



Gunnar Singaas
Sørdalsveien 1389
7170 Åfjord

27.10.2020

5058/39/2 - Tillatelse og dispensasjon - Nydyrking med bakkeplanering - Gunnar Singaas

Eiendom: Gårdsnr./bruksnr. 39/2	Adresse: Sørdalsveien
Ansvarlig søker: Gunnar Singaas	D.sak: 276/20
Tiltakshaver: Gunnar Singaas	Arkivsaknummer: 2020/2615
Hjemmelshaver: Gunnar Singaas	Saksbehandler: BJØMUR

Åfjord kommune viser til søknaden din som vi mottok 10.09.2020. Søknaden gjelder bakkeplanering av nydyrkingsfelt på gårdsnummer (gnr.) 39 og bruksnummer (bnr.) 2. Du har søkt om dispensasjon fra plan- og bygningsloven (pbl) § 1-8.

Vedtak

Åfjord kommune gir dispensasjon fra pbl § 1-8, slik du søkte om. Vi viser til vurderingene lenger ned i saken. Vi gir samtidig tillatelse til bakkeplanering av nydyrkingsfelt på gnr. 39 / bnr. 2. Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- I henhold til § 6 i nydyrkingsforskriften **skal** det settes igjen minst 6 meter brei kantvegetasjonssone lags vassdrag.
- Det anlegges fangdam mellom nydyrket areal og Sørdalselva.

Dispensasjonen begrunnes med at en dispensasjon ikke i vesentlig grad vil sette til side hensynene i plan- og bygningslovens formålsparagraf, eller bestemmelsen det søkes om dispensasjon fra. Fordelene med å gi dispensasjon vurderes som klart større enn ulempene.

Vedtaket er fattet etter følgende lovverk:

Plan- og bygningsloven § 19-2 (dispensasjon), § 20-2 (søknadsplikt) og § 21-4 (behandling av søknaden i kommunen)

Vedtaket er fattet etter reglene i Åfjord kommunes delegeringsreglement.



Ansvarsretter

Med søknaden er det levert erklæring om ansvarsrett fra Egil A. Stjern Maskinstasjon AS for bakkeplanering.

Andre ting dere må ta hensyn til

1. Tiltakshaver skal følge opp at arbeidene blir gjennomført i samsvar med plan- og bygningsloven og tilhørende forskrifter.
2. Tiltaket må startes opp senest 3 år etter at tillatelsen er gitt. Hvis ikke faller tillatelsen bort. Hvis tiltaket underveis blir innstilt i 2 år, vil tillatelsen også falle bort.
3. Hvis man støter på et mulig fredet kulturminne, skal arbeidet stanses med en gang. Fylkeskommunen og/eller Sametinget skal varsles.
4. Tiltaket kan ikke tas i bruk før det er søkt om, og gitt, midlertidig brukstillatelse eller ferdigattest. Les mer om ferdigattest på afjord.kommune.no.
5. Avvik fra tillatelsen må på forhånd godkjennes av kommunen. Ansvarlig søker/tiltakshaver må sende inn oppdaterte dokumenter, tegninger og situasjonsplan. Berører endringen naboer, må ansvarlig søker/tiltakshaver sende ut nytt nabovarsel.

Fakta om saken

Gunnar Singaas søker om tillatelse til planering av to nydyrkingsfelt på gnr. 39 / bnr. 2 på Flenstad i Sørålen. Området for er i kommuneplanens arealdel avsatt til LNFR-område. Tiltaket er basert på gårdens ressursgrunnlag og gårdstilknyttet virksomhet og er med det i henhold til formålet. Begge dyrkningsfeltene ligger nært vassdrag og det er søkt om dispensasjon fra pbl. § 1-8.

Det søkes om å dyrke opp 2 områder på til sammen ca. 47 daa til fulldyrka jord, en teig på ca. 8 daa og en på ca. 39 daa. Arealet på teigen på 8 daa grenser mot fulldyrka jord mot vest, og en vei mot østsiden. Arealet på 39 daa på sørsiden av elva fra er ifølge NIBIO's karttjeneste Kilden, registrert som dels innmarksbeite og blandingsskog. Søker opplyser om at sistnevnt areal er gammel slåttemark, og på flyfoto fra 1950 at det står buer på dette området. Arealene skal brukes til grovfôrproduksjon da søker ønsker mer fulldyrka areal nært driftssenteret.

