, vann og luft. Tidligere er en kjent med at bedriften har dårlige rutiner for å forhindre uønsket utslipp, jfr. fylkesmannens inspeksjonsrapport av 10.04.19 hvor det ble avdekket 10 avvik og 2 anmerkninger. Vi vil her spesielt fokusere på at betongdekket må være helstøpt og uten sprekker og med drenering/fall til oppsamlingstank slik at en ikke får avrenning til sjøen. Vi er også gjort kjent med opplysninger fra publikum om kritikkverdige forhold, bl.a. at båter ligger delvis ute i sjøen under opphugging slik at det lett kan oppstå forurensning til sjø. Det er videre opplysninger om at farlig avfall er dumpet på avfallsplassen på Monstad uten at det ennå er fjernet.

Det bør på bakgrunn av dette, i forbindelse med søknad om ny aktivitet, kreves dokumentasjon på at alle avvikende forhold er lukket og i orden inkludert avfallsdeponering på Monstad. Det må på alle steder dokumenteres tilfredsstillende antall godkjente prøver på land og i sedimenter/biota. I tillegg må det lages støyrappport. Det må brukes uavhengige og akkrediterte firma og laboratorier. Rutiner for håndtering av hver enkelt fraksjon som det nå søkes tillatelse om, må forefinnes og senere etterleves. Leveranse av tidligere og fremtidige mengde avfall må kunne dokumenteres gjort til godkjent mottak. Først når alt dette er i orden vil det være mulig å vurdere ny søknad.

Kommentar fra Fosen Gjenvinning AS

I henhold til saksbehandlingsreglene for behandling av tillatelser etter forurensningsloven (forurensningsforskriften kapittel 36) er Fosen Gjenvinning AS gitt anledning til å kommentere de innkomne høringsuttalelsene. Bedriften uttalte seg i brev av 15.1.2020:

Forhold som Fosen Naturvernforening (FNF) påpeker knyttet til vår nåværende aktivitet og evt. nye aktiviteter er og blir grundig i varetatt gjennom gode rutiner i vårt IK- system og gode rutiner i praksis.

Vi ønsker å avklare to forhold spesielt. Dette for at FNF kan være trygge på at vi har gjennomført tiltak som har vært påkrevd tidligere og ved siste tilsyn.

1. Lettere forurenset masser fra 2013 og 2014. Dette er redegjort og avklart med Fylkesmannen i årsrapport for 2015. Vi vil understreke at massene ble levert til godkjent deponi og at vi la om vår aktivitet umiddelbart slik at masser av denne typen ikke oppstår.

2. Tilsyn fra Fylkesmannen vår 2019. Alle avvik er lukket og forbedringer som ble påpekt er iverksatt og Fylkesmannen har godkjent alle tiltakene.

Vi oppfatter det også dit hen at vi som virksomhet og fylkesmannen og miljødirektorat som myndigheter har god forståelse og kunnskap om vår drift. Det er strenge krav til regulering av drift av slike anlegg og dette er godt ivaretatt gjennom både vårt IK-system, FM-tilsyn, befarings og godkjennelse fra Miljødirektoratet og søknadsprosessen til fornyelse av tillatelsen som vi nå er i. Vi har ikke noe utestående med verken Fylkesmannen eller andre myndigheter og har god dialog med dem.

Avfallsplaner i havner

Som et ledd i å verne det ytre miljøet må alle havner ha en avfallsplan for å dokumentere at det er tilstrekkelige mottaksordninger for avfall fra skip som legger til kai. Fylkesmannen skal godkjenne



planene, men vi kan ikke se å ha mottatt avfallsplan for Fosen Gjenvinning AS sin havn på Kirkholmen. Bedriften må vurdere om av deres havn er omfattet av plikten til å ha egen avfallsplan.

Kravene til avfallsplaner står i kapittel 20 i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), om levering og mottak av avfall og lasterester fra skip. Miljødirektoratet har laget en veileder for utarbeiding av avfallsplaner i havner. Veilederen kan lastes ned fra <https://www.miljodirektoratet.no/publikasjoner/2017/mars/veileder-til-utarbeidelse-av-avfallsplaner-i-havner>

En vurdering av om havnen er omfattet av plikten til å ha en plan, eller en ferdig avfallsplan for Fosen Gjenvinning AS sin havn på Kirkholmen, må sendes inn til Fylkesmannen snarest. En eventuell godkjenning gjelder i tre år fra godkjenningsdatoen. For å sikre at Fylkesmannen rekker å godkjenne ny plan før den gamle går ut, må ny plan sendes inn senest tre måneder før den gamle går ut.

