

Likelydende iht. adresseliste

Oslo, 23.06.2020

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2020/1289

Saksbehandler:

Avgjørelse i klagesak – klage på Fylkesmannen i Trøndelags tillatelse til matfiskproduksjon på lokaliteten Flatøyfjorden i Åfjord kommune

Miljødirektoratet opprettholder Fylkesmannen i Trøndelags vedtak. Mowi Norway AS sin tillatelse til matfiskproduksjon på lokaliteten Flatøyfjorden med en MTB på 6240 tonn forlenges frem til 31.12.2021. Klager gis ikke medhold.

Vi viser til klage 17.03.2019 fra Fosen naturvernforening på Fylkesmannen i Trøndelags vedtak 14.01.2019. Klagesaken ble oversendt til direktoratet fra Fylkesmannen i brev 29.01.2020.

Sakens bakgrunn

Fylkesmannen i Trøndelag har i brev 14.01.2019 fattet vedtak om tidsavgrenset tillatelse etter forurensningsloven til Mowi Norway AS (daværende Marine Harvest Norway AS) til matfiskproduksjon på lokaliteten Flatøyfjorden med en MTB på 6240 tonn frem til 31.12.2021. Mowi hadde tidligere fått innvilget en tidsavgrenset tillatelse etter forurensningsloven til matfiskproduksjon på lokaliteten med samme MTB frem til utgangen av 2019 (jf. Fylkesmannens vedtak av 08.02.2016). Vedtaket om tillatelse ble også den gang påklaget av Fosen naturvernforening. Vedtaket ble opprettholdt med mindre endringer av Miljødirektoratet. Anlegget ble av ulike årsaker ikke etablert som planlagt, men på bakgrunn av nye planer om å ta lokaliteten i bruk høsten 2019 ble det søkt om en forlengelse av tillatelsen til 31.12.2021. Fylkesmannen innvilget søknaden i vedtak 14.01.2019, ved at tillatelsen av 08.02.2016 ble forlenget og oppdatert med vilkår som følge av Miljødirektoratets vedtak 06.09.2017 etter behandling av klage på Fylkesmannens vedtak av 08.02.2016 og iht. NS 9410:2016.

Klagers anførsler

Fosen Naturvernforening har i brev 17.03.2019 klaget på Fylkesmannens vedtak av 14.01.2019.

Naturvernforeningens anførsler er knyttet til:

- Arealbeslag
- Økt fare for sykdom og utfordringer med lusebehandling ved så store ansamlinger av fisk
- Fare for medisinerings av villfisk som blir tatt til konsum
- Fare for at utslipp fra anlegget skal medføre skade på en større kamskjellforekomst som er avdekket ved lokaliteten
- Dyrevelferdsmessige betenkeligheter ved at villfisk i området påføres problemer med lakselus, samt knyttet til bruk av rensefisk

- Den samlede belastningen fra utslipp fra oppdrettsanlegg i området blir stor
- Det må stilles krav om konsekvensutredning av samlet belastning fra anlegget grunnet mangelfull informasjon om nye data om rødlistede arter i området (anmodning til fylkeskommunen)
- Miljøundersøkelsene er 5 år gamle og utdaterte, og det må kreves nye undersøkelser før eventuell tillatelse kan gis
- Negative konsekvenser for annet naturmangfold (som tareskogen) og fritidsfiske.
- Krav om å ta inn nærmere angitte vilkår i en eventuell konsesjon.

Naturvernforeningen har også en anførsel knyttet til Mattilsynets behandling av saken som ikke vil bli nærmere omtalt her.

Fylkesmannens vurdering av klagen

Fylkesmannen opplyser at Fosen Naturvernforening dessverre ikke ble satt på kopilista da de fattet sitt vedtak 14.01.2019, og derfor fikk oversendt tillatelsen i e-post 26.02.2019 med 3 ukers klagefrist. Fylkesmannen konkluderer på bakgrunn av dette med at klagen er fremsatt i tide.