Det ble den 03.09.2020 gjennomført befaringsrelaterte med tiltakshaver og tre representanter fra kommunen.



Bilde1: Areal på 8 daa nord for Søråselva



Bilde2: Areal på 39 daa sør for Søråselva

Behandling etter nydyrkingsforskriften

Åfjord kommunes landbruksavdeling har behandlet søknaden om omdisponering av utmark til dyrka mark på bakgrunn av *"forskrift om nydyrking av 2. mai 1997"*, hvor prinsippene i Naturmangfoldlovens §8-12 er lagt til grunn og vurdert.

Det ble gitt godkjenning av plan for nydyrking av 47 daa i D.sak 33/20, datert 06.05.2020 med følgende vilkår:

- I henhold til § 6 i nydyrkingsforskriften **skal** det settes igjen minst 6 meter brei kantvegetasjonssone langs vassdrag.
- Det dannes fangdam mellom nydyrket areal og Sördalselva.

Behandling etter plan- og bygningsloven

På bakgrunn av tiltakets omfang vurderer byggesaksavdelingen at tiltaket omfattes av byggesaksbestemmelsene, jfr. pbl. § 20-1, bokstav k (vesentlig terrenginngrep).

Deler av området har en vesentlig kupert topografi, og for å kunne drive arealene reasjonelt med dagens landbrukredakaper må terrenget jevnnes. Dette forutsetter at forhøyninger nedplaneres og dalbunner fylles. Størrelsesorden på tiltaket må karakteriseres som et "vesentlig terrenginngrep".

Behandling etter Forurensningsforskriften

Planering, djuparbeiding og drenering av udyrka eller oveflatedyrka areal kan etter nydyrkingsforskriften også regnes som fulldyrking, men dette forutsetter at tiltaket er behandlet etter forurensningsforskriften kap. 4. Dette er også bemerket i høringsuttalelsen fra Fylkesmannen i Trøndelag.

Begge dyrkningsfeltene har en svak helling mot vassdraget som vil være medvirkende til mulig avrenning og forurensning. For å innrette tiltaket på en slik måte at det i størst mulig grad ikke oppstår forurensning til vassdraget, er det i søknaden beskrevet etablering av avskjæringgrøfter mot utenforliggende terreng, samt fangdammer og igjensetting av kantvegetasjonssoner.

Det vurderes at tiltaket er i samsvar med kravene i "Tekniske retningslinjer for anlegg, drift og vedlikehold av planeringsfelt" fastsatt av Landbruksdepartementet.

Nabovarsel

Det er ikke utstedt nabovarsel da det vurderes at tiltaket ikke berører naboer eller gjenboere.

Vann og avløp

Ikke aktuelt for tiltaket

Ekstern høring

Saken har vært på høring til Fylkesmannen i Trøndelag, Trøndelag fylkeskommune og Sametinget. Trøndelag Fylkeskommune og Sametinget har ingen vesentlige merknader til saken, men minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminnelovens § 8.

Fylkesmannen i Trøndelag skriver følgende i sin uttalelse; «*Deler av omsøkt planering er ut fra kartet kupert, særlig arealet i sør. Det er helling på mer enn 1:2. Bakkeplanering kan ikke foretas uten at dette er behandlet etter kapittel 4 i forurensningsforskriften.*

Dummelbekken synes å renne gjennom det sørligste feltet. Det kan ikke gjøres inngrep i bekken og kantvegetasjonssonen uten at dette er klarert med Fylkesmannen og NVE. I henhold til § 6 i nydyrkingsforskriften skal det settes igjen minst 6 meter brei kantvegetasjonssone langs bekken. De omsøkte nydyrkingsarealene drenerer til Sjødalselva, hvor det bl.a. er registrert elvemusling. Elvemusling er særlig følsom ovenfor partikkelpåvirkning. Det bør derfor anlegges fangdam for å begrense partikkelavrenning nydyrkingsfeltet i anleggsfasen.»