Fylkesmannens vurdering

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «ha, gjøre eller sette i verk» noe som kan medføre fare for forurensning. Hva som forstås som forurensning fremgår av § 6. Etter § 11 har Fylkesmannen som forurensningsmyndighet på angitte områder myndighet til å gi tillatelse til forurensning. Drift av avfalls- og gjenvinningsanlegg, krever tillatelse etter forurensningsloven (§ 29).

Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, skal Fylkesmannen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven § 11, legge vekt på de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningsmessige hensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Det følger av både forurensningsloven og tilhørende forskrifter prinsipper som Fylkesmannen som forurensningsmyndighet skal legge til grunn ved behandling av søknad om tillatelser.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017) om Avfall som ressurs-avfallspolitikk og sirkulær økonomi. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for gjenvinning og behandling av avfall.

En tillatelse etter forurensningsloven vil innbefatte frekvensbaserte tilsyn fra forurensningsmyndigheten, rapportering og om nødvendig pålegg/krav til undersøkelse.

I de tilfeller der det foreligger flere regelverk som omhandler samme forhold, er det de strengeste kravene som gjelder.

Fylkesmannen mener aktiviteten som Fosen Gjenvinning AS har søkt om, er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering. I følgende avsnitt vil vi gjøre rede for våre vurderinger.

Reguleringsbestemmelser

Åfjord kommune er planmyndighet og behandler søknader etter plan- og bygningsloven. Kommunen opplyser i sin merknad at aktiviteten er i henhold til gjeldende reguleringsplan. Arealformål er havn, havnelager og kombinertformål industri/lager.

Verken kommunen eller Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket kommer i strid med denne planen.



Typer, mengder og lagringstid

Generelt er det viktig for forurensningsmyndighetene å vite hvilke aktiviteter på et anlegg som kan utgjøre en forurensningsfare. I tillatelsen er det nå satt en ramme på hvilke typer og mengder avfall som kan mottas årlig, og hvor mye som kan mellomlagres til enhver tid på anlegget. Rammevilkåret vil bidra til at kunder lettere kan vite at anlegget er godkjent for den type avfall som ønskes levert.

Rammen er satt på grunnlag av en vurdering av disponibelt areal til mellomlagring, kapasitet til miljømessig forsvarlig håndtering, og anleggets lokalisering.

Skjerming

Vi har satt som krav at anlegget skal være inngjerdet og skiltet, og at avfallet skal være utilgjengelig for uvedkommende. Dersom Fosen Gjenvinning AS har valgt en løsning som ikke fungerer etter hensikten, kan Fylkesmannen kreve ytterligere tiltak.

Støy

Støy og rystelser anses som forurensning og er omfattet av forurensningsloven § 6. Hjemmel for å regulere støy er forurensningsloven § 11 (og § 18), jf. § 16. Støyende kilder fra avfallsanlegg kan være kontainerskifte, lasting med kran, inn- og utfarikk fra transportører og kunder.

De nærmeste private boligene ligger ca. 1 km fra anlegget.

Fosen Gjenvinning AS må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen. Grenseverdiene er tilknyttet tillatt driftstid, som er fastsatt på bakgrunn av søknad og naboforhold.

Fosen Gjenvinning AS har gjort rede for hvilke aktiviteter som anses som støyende. Det er utarbeidet støysonekart som en del av grunnlaget for søknaden.

Et støysonekart er en teoretisk fremstilling av støybelastningen fra virksomheten, som baseres på hvilke kilder som finnes ved virksomheten, hvor mange timer de er i bruk, og støyen fra hver enkelt kilde. Resultatet beregnes teoretisk og gjengis på et kart i forskjellig høyde, og på forskjellige tider av døgnet innenfor tillatt driftstid. Fylkesmannen bruker kartet til å vurdere virksomhetens belastning på sitt nærmiljø. Kommunen bruker kartet til å vurdere hvilken annen type bebyggelse de kan tillate i dette nærmiljøet.

