

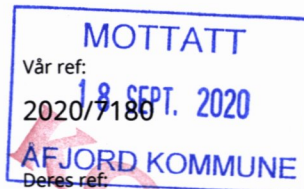
**Fylkesmannen i Trøndelag**

Trööndelagen fylhkenåhma

Vår dato:

08.09.2020

Deres dato:



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon

Mariann Renate Lande, 73 19 91 78

Oversendelse av klagesak – klage på avvisning av klage - arealendring på lokalitet Krabbholmen – Åfjord kommune

Sakens bakgrunn

Åfjord kommune vedtok den 26.02.2020, sak 7/20, dispensasjon fra arealformålet NFFF-2 i kommuneplanens arealdel. Søknaden gjaldt arealendring på akvakulturlokalitet 30297 Krabbholmen med en utvidelse av to merder.

Kommunens dispensasjonsvedtak ble påklaget av Fosen Naturvernforening i klage av 28.02.2020. Åfjord kommune realitetsbehandlet klagen i møte 26.02.2020, sak 7/20, og fant ikke grunn for å omgjøre sitt vedtak. Klagesaken ble 05.06.2020 oversendt Fylkesmannen i Trøndelag for endelig klagebehandling.

Ved Fylkesmannens klagebehandling fant vi grunn for å avvise klagen fra Fosen naturvernforening. Det vises til vårt vedtak av 08.07.2020. Bakgrunnen var mangelfull rettslig klageinteresse, jfr. forvaltningsloven (fvl.) § 28. Vårt avvisningsvedtak er påklaget av naturvernforeningen i klage datert 14.07.2020.

Klager har rettslig klageinteresse på avvisningsvedtaket i form av å være part i saken, jfr. fvl. 2, jfr. § 28.

Konklusjon

Etter en gjennomgang av klagegrunnene finner vi ikke grunn for å omgjøre vårt vedtak av 08.07.2020, jfr. fvl. § 33 (2). En nærmere redegjørelse følger nedenfor.

I samsvar med fvl. § 33 (4), jfr. § 28 (1), oversendes saken til Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig avgjørelse.



Klagen

I klagen opplyses og anføres følgende;

- Oppmøte på årsmøtet varierer fra år til år med 6-10 stykker, hvorav 6 på siste årsmøte, anslagsvis med et gjennomsnitt på 7-8 stykker.
- Foreløpig er det mottatt medlemskontingent for 37 medlemmer.
- Medlemstallet er 66, noe som utgjør 0,26 % av befolkningen på Fosen. Sammenholdt med Naturvernforbundet i Nordland hadde de i 2005 0,21 % av befolkningen, hele 4 fylkeslag hadde mindre representativitet enn foreningen og hele 8 hadde under 0,3 %. Representativiteten er derfor veldig bra, spesielt med tanke på at kravet til representativitet er langt mindre til lokale foreninger enn landsdekkende organisasjoner.
- Sammenlikninger med de henviste saker (Drøbak og skjenkebevilling i Volda) har liten relevans all den tid det ikke er naturvernsaker med konsekvenser for et større geografisk område.
- Fylkesmannens vektlegging av ombudsmannens sak 2017/2102 blir ikke riktig. Her var hovedgrunnen til at de ikke fikk rettslig klageinteresse at grunneierne som ble berørt av magnetfeltet var nærmere til å ivareta disse interessene. Det er derfor ikke riktig å at denne saken skal skape en videre presedens for at foreningen skal fratas klageretten i miljø- og naturvernsaker på Fosen.
- Foreningen har medlemmer fra Åfjord som bor bare en liten rotur unna anlegget, og bruker sjøområdene mye til fiske og friluftsmål. Det opplyses å være 13 medlemmer med tilhørighet i Åfjord kommune.
- Det er nesten utelukkende naturvernforeningen som engasjerer seg på Fosen. Fravær av andre lokale og regionale naturvernorganisasjoner vil være et viktig moment i spørsmålet om organisasjonens geografiske område.
- Forening har utøvd sine interesser i 10 -20 år og har alltid hatt rettslig klageinteresse i alle miljøraker de har engasjert seg i. Alle lokale, regionale og nasjonale instanser har godkjent deres klagerett, også Fylkesmannen allerede siden 2010. Det vises særskilt til mattilsynet sitt hovedkontors vurdering av 23.09.2019.

Fylkesmannens vurdering av klagen

Klager anfører at de har hatt rettslig klageinteresse i 10 år, og at de ikke kan bli fratatt denne klageretten. Fylkesmannen er vel kjent med at naturvernforeningen engasjerer seg i et meget stort antall saker på Fosen gjennom bl.a. forvaltningsklager. Rettslig klageinteresse må vurderes i hver konkrete sak, hvor klagers aktuelle interesse i klagegjensstanden blir det avgjørende. I motsatt fall vil det åpne for en utstrakt bruk av forvaltningsklager ved ulike tillatelser i kommunene på Fosenhalvøya. En konkret vurdering av rettslig interesse tilsier at man kan ha interesse i noen saker, men ikke i andre.

