



FISKERIDIREKTORATET
Postboks 185 Sentrum
5804 BERGEN

Vår dato: 08.01.2021
Deres dato:

Vår referanse: 201865460-21
Deres referanse:

Vår saksbehandler:
Lill Connie Furu

Refsnes Laks AS org.nr. 980649598 - klage på vedtak om arealutvidelse på matfisklokalitet for laks, ørret og regnbueørret 10398 Seiskjæra i Åfjord kommune - Innstilling til klagebehandling og oversendelse av klage for behandling

Sakens bakgrunn

Trøndelag fylkeskommune ga i vedtak 09.05.2019 tillatelse til å utvide arealet på lokaliteten 10398 Seiskjæra med to ekstra bur. Lokaliteten er en ordinær matfisklokalitet for laks, ørret og regnbueørret. 10398 Seiskjæra er midlertidig godkjent for en biomasse på 3120 tonn MTB frem til 20.06.2021 (vedtak 18.12.2020). Lokaliteten er permanent godkjent for 2340 tonn MTB.

Vedtaket om arealutvidelse ble påklaget av Fosen Naturvernforening i brev datert 26.05.2019, mottatt her 04.06.2019. Fylkeskommunen avviste først klagen i vedtak av 03.07.2019 med den begrunnelsen at foreningen ikke har rettslig klageinteresse i saken, jf. forvaltningsloven (fvl.) § 28 første ledd. Fosen Naturvernforening påklaget fylkeskommunens avvisningsvedtak i brev datert 07.07.2019. Fiskeridirektoratet fant at foreningen har rett til å få sin klage realitetsbehandlet, og opphevet derfor fylkeskommunens avvisningsvedtak i brev av 17.09.2020.

Rettslig klageinteresse

Fosen Naturvernforening er ikke part i saken. Fiskeridirektoratet har i brev av 17.09.2020 funnet at Fosen Naturvernforening, heretter kalt FNF, har krav på å få sin klage realitetsbehandlet.

Klagen er datert 26.05.2019, men mottatt hos fylkeskommunen 04.06.2019. Dette er noen dager over klagefristen som er 3 uker etter vedtak. Det er benyttet brevpost fra klager sin side, så det er ikke uvanlig å legge til grunn at det blir noen dagers postgang. Selv om klagefristen her er overskredet, er det så få dager at vi bør godta dette.

Klagens innhold

Klagen inneholder momenter som faller inn under både Statsforvalteren (tidligere Fylkesmannen) og Mattilsynets myndighetsområder. I behandlingen av arealutvidelsen, ble det ikke gitt nye tillatelser av Mattilsynet og det som da het Fylkesmannen. Klagemomentene kan oppsummeres i følgende punkter:

- Dårlige strømforhold (påpeker stor andel 0-målinger) har betydning for miljøet eksternt og for fiskevelferden internt
- Viser til at det tidligere er gitt tillatelse til endret anleggsplassering som fører til at avfallsstoffer og miljøgifter lettere sprer seg i fjordsystemet. Dette er ugunstig for konkurrerende virksomheter og de som ønsker å bruke området i friluftssammenheng. Utvidelsen vil forverre dette.
- Utvidelsen vil medføre en større forbudssone for fiske og ferdsel
- Fare for rømming, spredning av sykdom og lus
- Nærheten til lakseførende vassdrag (Sunnkjørelva og Håvikelva)
- Elvemuslinger i Sunnkjørelva
- Krav at det må utformes overvåkingsprogram for nærliggende gytefelt for torsk, villfisk/medisinrester, kvaliteten generelt på villfisk grunnet oppdrettsvirksomheten (spising av fiskefor og fiskeavføring) og påvirkning av skalldyr
- Bruk av viltkanoner kan ikke tillates
- Heller redusere konsesjonsvolumet enn å øke arealet

Vurdering av klagen

Mattilsynet Region Midt har ikke behandlet søknaden om arealutvidelse. Dette er i tråd med brev av 02.05.2018 hvor det presiseres hvilke saker Mattilsynet skal vurdere. Søknader om arealendring og mindre flytting eller dreining av anlegg, flåter mm uten utvidelse av MTB trenger ikke sendes til Mattilsynet for vurdering. Mattilsynet Region Midt har tidligere (03.05.2017) gitt tillatelse til etablering av akvakulturanlegg på 3120 tonn MTB på lokaliteten etter sitt regelverk (vedlagt), og her er vurderinger med hensyn til fiskevelferd, fiskehelse samt lusespredning og smittefare ved eventuelle sykdomsutbrudd vurdert.

Fylkesmannen i Trøndelag behandlet søknaden etter forurensningsloven og ga midlertidig utslippstillatelse for 3120 tonn MTB på den omsøkte lokaliteten i tillatelse av 01.06.2017. I forbindelse med arealutvidelsen uttalte Fylkesmannen seg i brev datert 09.04.2019. Fylkesmannen vurderte blant annet merknadene som kom inn fra Fosen Naturvernforening under søknadsbehandlingen, og viste til at merknadene som går på strømforhold og spredning av avfallsstoffer og miljøgifter allerede ble vurdert i forbindelse med den midlertidige utslippstillatelsen. Fylkesmannen uttalte at de ikke kunne se at en økning av arealet med to bur ville medføre mer spredning av avfallsstoffer og kjemikalier så lenge det ikke omfatter biomasseøkning.