Fylkesmannen har satt som krav at støyen skal midles over tillatt driftsperiode for virksomheten (L_{pAekv} = A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) over en angitt tidsperiode). Kravstillingen tar utgangspunkt i virksomhetens driftsmønster, som både er variert og på dagtid. Vårt krav er i tråd med retningslinjer fra Miljødirektoratet, og i likhet med vilkår i liknende tillatelser.

Fylkesmannen har ikke funnet grunnlag til å sette vilkår om trafikk til og fra anlegget. Vi mener trafikken ligger innenfor det som må forventes av de aktivitetene som er regulert i gjeldende plan.

Utslipp til luft

Det er i tillatelsen stilt krav om at utslipp til luft, herunder lukt og støv, til enhver tid skal holdes så lav som mulig. Dersom det blir klager på utslipp til luft, kan Fylkesmannen kreve utslippsmålinger eller lignende for virksomhetens regning.

Avløpsvann, inkludert forurenset overvann

Alt vann som har vært i kontakt med avfall, spyle- og vaskevann, og lignende blir regnet som forurenset avløpsvann, og er ikke tillatt å slippe ut uten at målinger og/eller risikovurdering viser at



det er akseptabelt. Tillatelsen krever at tette dekker skal være tilkoblet oljeutskiller og/eller sandfang. Miljøfarlige væsker som ikke er oljebaserte skal ikke gå i oljeutskilleren.

I tillegg til et gitt prøvetakingsprogram, har bedriften opplyst at de foregår en screening av utslippet med langt flere parameter enn det det er stilt krav om i tillatelsen. I etterkant av screeningen vil bedriften foreslå et prøvetakingsprogram som er tilpasset utslippet fra anlegget.

Klimatilpasning

Det er i tillatelsen stilt krav om at anlegget skal utformes slik at ekstremvær/klimaendringer blir tatt hensyn til.

Grunnforurensning

Gnr. 59 og bnr. 7,12,14,17 i Åfjord kommune er ikke registrert i Miljødirektoratet sin database over eiendommer med forurensset grunn (Grunnforurensningsdatabasen). Fylkesmannen har gitt bedriften i oppdrag å gjøre en vurdering av forurensning i grunnen.

Ved vurderinger og undersøkelser som gjøres på den aktuelle eiendommen, skal funnene registreres i databasen. Dette skal også gjøres dersom det er mistanke om at grunnen er forurensset.

Databasen er nå bygget opp slik at bedriften/bedriftens konsulent selv kan opprette egne lokaliteter og legge inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig i databasen og eiendomsmatrikkelen. Data leveres på importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registres i henhold til databasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale.

Bedriften har fått en frist til å gjøre og legge inn vurdering av forurensset grunn.

Vurdering etter vannforskriften

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Fosen Gjenvinning AS har avrenning til vannforekomsten Stokksund. Det er en kystvannsforekomst, med Vannforekomst ID 0321030600-4-C i databasen Vann-Nett. Vannforekomsten har økologisk tilstand vurdert som dårlig, og kjemisk tilstand er registrert som ukjent.

Bedriften har tette dekker der arbeid som kan føre til forurensning skal foregå, det skal også ligge lense i sjøen ved hugging av skip/installasjoner. Det pågår et arbeid med kartlegging av forurensset sjøbunn i havneområdet til Fosen Gjenvinning AS.

Virksomheten er vurdert til ikke å komme inn under unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at



naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Virksomheten vurderes å ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på artenes status. Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten, må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak.

Kommunen opplyse at det er registrert bergirisk og havørn i området, artene er opplyst til å ha særlig stor forvaltningsinteresse i Naturbase.

Bedriften har gjennomført sedimentundersøkelser utenfor anlegget, og sedimentene fremstår som lite forurenset. Nivåene av tungmetall er lave og innenfor beste tilstandsklasse ihht. veileder M608. Nivået av to av de sju påvist PAH forbindelsene foreligger i nivå så vidt over tilstandsklasse 2, mens de fem andre påviste forbindelsene er innenfor tilstandsklasse 2. De tre sedimentprøvene utenfor bedriftsområdet har en lik tilstand som referanseprøven.

