

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Planutvalget	

SALMAR FARMING AS - AREALENDING PÅ LOKALITET 30297 KRABBHOLMEN - KLAGE PÅ KOMMUNENS VEDTAK OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANEN FOR GAMLE ÅFJORD GITT 26.02.20

Rådmannens innstilling

Planutvalget i Åfjord kommune opprettholder sitt vedtak fra møtet 26.02.2020, som sier:

Planutvalget i Åfjord kommune gir Salmar Farming AS dispensasjon fra kommunedelplan for gamle Åfjord, planid 201801, for arealutvidelse og nye forankringer på lokalitet 30297 Krabbholmen. Dette i samsvar med Trøndelag fylkeskommunes tillatelse gitt 30.08.2019.

Dispensasjonen begrunnes med at sektormyndighetene ikke har innvendinger, og at den ikke gir noen forverring av situasjonen i området.

Klage fra Fosen Naturvernforening tas derfor ikke til følge.

Sakens bakgrunn og innhold

Planutvalget vedtok i møte 26.02.2020 å gi dispensasjon fra kommuneplanen for gamle Åfjord etter henvendelse fra Trøndelag fylkeskommune mottatt 25.11.2019. (Samlet saksframstilling er vedlagt).

I sin henvendelse skrev fylkeskommunen blant annet følgende:

Vi ønsker å gjøre oppmerksom på at ny arealplan i Åfjord kommune ble vedtatt i samme tidsrom som sluttbehandlingen av SalMar Farming AS sin søknad om arealutvidelse på lokalitet 30297 Krabbholmen.

Dere uttalte dere ut ifra kommunens daværende planstatus i forbindelse med SalMar Farming sin søknad i brev datert 20.05.2019.

I uttalelsen står det at dere «kan ikke se at utvidelsen av arealet for anlegget har annen konsekvens enn bedre oppvekstsvilkår for fisken i merdene» og «det faste planutvalget i Åfjord har ingen merknader til at omsøkt utvidelse av lokalitet 30297 Krabbholmen kan gis».

Kommunestyret i Åfjord kommune vedtok ny arealplan bare uker etter uttalelsen, 14.06.2019.

30.08.2019 ga vi i vårt vedtak tillatelse til utvidet areal på lokaliteten. Sammenfallet i tid resulterte dessverre i at endringene i arealformålet ikke ble fanget opp fra vår side før i ettertid.

Området lokalitet 30297 Krabbholmen er plassert var i forrige arealplan et NFFFA-flerbruksområde, i den nye arealplanen ligger selve anlegget i et område som er unntatt rettsvirkning og noen av fortøyningene kommer inn i et NFFF-2 område. I planbestemmelsene til den nye arealplanen heter det at akvakultur ikke er tillatt i NFFF-2 områder. Det er bare en av disse fortøyningene som er ny, det er hjørnefortøyningen mot sørøst. De resterende fortøyningene er lik fortøyningene på godkjenningsskartet til Kystverket Midt-Norge datert 08.03.2016. Sett sammen med lokalitet 33177 Krabbholmen II er det marginale endringer i forhold til tidligere godkjenninger.

I brev datert 28.02.2020 klager Fosen Naturvernforening på kommunens vedtak. Klagen er vedlagt i sin helhet.

Ut fra konklusjonen mener de kommunens behandling har flere saksbehandlingsfeil:

1. Manglende naturmangfoldsvurderinger.
2. Ikke tatt hensyn til andre næringsinteresser, villaksen eller friluftsliv.
3. Feil vurdering av dispensasjonsregler.
4. Feil begrunnelse av vedtaket.

Administrasjonens vurdering

Til pkt. 1.

Vurderinger etter Naturmangfoldloven ble ikke tatt med i saksutredningen til møtet 26.02.2020, og dette er kanskje en saksbehandlingsfeil.

Vi vil likevel bemerke at fylkeskommunen som myndighet for tiltaket, arealutvidelsen, har gjort en utførlig vurdering av tiltakets virkning for naturmangfoldet i sin utredning. Denne er for ordens skyld vedlagt.

Ut fra dette har administrasjonen den holdning at ytterligere vurderinger etter denne loven er unødvendig, da tiltaket ikke har endret karakter, bare rettstilstanden.

Til pkt. 2.

Fosen Naturvernforening fremmer i sin argumentasjon til klagen også de samme merknadene som de leverte da søknaden lå ut til offentlig høring i fjor vinter/vår. Disse argumenter er også i tillegg godt vurdert av fylkeskommunen i deres vedlagte utredning. En har ingen ytterligere kommentarer.

Til pkt. 3.

Pbl § 19-2 sier:

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene

ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskriften til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, jordvern, sikkerhet og tilgjengelighet.

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.

Kommunen har myndighet til å dispensere fra sin egen plan her etter første ledd.

Kommunen dispenserer fra rettstilstanden i ny kommuneplan som sier området delvis ikke kan brukes til akvakultur, og delvis er unntatt rettsvirkning. På det tidspunkt søknaden ble fremmet (jan. 2019) og inntil 14.06.19 var akvakulturvirkosomhet i samme området i henhold til kommuneplanen fra 2010. Hensynet til tiltakshaver må her tillegges avgjørende vekt, da kommunen selv gjennom sin planrevisjon skaper krøll i rettstilstanden. Derfor anses fordelene med dispensasjon å være klart større enn ulempene.

Konsekvensene av tiltaket er vurdert tidligere både av kommunen, sektormyndigheter og fylkeskommunen. De regnes som små.

Til slutt har heller ikke sektormyndighetene som berøres noen innvendinger.

Til pkt. 4.

Ut fra drøftingene i pkt. 3 ovenfor, kan vi ikke se at begrunnelsene for vedtaket er feil.

Vedlegg

- 1 Klage på dispensasjon fra kommuneplanen for utvidelse av lokalitrt - Krabbholmen
- 2 Særutskrift SalMar Farming AS - Arealendring på lokalitet 30297 Krabbholmen - 2019/165 Åfjord - Dispensasjon fra ny kommuneplan
- 3 Tillatelse til arealutvidelse Krabbholmen