Fylkeskommunen henvendte seg på nytt til Fylkesmannen og Mattilsynet etter at Fiskeridirektoratet hadde omgjort vårt vedtak om å avvise klagen. Dette ble gjort for å informere om status i klagesaken og for å be om eventuelle merknader/innspill før vi gjorde en ny vurdering og innstilling av klagen fra FNF.

Vi har ikke mottatt noen merknader fra Mattilsynet.

Fylkesmannen i Trøndelag har fornyet den midlertidige utslippstillatelsen etter forurensningsloven, se vedlagte tillatelse datert 03.11.2020. Tillatelsen er gyldig frem til 20.06.2021. Fylkesmannen har i en e-post 17.12.2020 vist til deres tidligere vurderinger gjort i forbindelse med den midlertidige biomasseutvidelsen. De henviser fortsatt til disse og til klagebehandlingen i forbindelse med dette for forhold i klagen som omfatter utslipp, støy og andre momenter som faller inn under deres myndighetsområde.

Fylkesmannen har uttalt at de ikke kan se at en økning av arealet vil medføre mer spredning av avfallsstoffer og kjemikalier så lenge biomassen ikke økes. Klagen på den midlertidige biomasseutvidelsen er forøvrig ferdig klagebehandlet, jmfør Fiskeridirektoratets vedtak 04.10.2018, saksnr. 18/892.

Trøndelag fylkeskommune sin vurdering og innstilling av klagen

De fleste av klagens momenter angår forhold som er vurdert i forbindelse med biomasseøkningen på lokaliteten, og hører hjemme der.

Det er ikke søkt om biomasseutvidelse i forbindelse med arealutvidelsen av lokaliteten med to bur. Det blir ingen økning i total tillatt produksjon ved lokaliteten. Den samlede forurensningsbelastningen i området øker derfor ikke.

Det foreligger påkrevde tillatelser fra alle sektormyndigheter.

Arealendringen innebærer et økt arealbeslag, men ikke slik at det blir en vesentlig forverring i forhold til situasjonen før utvidelsen. Søknaden er vurdert i forhold til annen og alternativ bruk av området. Enhver lokalisering av akvakulturanlegg i sjø vil medføre restriksjoner i forhold til fiske og ferdsel i nærheten av anlegget. Dette gjelder generelt og ikke spesielt for denne lokaliteten.

Det kom heller ikke inn andre merknader under offentlig utlegging som tilsier at en arealutvidelse vil få negative konsekvenser for andre brukerinteresser i området.

Vi kan ikke se at det gjennom klagen er framkommet vesentlig ny kunnskap eller nye opplysninger som gjør at Trøndelag fylkeskommune må endre sitt vedtak. Vi opprettholder derfor vårt vedtak av 09.05.2019 og oversender saken til Fiskeridirektoratet for endelig klagebehandling.

De fleste av sakens dokumenter oversendes med dette. Vi sender gjerne flere dokumenter på etterspørsel.

Med vennlig hilsen

Lill Connie Furu
seniorrådgiver

Dette dokumentet er godkjent med elektronisk signatur

Vedlegg:

Vedlegg 6.2.1 B-rapport Seiskjæret 0218.pdf.

Vedlegg 6.3.5.

Seiskjeret søknad areal utvidelse0718.

Seiskjæret Vedleggssett Søknad 0718

Vedlegg 6.1.2 Seiskjæret STRØM0710.pdf.

anlegg.tif.

C-undersøkelse 06.06.2017

Strømrappport Seiskjæret 2016.05.11

1630 Utvidelse av lokalitet på Seiskjæra (10398) - Refsnes Laks AS - Kommunens uttalelse og merknad fra Fosen naturvernforening

5018 Utvidelse av lokalitet på Seiskjæra (10398) - Refsnes Laks AS - Kommunens uttalelse og merknad fra Fosen naturvernforening

Særutskrift 1630 Utvidelse av lokalitet på Seiskjæra (10398) - Refsnes Laks AS - Åfjord kommunes uttalelse

merknader fra Fosen naturvernforening

Refsnes Laks AS - Arealutvidelse på lokaliteten 10398 Seiskjæra i Åfjord kommune - oversendelse for behandling

Uttalelse - Arealutvidelse Refsnes Laks AS

Refsnes Laks AS 980649598 – Akvakultur av matfisk av laks, ørret og regnbueørret -

Tillatelse til arealutvidelse på 10398 Seiskjæra i Åfjord kommune

Seiskjæra - oversendelse av tillatelse etter forurensingsloven

Mattilsynets tillatelse Seiskjæra

Refsnes Laks AS - 10398 Seiskjæra - Oppheving av Trøndelag fylkeskommunes vedtak om avvisning av klage fra Fosen Naturvernforening (3654195)

Tillatelse midlertidig forlengelse biomasse 10398 Seiskjæra

Utslippstillatelse midlertidig forlenget

Fiskeridir uttalelse

Kystverkets tillatelse

Kopimottakere:

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAGE

FISKERIDIREKTORATET REGION MIDT

MATTILSYNET LOKASJON STEINKJER HAMNEGATA 22

FOSEN NATURVERNFORENING

REFSNES LAKS AS

ÅFJORD KOMMUNE