Fylkesmannen viser til at Fosen naturvernforening i sin klage har skrevet det samme som de skrev i klagen datert 06.03.2016 på Fylkesmannens opprinnelige vedtak om tillatelse og i brev datert 22.05.2017 til Miljødirektoratet. Fylkesmannen kan ikke se at det har kommet frem noen nye momenter i klagen som gir grunnlag for å endre vedtaket om forlengelse av tillatelsen. De viser også til at Miljødirektoratet i klagevedtak 06.09.2017 opprettholdt Fylkesmannens vedtak om tillatelse av 08.02.2016 med en endring, som gikk ut på at krav om B-undersøkelser ble erstattet med et vilkår om at bedriften etter nærmere avtale med Fylkesmannen skal bidra i felles program for å overvåke eventuelle effekter av utslipp fra akvakulturanlegg i området på forekomster av kamskjell. Tillatelsen ble endret i tråd med dette i Fylkesmannens vedtak av 14.01.2019.

Lovgrunnlaget

Miljødirektoratet kan som klageinstans prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye omstendigheter, jf. forvaltningsloven § 34.

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11. Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved avgjørelsen. Forurensningsmyndigheten skal også vurdere om kravene i vannforskriften er til hinder for at det kan gis tillatelse.

Miljødirektoratets vurdering

Vi vurderer at klager har rettslig klageinteresse i denne saken, jf. forvaltningsloven § 28, og at klagen er fremsatt innen utløpet av klagefristen, jf. forvaltningsloven §§ 29-30.

Vi vil i likhet med Fylkesmannen vise til at anførselene i Fosen Naturvernforenings klage 17.03.2019 i all hovedsak er identiske med anførselene i deres klage 06.03.2017 og uttalelse 22.05.2017 knyttet til Fylkesmannens vedtak 08.02.2016. Unntaket er merknadene knyttet til Mattilsynets saksbehandling som ikke er relevant for oss å vurdere, og naturvernforeningens anmodning om å få tilsendt avtale om overvåking av nærliggende kamskjellforekomster for vurdering. Som nevnt ovenfor ble det på bakgrunn av Miljødirektoratets klagevedtak 06.09.2017 tatt inn et vilkår i Fylkesmannens tillatelse 14.01.2019 om at bedriften etter nærmere avtale med Fylkesmannen skal bidra i felles program for å overvåke eventuelle effekter av utslipp fra akvakulturanlegg i området på forekomster av kamskjell. Miljødirektoratet har fått opplyst av Fylkesmannen at det foreløpig ikke er gitt et slikt pålegg om overvåking. Bakgrunnen er at de ønsker å avvente resultatene av undersøkelser som Havforskningsinstituttet har gjennomført på Frøya som del av forskningsprogrammet ERA, hvor de har sett på effektene av utslipp fra akvakulturanlegg på forekomster av kamskjell. Resultatene fra denne forskningen kan bidra med nyttig kunnskap som grunnlag for beslutning om og utforming av et program for overvåking av kamskjellforekomster i Flatøyfjorden. Fylkesmannen ønsker derfor å

avvente rapport med resultater fra denne forskningen slik at beslutning om overvåking kan treffes på et best mulig grunnlag.

Vi viser for øvrig til vårt vedtak av 06.09.2017 (vedlagt) for vurdering av anførselene i Fosen Naturvernforenings klage. Vi kan ikke se det har kommet inn ny informasjon siden dette vedtaket ble fattet som gir grunnlag for å vurdere anførselene annerledes. Når det gjelder gjennomførte miljøundersøkelser så vurderes disse som representative, jf. bl.a. at det ble gjennomført strømmålinger over et år fra juni 2016-juni 2017. Miljødirektoratet vurderer at gjennomførte miljøundersøkelser sammen med oppfølgende miljøundersøkelser som det er stilt krav om i tillatelsen, vil være tilstrekkelig til å ivareta miljøhensyn i denne saken. Vi kan heller ikke se at det har kommet inn ny informasjon som gir grunnlag for å endre vurderingene som fremgår av vårt vedtak ift. vannforskriften og naturmangfoldlovens prinsipper.

Vedtak

Miljødirektoratet opprettholder Fylkesmannens vedtak, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Direktoratets vedtak er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Signe Nåmdal
avdelingsdirektør

Cecilie Kristiansen
seksjonsleder

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Adresseliste:

Fylkesmannen i Trøndelag, postboks 2600, 7734 Steinkjer.

Fosen Naturvernforening, Ytre Ringvei 32, 7735 Rissa.

Kopi til:

Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus, Postboks 2560	7735	STEINKJER
Fiskeridirektoratet Region Midt	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Åfjord kommune	Øvre Årnes 7	7170	ÅFJORD

Vedlegg

1 Klagevedtak Flatøyfjorden06092017