



Roan kommune
Julie Næss vei 10
7180 ROAN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Møller, 74 16 81 26

Samordnet uttalelse - detaljreguleringsplan for Ansteinsundet - Roan kommune

Vi viser til oversendt planforslag. Vi viser videre til brev fra Fylkesmannen til kommunene og statsetater datert 9.1.2018 om samordning av statlige innsigelser, og at Fylkesmannen er gitt ansvaret for samordningen iht. brev fra Kommunal og moderniseringsdepartementet av 22.12.2017, vedrørende delegering av myndighet til å samordne statlige innsigelser til kommunale planer etter plan- og bygningsloven.

Fylkesmannen har i denne saken mottatt uttalelse fra følgende fagmyndigheter:

- Fiskeridirektoratet

Det foreligger følgende innsigelse fra Fiskeridirektoratet som sektormyndighet:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4, og jf. Rundskriv H-6/18 «Lover og retningslinjer fra planlegging og ressursutnytting i kystnære sjøområder», fremmer Fiskeridirektoratet region Midt følgende innsigelse til planforslaget:

I dokumentet «*Planbestemmelser – høringsutkast*» punkt 3.12 «Kombinert formål fiske-, ferdsel-, friluft- og naturområde i sjø og vassdrag (FFN)» er det tatt med følgende bestemmelse: 3.12.3 «Tarehøsting»

Naturmangfoldet i tareskogen skal sikres for å bevare viktige oppvekstområder for lokale bestander av fiske og krabbe, funksjonsområder for sjøfugl og for å opprettholde bølgevernet rundt sårbare øyer og holmer.

Høsting av tare tillates ikke i FFN- områder.

Uttalelsen fra direktoratet følger i vedlegg. Det vises til denne for nærmere begrunnelser og rådgivning for det videre planarbeidet.

Fylkesmannens vurderinger og konklusjon



Fylkesmannen har vurdert hjemmelsgrunnlaget og avveiningen mellom ulike hensyn som ligger bak innsigelsen. Etter en helhetsvurdering har fylkesmannen i denne saken funnet grunn til å avskjære innsigelsen fremmet av Fiskeridirektoratet.

Fiskeridirektoratet viser til at de tidligere i år fremmet innsigelse til en bestemmelse om forbud mot taretråling i Roan kommunes arealdel 2019-2030 (brev 20.05.2019). Bestemmelsen 5.5.1 under punkt 5.5 «Tarehøsting» i arealdelen er tilnærmet lik bestemmelsen 3.12.3 i reguleringsplan for Ansteinsundet.

Videre viser direktoratet til at denne innsigelsen til arealdelen ble avskåret av Fylkesmannen i Trøndelag (brev 06.06.2019). Fiskeridirektoratet påpeker at Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) har anmodet Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) om å realitetsbehandle deres innsigelse til kommuneplanens arealdel for Roan kommune (brev 03.10.2019). I påvente av en avklaring av forholdet mellom regelverkene på departementsnivå, kan saken etter Fiskeridirektoratets syn ikke anses som avgjort. Den foreliggende innsigelsen til reguleringsplan for Ansteinsundet kan derfor ifølge Fiskeridirektoratet ikke vurderes som en omkamp om samme forhold, jf. plan- og bygningsloven §5-5, men som en oppfølging av pågående sak.

Fylkesmannen viste i sin avgjørelse om å avskjære Fiskeridirektoratets innsigelse, til brev fra KMD av 06.10.2016, med juridiske avklaringer av muligheten for å gi bestemmelser om forbud mot taretråling av hensyn til fiske, biologisk mangfold og naturområde i sjø. KMD vurderte der at dette var legitime interesser som kommunen har anledning til å gi bestemmelser om i forbindelse med utarbeidelse av en kommuneplan.

Selv om dette brevet omhandler kommuneplanbestemmelser, mener Fylkesmannen at avklaringene fra KMD også gjør seg gjeldende på reguleringsplannivå. Hjemmelen til slik bestemmelse ligger da i pbl. § 12-7 nr. 6 som slår fast at det i reguleringsplan kan gis «bestemmelser for å sikre [...], samt sikre naturtyper og annen verdifull natur». Det fremgår videre fra Plan- og bygningsrett, tredje utgave s. 337 at «det er meningen at vern etter § 12-7 nr. 6 skal fremme de lokale verneverdier og supplere vern etter kulturminneloven eller naturmangfoldloven»,

Planområdet, som dekker et areal på sjø og land på 5221 daa, er i gjeldende Kommuneplanens arealdel angitt som hensynssone hvor gjeldende reguleringsplan fortsatt skal gjelde og hensynssone for båndlegging i påvente av regulering etter plan- og bygningsloven. Inntil ny plan foreligger sikrer planbestemmelsene et midlertidig forbud mot tiltak i medhold av pbl. § 13-1. Det forhold at taretråling er en aktivitet eller virksomhet som ikke er direkte nevnt i tiltaksbegrepet i pbl. § 20-1 bokstav a til m, jf. § 1-6 første avsnitt første setning er vurdert i nevnte brev fra KMD.

Kommuneplanen har således etter Fylkesmannens vurdering klargjort at all fremtidig bruk og vern av arealer innenfor planområdet skal fastlegges i forbindelse med detaljreguleringen. Dette også i forkant av vedtak om Forskrift om høsting av tare i Møre og Romsdal og Trøndelag som plasserer Ansteinsundet innenfor høstingsfelt 380A og 381B, og som i forskriften er åpne felt for høsting av tare.

For ordens skyld gjør Fylkesmannen oppmerksom på at en stor del av sjøområdene i planområdet er avmerket med naturtypen større tareskogforekomster med verdivurdering svært viktig. Da planforslaget har bestemmelse som forbyr taretråling hadde ikke Fylkesmannen merknader til denne delen av planforslaget i sin høringsuttalelse. Selv om det dermed ikke foreligger en konkret vurdering i dette tilfellet, er det likevel sannsynlig at en åpning for taretråling i dette området ville



vært utfordrende for Fylkesmannen som klima- og miljømyndighet, og at det således kan være motstridende interesser her som hindrer kommunen fra å fatte planvedtak.

På bakgrunn av ovennevnte forhold avskjærer Fylkesmannen i Trøndelag Fiskeridirektoratet sin innsigelse til detaljreguleringsplan for Ansteinsundet i Roan kommune.

I likhet med Fiskeridirektoratet imøteser også Fylkesmannen i Trøndelag en snarlig avklaring av forholdet mellom regelverkene på departementsnivå, og dette brevet går derfor også i kopi til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Med hilsen

Frank Jenssen
fylkesmann

Mari Mogstad
direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

1 Innsigelse til høring - detaljreguleringsplan for Ansteinsundet - Roan kommune

Kopi til:

Kommunal- og
moderniseringsdepartemen
tet

Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Trøndelag fylkeskommune
Fiskeridirektoratet

Fylkets hus, Postboks 2560
Pb. 185 Sentrum

7735 STEINKJER
5804 BERGEN