



REFSNES LAKS AS

7177 REVSNES

Vår dato: 18.12.2020

Vår referanse: 202033333-4

Vår saksbehandler:

Deres dato:

Deres referanse:

Lill Connie Furu

Refsnes Laks AS org.nr. 980649598 - Tillatelse til forlengelse av midlertidig biomasseutvidelse på akvakulturlokaliteten 10398 Seiskjæra i Åfjord kommune

- Refsnes Laks AS, ST-F-61, TR-AA-4, ST-AA-5, ST-AA-14, ST-AA-26

Vi viser til søknad datert 21.10.2020 om forlengelse av den midlertidige biomasseutvidelsen på 10398 Seiskjæra.

Vedtak

Trøndelag fylkeskommune gir Refsnes Laks AS tillatelse til å forlenge den midlertidige biomasseutvidelsen på 3120 tonn MTB for akvakulturanlegget for matfisk av laks, ørret og regnbueørret på følgende lokalitet i Åfjord kommune:

Lokalitetsnummer	Lokalitetsnavn	Midtpunkt	Lokalitetsbiomasse
10398	Seiskjæra	64° 5, 561' N 10° 6, 993' Ø	3120 tonn (2340 permanent)
Tillatelsen gjelder for en anleggsplassering som vist i vedlagte kart og som har følgende koordinatfestede posisjoner i grader og desimalminutter (Kartdatum Euref89/WGS84)			
	1.	64° 5,693' N 10° 7,085' Ø	
	2.	64° 5,641' N 10° 7,233' Ø	
	3.	64° 5,433' N 10° 6,892' Ø	
	4.	64° 5,484' N 10° 6,733' Ø	
	Midtpunkt flåten	64° 5,499' N 10° 7,078' Ø	

Tillatelsen er midlertidig godkjent for 3120 tonn frem til **20.06.2021**, jamfør Fylkesmannen i Trøndelags tillatelse datert 03.11.2020. Lokaliteten er permanent godkjent for 2340 tonn.

Lokaliteten ligger i produksjonsområde (PO) 6 og er klarert for følgende tillatelser: Refsnes Laks AS, ST-F-61, TR-AA-4, ST-AA-5, ST-AA-14 og ST-AA-26, alle innplassert i PO 6.

Lovhjemmel

Vedtaket er fattet av Trøndelag fylkeskommune med hjemmel i lov av 17.6.2005 nr. 79 om akvakultur og forskrift av 22.12.2004 nr. 1798 om tillatelse til akvakultur for laks, ørret og regnbueørret.

Når det gjelder øvrige lokaliteter som den enkelte tillatelse disponerer, viser vi til Akvakulturregisteret på Fiskeridirektoratets hjemmeside www.fiskeridir.no.

Begrunnelse

Om søknaden

Refsnes Laks har søkt om forlengelse av den midlertidige tillatelsen på 3120 tonn på lokaliteten 10398 Seiskjæra. Lokaliteten er permanent godkjent for 2340 tonn. Selskapet satte ut fisk på lokaliteten våren 2020. Lokaliteten skal være utslaktet innen juni 2021. For månedene april og mai neste år vil det være behov for en MTB på over 2340 tonn. Selskapet har derfor søkt om at den midlertidige tillatelsen på 3120 tonn forlenges fra 31.12.2020 til 20.06.2021.

TR-AA-4 er en tillatelse til akvakultur av laks, ørret og regnbueørret til visningsformål, jamfør tillatelsen utstedt 08.06.2020. Det er knyttet særskilte vilkår til denne tillatelsen, se nederst i dette dokumentet.

Bakgrunn

Sør-Trøndelag fylkeskommune (nå Trøndelag fylkeskommune) ga i vedtak 17.07.2017 midlertidig tillatelse til å utvide biomassen på lokalitet 10398 Seiskjæra for 3120 tonn frem til 30.12.2020. Lokaliteten er permanent godkjent for 2340 tonn. Biomasseutvidelsen ble gitt midlertidig fordi utslippstillatelsen var midlertidig.