Kommunens vurderinger

Naturmangfoldloven

Det er ikke registreringer i Naturbase eller Artskart som hindrer tiltaket.

Søknaden omhandler forvaltning av fast eiendom. Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal da lovens § 8-12 legges til grunn som retningslinjer.

Kommunen anser Naturbase og Artskart som gode nok informasjonskilder (kunnskapsgrunnlag), jamfør naturmangfoldloven § 8.

Siden kunnskapsgrunnlaget anses som godt nok, vil føre var-prinsippet i lovens § 9 ikke benyttes.

Samlet belastning på økosystemet anses å være liten, jamfør lovens § 10. Det er registrert elvemusling i Sjødalselva, denne er svært følsom ovenfor partikkelavrenning. Etter en nydyrking vil det være vesentlig partikkelavrenning fra området, noe som kan belaste elvemuslingen hardt. For å begrense partikkelavrenningen skal det anlegges en fangdam mellom nydyrkingsfeltet og elva.

Tiltaket medfører ikke så stor skade på naturmangfoldet, at tiltakshaveren må betale for å hindre eller begrense skadene, jamfør naturmangfoldloven § 11.

Det vil ikke brukes teknikker eller driftsmetoder som kan skade naturmangfoldet så mye at det krever særlige tiltak, jamfør naturmangfoldloven § 12.

Kulturminneloven: Ingen merknader

Skred/flom/rasfare/havnivåstigning: Ifølge skrednett.no og sehavniva.no ligger tiltaket innenfor område for skred/flom/rasfare/havnivåstigning.

Tiltaket ligger innenfor aktsomhetsområde for jord- stein- og snøskred. Da tiltaket er et dyrkningsfelt til jordbruksareal vurderes faren for liv og helse samt økonomiske konsekvenser som minimale.

Vurdering av dispensasjon

For at dispensasjon kan gis er det et vilkår at hensynene det dispenseres fra ikke blir «*vesentlig tilsidesatt*» jf. pbl. § 19-2, 1 ledd. Vilkåret «*vesentlig tilsidesatt*» er et strengt vilkår. Terskelen for at et hensyn er vesentlig tilsidesatt anses som høy.

Den videre vurderingen er om fordelene ved å gi dispensasjon etter en samlet vurdering vil være klart større enn ulempene ved å gi dispensasjon, jf. pbl. § 19-2, 2 ledd. Dette innebærer at det må foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for å gi dispensasjon.

I dette tilfellet er det søkt om dispensasjon fra pbl § 1-8 for planering av nydyrkingsfelt innenfor byggeforbudssonen langs vassdrag. Tiltaket er en utvidelse av driftsenhetens jordbruksareal og er i henhold til arealformålet i kommuneplanen. Dyre og plantelivet berøres ikke av tiltaket da det ikke er registrert viktige arter i området. Almenne- og miljømessige interesser er i liten grad berørt av tiltaket.

En dispensasjon vil ikke i vesentlig grad sette til side hensynene i plan- og bygningslovens formålsparagraf, eller bestemmelsen det søkes om dispensasjon fra. Fordelene med å gi dispensasjon vurderes som klart større enn ulempene.

Gebyrer

Alle gebyrene for byggesak finnes på afjord.kommune.no.

Du betaler gebyrene som gjelder for det året søknaden leveres komplett.

Frist for å klage på vedtaket er tre uker

Hvis du, eller andre med klageadgang, ikke er enig i vedtaket, har du rett til å klage. Du må sende en skriftlig klage til kommunen senest 3 uker etter at du mottok vedtaket.

Send klagen til Åfjord kommune, Øvre Årnes 7, 7170 Åfjord. Eller via e-post til postmottak@afjord.kommune.no

I klagen må du skrive hvilket vedtak du klager på, hva du mener bør endres i vedtaket og begrunne hvorfor.

Hvis kommunen opprettholder vedtaket, sendes saken til Fylkesmannen.

Med hilsen
ÅFJORD KOMMUNE

Trude Iversen Hårstad
Fagleder

Bjørn Murvold
Avdelingsingeniør

Kopi:

EGIL A STJERN MASKINSTASJON AS