Fylkesmannen la i sitt vedtak stor vekt på lavt medlemstall, og reiste spørsmål ved om det overhodet var medlemmer med tilhørighet i Åfjord kommune all den tid foreningen er hjemmehørende i Indre Fosen kommune. Som er et godt stykke unna lokaliteten i Linesfjorden. Det er i klagen opplyst at det er 13 medlemmer i Åfjord kommune og at disse benytter de aktuelle sjøområdene. Det er fortsatt ikke dokumentert med medlemsliste. Til tross for at foreningen kaller seg Fosen naturvernforening, kan vi ikke se at dette gjør at de er representative for hele Fosen-halvøya. Interessen må avgrenses gjennom å påvise en aktuell interesse i den konkrete saken. Fylkesmannen ser ikke at de nye opplysninger endrer vårt standpunkt i spørsmålet om representativitet. Dette med tanke på innbyggertallet og den geografiske utstrekning som vist til i vårt vedtak.



Klager viser til at det er nesten utelukkende foreningen som engasjerer seg i saker på Fosen, slik at fraværet av andre lokale naturvernorganisasjoner vil være et moment i spørsmålet om organisasjonens geografiske område. Fylkesmannen er enig i at dette er et moment. I denne saken kan også fiskarlagene, her representert ved Midt-Norges Fiskarlag og Roan og Stokksund fiskarlag, sies å ha en interesse i denne konkrete saken hva gjelder fiskeriinteressene, og på samme måte Fylkesmannen hva gjelder smittefaren av lus til anadrom villfisk. Det er et spørsmål om ikke disse er nærmere til å ivareta de interessene dispensasjonen omfatter. Selv om dette i seg selv ikke avskjærer interessen for foreningen i seg selv, vil det være et moment ved vurderingen.

Etter det opplyste er foreningen frittstående, og uten formell tilknytning til nasjonale paraplyorganisasjoner, sammenslutninger eller forbund. Det opplyses dog at foreningen samarbeider tett med Naturvernforbundet. Det er ikke tvilsomt at organisasjoner og foreninger er anerkjent med rettslig klageinteresse i saker innenfor sine kjerneområder. Dette under forutsetning av tilstrekkelig representativitet og virksomhet, jfr. Alta-kjennelsen i Rt.1980.569. Foreningen «fri film» ble ikke ansett å ha rettslig klageinteresse til å reise søksmål mot et statlig sensurvedtak i Rt-1974.1272. Dette til tross for at åpenhet og fri sensur i filmkunsten åpenbart lå innenfor foreningens formål og interesseområder. Foreningen hadde 170 medlemmer. Fylkesmannen mener at vi i denne saken er nærmest Rt.1974.1272.

Avslutning

Samlet sett mener Fylkesmannen at foreningen ikke har den oppslutning og representativitet som er nødvendig for å kunne opptre som klager for de interesser som påberopes i denne konkrete saken. Klageretten kan derfor heller ikke ha større utstrekning enn det hvert enkelt medlem ville hatt, hver for seg. Noen slik klagerett for enkeltmedlemmene kan vi ikke se foreligger.

Vi viser ellers til de vurderinger som fremgår av vårt vedtak 08.07.2020. Fylkesmannen finner ikke at klagen inneholder opplysninger som endrer vår vurdering av saken. Avvisningsvedtaket opprettholdes, og saken sendes Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig klagebehandling.

Vedlagt følger sakens dokumenter som ligger til grunn for Fylkesmannens vedtak.

Med hilsen

Ingrid Gjeltén (e.f.)
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Mariann Renate Lande
juridisk rådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Klage på dispensasjon fra kommuneplan - arealendring på lokalitet Krabbholmen - Åfjord
- 2 Rettslig klageinteresse
- 3 Fosen Naturvernforening - Vedtekter2019
- 4 FosenNatuvernforeningÅrsmelding2019
- 5 Klage på dispensasjon fra kommuneplan - arealendring på lokalitet Krabbholmen - Åfjord
- 6 Klage på dispensasjon fra kommuneplan - arealendring på lokalitet Krabbholmen - Åfjord



- 7 fnfrettsligklageinteresseFM060620
- 8 Klage på dispensasjon fra kommuneplan - arealendring på lokalitet Krabbholmen - Åfjord
- 9 Klage på dispensasjon fra kommuneplan - arealendring på lokalitet Krabbholmen - Åfjord
- 10 fnfrettsligklageinteresseFM060620
- 11 Klage - dispensasjon fra kommuneplan - arealendring på lokalitet 30297 Krabbholmen - Åfjord
- klagen avvises
- 12 Klage på avvisning av rettslig klageinteresse for arealendring Krabbholmen
- 13 fnfrettsligklageinteresseFM100720
- 14 Høringsuttalelser
- 15 Klage 28.02.20 Fosen naturvernforening
- 16 Tillatelse arealutvidelse fylkeskommunen
- 17 Brev fra fylkeskommunen
- 18 Vedtak om dispensasjon 26.02.2020, sak 7/20

Kopi til:

Fosen naturvernforening	Ytre Ringvei 32	7100	RISSA
Åfjord kommune	Øvre Årnes 7	7170	ÅFJORD