Vedtaket til fylkeskommunen ble påklaget av Fosen Naturvernforening. I Fiskeridirektoratets klagebehandling omgjorde Fiskeridirektoratet delvis fylkeskommunens vedtak ved å tilføye ekstra vilkår om overvåking for bestander av villaks, sjøørret og elvemusling innenfor området Skjørafjorden, Sunnskjørelva, Håvikelva, og Nordskjørelva. Overvåkingsprogrammet er iverksatt fra 01.01.2019 og innen 01.04.2021 skal det resultere i en sluttrapport. Selskapet har fått utarbeidet en midlertidig rapport. Overvåkingen fortsetter, og resultatet vil foreligge i en sluttrapport i løpet av mars 2021.

Trøndelag fylkeskommune ga den 09.05.2019 tillatelse til arealutvidelse av lokaliteten (utvidet med to bur). Dette vedtaket er påklaget av Fosen Naturvernforening, og klagesaken er fortsatt under behandling.

Høring etter forskrift om konsekvensutredninger

Det er tidligere gjort vurderinger om søknaden om biomasseutvidelse vil falle inn under kravene i forskrift om konsekvensutredninger.

Forholdet til kommunens arealplan

Lokaliteten er plassert i et område i kommuneplanens arealdel som er satt av til flere formål, inkludert akvakultur (NFFFA).

Offentlig ettersyn og kommunal behandling

Søknad om biomasseutvidelse fra 2340 til 3120 tonn har tidligere vært lagt ut til offentlig utlegging og kommunal behandling. Vår vurdering er at biomassen vil være over permanent tillatelse på 2340 tonn i så kort tid, at ny offentlig utlegging og kommunal uttalelse ikke er nødvendig i dette tilfellet. Så lenge Fylkesmannen også har vurdert søknaden og gitt forlenget utslippstillatelse, er det rimelig at selskapet kan få fase ut sin produksjon ved lokaliteten i stedet for å begynne å flytte fisk i siste del av produksjonssyklusen.

Fylkesmannen i Trøndelag

Fylkesmannen i Trøndelag har fornyet den midlertidige utslippstillatelsen etter forurensningsloven, se vedlagte tillatelse datert 03.11.2020. Tillatelsen er gyldig frem til 20.06.2021.

Mattilsynet Region Midt

Mattilsynet Region Midt har tidligere gitt tillatelse til biomasseutvidelse av akvakulturanlegget på lokaliteten etter sitt regelverk i vedtak datert 03.05.2017.

Kystverket Midt-Norge

Kystverket Midt-Norge har tidligere gitt tillatelse til etablering av akvakulturanlegg etter sitt regelverk i vedtak datert 10.10.2018.

Fiskeridirektoratet region Midt

Det er tidligere gjort vurderinger i forhold til fiskeriinteressene, miljøtilstand og marint biologisk mangfold i området.

Trøndelag fylkeskommune sin vurdering

Trøndelag fylkeskommune har vurdert søknaden etter lov av 17. juni 2005 nr. 79 om akvakultur, og i henhold til generelle vilkår for klarering av akvakulturlokalitet som beskrevet i § 30 i laksetiltingsforskriften:

«Lokalitet for akvakultur kan klareres dersom

- a) det er miljømessig forsvarlig;
- b) det er foretatt en avveining av arealinteresser, med særlig vekt på
 1. søkers behov for areal til planlagt akvakultur,
 2. alternativ bruk av området til annen akvakultur,
 3. annen bruk av området, og
 4. verneinteresser som ikke omfattes av bokstav d, herunder vedtak om vern etter lov 29. mai 1981 nr. 38 om viltet;
- c) det er gitt tillatelser som kreves etter
 1. lov 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet mv.,
 2. lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall,
 3. lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann, og
 4. lov 24. november 2000 nr. 82 om vassdrag og grunnvann, og
 5. lov 19. juni 2009 nr. 97 om dyrevelferd; og
- d) det ikke er i strid med
 1. vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven,
 2. vedtatte vernetiltak etter kapittel V i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold, eller
 3. vedtatte vernetiltak etter lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner.”

Vurdering etter bokstav a) miljømessig forsvarlig

Søknaden er vurdert med hensyn til biologisk mangfold, forurensning av det ytre miljø og økologiske effekter.