Tangprøven prøvetatt i strandsonen ved Fosen Gjenvinning AS er ikke forurenset med omsyn på tungmetall, men har et lavt nivå av enkelte PAH forbindelser. Bedriften kan på et senere tidspunkt bli pålagt å gjenta undersøkelsen for å dokumentere at driften også i fremtiden ikke fører til betydelig forurensning av vannforekomsten.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Virksomheten skal drives på en slik måte at utslipp til resipient eller grunn ikke skal forekomme. Aktiviteter som kan føre til forurensning skal foregå på fast dekke med avrenning til renseanlegg. Det skal ligge lense i sjøen utenfor bedriftens anlegg. Dersom det skal gjøres en større kartlegging av grunnvann og overflatevann i området, kan bedriften bli pålagt å bidra til dette. Det kan også bli aktuelt å kreve ytterligere rensing dersom det avdekkes behov for det. Med dette mener Fylkesmannen at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i nærområdet/ vannforekomsten over tid skal være liten.

§ 10 – samlet belastning

Under normale driftsforhold vil det ikke være utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke gi bidrag til samlet belastning. Stokksundet kan likevel være preget av aktivitet i nærområdet. Det kan bli aktuelt å pålegge overvåking dersom miljøtilstanden forverres i vannforekomsten. Resultatene fra en eventuell overvåking/kartlegging vil bli vurdert med tanke på behov for ytterligere rensing eller bortføring av overvann og diffuse utslipp.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.



Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Fosen Gjenvinning AS tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet i Åfjord som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med best tilgjengelige teknikker.

Frister i tillatelsen

Bedriften må forholde seg til følgende frister i tillatelsen:

Tiltak	Frist	Vilkår
Avfallsplan for havner, hvert 3. år, første gang:	1.10.2020	2.10
Prøvetaking/analyse fra renseanlegg	1. mars hvert år	6.3
Årsrapport i Altinn	1. mars hvert år	10
Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann, vurdering av behov for tiltak	1.10.2020	11.3
Tilstandsrapport i sedimentene, innlegging i vannmiljø	1.10.2020	11.4
Vurdere behov for nye undersøkelser av forurensning i sedimenter, hvert 3. år, neste gang innen	1. mars 2023	11.4

Ansvarsforhold

Fosen Gjenvinning AS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Fosen Gjenvinning AS for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke Fosen Gjenvinning AS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sin hjemmeside www.miljodirektoratet.no.



Miljødirektoratet driver nettstedet www.avfallsdeklarerer.no for registrering av innlevert eller mottatt farlig avfall. Bedriften må etablere en elektronisk profil for å kunne deklare. Miljødirektoratet har utarbeidet «Brukerveiledning til avfallsdeklarerer.no» (N-255 | 2015), tilgjengelig på www.miljodirektoratet.no.

Gebyr

Fosen Gjenvinning AS er i brev av 12.11.2019 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Fylkesmannen har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, og tidsbruk på søknaden, er bedriften plassert i gebyrsats 5, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Sats 5 tilsvarer en ressursbruk på 2 ukeverk, og inkluderer blant annet innhenting av opplysninger, møte, telefonhenvendelser, e-postutvekslinger, og kollegaers/leders gjennomgang av saken. Det betyr at bedriften må betale et gebyr på kr 66 600,- for saksbehandlingen.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtak om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Sigrid Lund Drage
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg

- 1 Vilkår for tillatelse - mottak av skip - fritidsbåter - installasjoner - blybatterier - avfall - Fosen Gjenvinning AS - Kirkholmen - Åfjord kommune
- 2 Faktaark Stokksund vannforekomst pr 2020 - Åfjord kommune

Kopi med vedlegg til:

Åfjord kommune	Øvre Årnes 7	7170	ÅFJORD
FOSEN NATURVERNFORENING	c/o Magnar Østerås Ytre Ringvei 32	7100	RISSA
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
TRØNDELAG FYLKESKOMMUNE	Fylkets hus Postboks 2560	7735	STEINKJER
MILJØDIREKTORATET			
Fosen Gjenvinning AS (HMS/KS)			