Naturmangfoldloven

Forvaltningsmyndighetene har et selvstendig ansvar for å legge prinsippene i §§ 8-12 i lov av 19.6.2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold til grunn som retningslinjer ved utøvelse av offentlig myndighet.

Det foreligger miljøundersøkelser for lokaliteten. Kravet til kunnskapsgrunnlag skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Vurderingene i forbindelse med søknaden er gjort ut fra tilgjengelig kunnskap, innsendte lokalitetsundersøkelser og foreløpig rapport fra overvåkingsprogrammet som selskapet er pålagt å få utført.

Vi finner at saken er tilstrekkelig opplyst, jf. § 8 Kunnskapsgrunnlaget.

Fylkesmannen viderefører den midlertidige tillatelsen etter forurensningsloven fra 2017. Oppdatert tillatelse av 03.11.2020 med vilkår er vedlagt. Vurderinger av strømforhold og spredning av avfallsstoffer ble vurdert i forbindelse med den midlertidige biomasseutvidelsen som ble gitt i 2017. Vedtaket ble påklaget av Fosen Naturvernforening og Miljødirektoratet ga ikke klager medhold. Under sluttbehandlingen av klagen i Fiskeridirektoratet, kom det frem nye opplysninger angående elvemusling i Sunnskjørselva. Med bakgrunn i de nye opplysningene samt uttalelsene fra Fylkesmannen angående villaks og sjørret, fattet Fiskeridirektoratet ved Tildelingsseksjonen vedtak om delvis å omgjøre Trøndelag fylkeskommunes vedtak.

Det ble stilt nye vilkår der Refsnes Laks AS er pålagt å utarbeide et overvåkingsprogram for bestander av villaks, sjørret og elvemusling innenfor området Skjøråfjorden, Sunnskjørselva, Håvikelva og Nordskjørselva. Sluttrapport fra undersøkelsen skal være ferdig innen 01.04.2021 og skal godkjennes av Fiskeridirektoratet region Midt. Resultatet fra denne undersøkelsen vil forhåpentligvis gi svar på hvor stort press et anlegg på denne størrelsen vil ha på villfisk, sjørret og elvemusling i området.

Føre-var-prinsippet (jf. § 9 Føre-var-prinsippet) kommer delvis til anvendelse ved at det fra Fylkesmannen i Trøndelag er stilt krav om oppfølging i form av C-undersøkelse på lokaliteten, samt krav om overvåkingsprogrammet etter Fiskeridirektoratets klagebehandling. Dersom C-undersøkelsen viser at lokaliteten og nærområdet til lokaliteten blir overbelastet, plikter bedriften å gjøre tiltak for å minske belastningen på området.

Vi kan ikke se at det er grunnlag for å avslå søknaden om forlengelse av midlertidig biomasseutvidelse ut fra hensynet til det biologiske mangfoldet, økologiske effekter eller naturmiljøet for øvrig, jf. § 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning. Selskapet skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skader på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette er rimelig. Selskapet skal dekke kostnader med overvåkning av miljøeffektene, jf. § 11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver.

Det er egne forskrifter som angir krav til teknisk standard og regulerer drift av akvakulturanlegg. Det er et ufravikelig krav at driften skal være teknisk, biologisk og miljømessig forsvarlig, jf. § 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Oppdrett av laks kan ha betydelige effekter på vill laksefisk gjennom rømming, spredning av lakselus etc. Det er av stor betydning at driften av anlegget er slik at en unngår vesentlig påvirkning på de ville bestandene av laksefisk.

Vannforskriften

Vannforskriften gir rammer for vannforvaltningen. I henhold til vannforskriften skal tilstanden i alle vannforekomster beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Vannforskriften § 12 omhandler ny aktivitet eller nye inngrep.

Lokaliteten Seiskjæra ligger i vannforekomsten Skjøråfjorden, som i henhold til vann-nett har svært god økologisk tilstand. Det forventes ikke at denne forlengelsen av midlertidig biomasseutvidelse medfører vesentlige endringer i påvirkningen av resipienten.

Vurderinger etter b) avveining av arealinteresser

Avveining av arealinteresser er ikke foretatt i forbindelse med saken, da søknaden ikke omfatter endring av bruk av areal. Det er foretatt vurderinger i forbindelse med arealutvidelsen i 2019, og dette vedtaket er nå til klagebehandling.

Vurdering etter bokstav c) tillatelser etter annet lovverk

Alle nødvendige tillatelser i henhold til forskriften punkt c foreligger. Med unntak av utslippstillatelsen, er alle tillatelser knyttet til nåværende plassering og en MTB på 3120 tonn, permanente.

Vurderinger etter bokstav d) forholdet til vedtatte planer og vernetiltak

Lokaliteten kommer ikke i strid med vedtatte planer etter plan- og bygningsloven eller andre verneplaner/vernetiltak i medhold av naturmangfoldloven.

Konklusjon

Etter en samlet vurdering av søknaden finner fylkeskommunen at det skal innvilges en forlengelse av den midlertidige tillatelsen til utvidelse av lokalitetsbiomassen på lokaliteten 10398 Seiskjæra frem til 20.06.2021.

Særskilte vilkår for lokaliteten 10398 Seiskjæra

I Fiskeridirektoratets klagebehandling av vedtaket om midlertidig biomasseutvidelse, vedtok Fiskeridirektoratet den 04.10.2018 å delvis omgjøre Sør-Trøndelag fylkeskommunes (nå Trøndelag fylkeskommune) vedtak av 17.07.2017:

«I Fiskeridirektoratets klagebehandling har det fremkommet nye opplysninger om en bestand av rødlistarten elvemusling i Sunnskjørelva. På grunnlag av de nye opplysningene vedtar Fiskeridirektoratet å omgjøre delvis Sør-Trøndelag fylkeskommunes (nå Trøndelag fylkeskommune) vedtak av 17. juli 2017, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd. Fiskeridirektoratet gir midlertidig tillatelse til utvidelse av biomasse på lokalitet 10398 Seiskjæra i Åfjord kommune på vilkår angitt i Sør-Trøndelag fylkeskommunes vedtak av 17. juli 2017, og med tilføyelse av følgende vilkår:

- Refsnes Laks skal innen 1. desember 2018 utarbeide et overvåkingsprogram (heretter kalt «overvåkingsprogrammet») for bestander av villaks, sjørret og elvemusling innenfor området Skjørafjorden, Sunnskjørelva, Håvikelva, og Nordskjørelva. Overvåkingsprogrammet skal godkjennes av Fiskeridirektoratet region Midt.
- Overvåkingsprogrammet skal iverksettes fra 1. januar 2019.
- Refsnes Laks skal orientere Fiskeridirektoratet region Midt og Fylkesmannen i Trøndelag om overvåkingsprogrammet og gi dem informasjon fra programmet på forespørsel. Overvåkingsprogrammet skal innen 1. april 2021 resultere i en sluttrapport som skal godkjennes av Fiskeridirektoratet region Midt.
- Refsnes Laks bekoster overvåkingsprogrammet.
- Refsnes Laks er ansvarlig for at overvåkingsprogrammet gjennomføres.
- Overvåkingsprogrammet skal utføres av person eller organ med anerkjent kompetanse på området.
- Overvåkingsprogrammet skal gjennomføres uavhengig av faktisk biomasse på lokaliteten.
- Fiskeridirektoratets regionkontor kan treffe vedtak om å endre eller trekke tilbake tillatelsen på grunnlag av observasjoner i overvåkingsprogrammet, jf. akvakulturloven § 9 første ledd bokstav a.»

Spesielle vilkår knyttet til TR-AA-4

Det er knyttet følgende vilkår til visningstillatelsen:

- **Tilsagn om tillatelse kan ikke tas i bruk før visningsopplegget beskrevet ovenfor er ferdig utformet. Nærmere bestemt må visningssentrene SeeSalmon i Trondheim og visningssenteret på Revsnes i Åfjord ha et fullverdig visningstilbud som skissert i søknaden og være klare til å ta imot publikum for visning før produksjon av fisk kan starte på tillatelsen. Søknad om klarering av lokalitetene kan behandles, men Trøndelag fylkeskommune skal ikke skrive ut tillatelsesdokument før visningsopplegget er åpent for publikum.**
- **Det er en forutsetning for å ta tilsagnet i bruk at det foreligger en tillatelse som inkluderer klarering av lokaliteter. Søknad om klarering av lokaliteter sendes til Trøndelag fylkeskommune.**
- **Det er ikke tilstrekkelig å sende melding om en eventuell samlokalisering, jf. laksetildelingsforskriften § 37 siste ledd.**
- **Tillatelsesdokument vil først bli utstedt av Trøndelag fylkeskommune dersom lokalitetene blir klarert. Dersom lokalitetene ikke blir klarert som forutsatt i søknaden, vil dette tilsagnet falle bort uten videre varsel. Tilsagnet kan ikke overføres til å gjelde for tilsvarende visningsopplegg på en annen lokalitet uten nytt tilsagn fra Fiskeridirektoratet.**
- **Tillatelsen skal driftes i henhold til søknad med tilleggsopplysninger, og i tråd med de forutsetninger som er beskrevet i dette vedtaket. Manglende etterlevelse av vilkårene i tilsagnet, drift i strid med det som er nevnt ovenfor eller drift i strid med akvakulturdriftsforskriften kan føre til at tillatelsen trekkes tilbake.**
- **Tillatelsen gis med ti års varighet fra tillatelsesdokument er utstedt av Trøndelag fylkeskommune. Søknad om eventuell forlengelse må være**

Fiskeridirektoratet, Kyst- og havbruksavdelingen, i hende senest ett år før tillatelsen går ut.

- **Refsnes Laks AS skal gjennom SeeSalmon i Trondheim markedsføre visningstilbudet i Åfjord, samt generelt markedsføre ordningen med visningstillatelser og muligheten for å besøke akvakulturanlegg i andre deler av landet. Kontaktinformasjon og beliggenhet til andre visningssentre skal fremgå.**

Fiskeridirektoratet har også gjort oppmerksom på at samdrift av visningstillatelser med kommersielle tillatelser ikke er tillatt, jf. akvakulturdriftsforskriften § 49. Med samdrift etter akvakulturdriftsforskriften menes «driftsform der to eller flere innehavere av akvakulturtillatelse har akvakulturdyrene i sameie på samme lokalitet».

Generelle vilkår til drift av anlegget

- Anlegget skal etableres i samsvar med vedlagte tegning som viser anleggets godkjente plassering og i henhold til koordinater for anleggets ytterpunkter.
- Tillatelsen gis uten ansvar med hensyn til nabo-, eiendoms- eller andre privatrettslige forhold.
- Tillatelsen gis under forutsetning av at etablering, drift og eventuell avvikling blir gjennomført i samsvar med til enhver tid gjeldende lover, forskrifter og vilkår.
- Tillatelsen med vedlegg skal oppbevares tilgjengelig for alle ansatte på anlegget, og også slik at den kan forevises til alle som er bemyndiget kontrollrett.

Som tillatelsesinnehaver har de plikt til å sette dem inn i regelverket som gjelder for tillatelser etter akvakulturloven. Akvakulturloven med tilhørende forskrifter er tilgjengelig på www.fiskeridir.no og www.lovdata.no.

Klagerett

Vedtaket kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunktet underretningen om avgjørelsen er kommet frem til vedkommende part, se mer om dette i vedlagte orientering. Eventuell klage skal sendes til Trøndelag fylkeskommune.

En eventuell klage medfører ikke utsatt iverksettelse av vedtaket. Det er likevel adgang til å søke om at gjennomføringen utsettes til klagesaken er avgjort. I medhold av forvaltningsloven § 27 b er det satt som vilkår for å reise søksmål at anledningen til å klage er uttømmende benyttet.

Med vennlig hilsen

Sigurd Bjørge
Fagkoordinator

Lill Connie Furu
Seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Seiskjæra - Forlengelse av midlertidig tillatelsen for lokaliteten - Refsnes Laks AS - Åfjord kommune

Seiskjæra - Oversendelse av vedtak om endring av vilkår i tillatelsen for lokaliteten - Refsnes Laks AS - Åfjord

Kopimottakere:

FYLKESMANNEN I TRØNDELAG

FISKERIDIREKTORATET

FISKERIDIREKTORATET REGION MIDT

KYSTVERKET MIDT-NORGE

MATTILSYNET LOKASJON STEINKJER HAMNEGATA 22

ÅFJORD KOMMUNE