

Møteinnkalling

Utvalg: Formannskapet - Ørland kommune
Møtested: Borgklienten, Rådhuset
Møtedato: 02.10.2014
Tid: 12:00

Forfall meldes til www.postmottak@orland.kommune.no eller til Infotorget, tlf. 72514000, som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Hallgeir Grøntvedt	Ordfører	OK-SP
Knut Morten Ring	Varaordfører	OK-AP
Laila Selnes Lund	Medlem	OK-SP
Finn Olav Odde	Medlem	OK-SP
Frank Aronsen	Medlem	OK-H
Torhild Aarbergsbotten	Medlem	OK-H
Bjørnar Dahlberg	Medlem	OK-FRP

Vel møtt!

Knut Ring
Varaordfører

Saksnr	Sakstittel	Lukket
PS 14/37	Forsvarets avhending av eiendommer på Kråkvåg - Statlig overtagelse v/Miljødirektoratet - Kommunalt driftsansvar	
PS 14/38	Søknad støtte til interessentanalyse eiendomsutviklingsselskap Brekstad sentrum	

Orientering:

1. Informasjon fra rådmann
2. Eventuelt

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Knut Berg**

Saksnr	Utvalg	Møtedato
14/38	Formannskapet - Ørland kommune	02.10.2014

Forsvarets avhending av eiendommer på Kråkvåg - Statlig overtagelse v/Miljødirektoratet - Kommunalt driftsansvar**Vedlegg:**

- 1 Grunneiendommer og fjellanlegg på Kråkvåg og Storfosna
- 2 Kart Kråkvåg
- 3 Friluftsvurdering fra tidligere DN, våren 2005
- 4 Uttalelse fra Fylkesmannen - Avhending av forsvarets eiendom - fjellanlegg og grunneiendommer på Storfosna og Kråkvåg - Trinn 2 - Utvidet offentlig avklaring
- 5 Grunneiendommer og fjellanlegg på Kråkvåg og Storfosna
- 6 Svar på formelt varsel om avhending av Forsvarets eiendom fjellanlegg og grunneiendommer på Storfosna og Kråkvåg - Trinn 2 - Utvidet offentlig avklaring
- 7 Salg av tomteområder og fjellanlegg på Kråkvåg fort - Oversendelse fra Forsvarsbygg
- 8 Salg av Forsvarets eiendom på Kråkvåg

Sakens bakgrunn og innhold

Forsvarsbygg har varslet om at Forsvarets eiendommer på Kråkvåg skal avhendes i samsvar med avhendingsinstruksen. I den sammenheng ble kommunen forespurt om det er ønskelig at kommunen benytter seg av sin forkjøpsrett til eiendommene.

Eiendommene utgjør til sammen et areal på ca. 800 da. areal. I tillegg kommer et fjellanlegg.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Miljødirektoratet har uttalt seg i saken, jfr. vedlegg.

I kommunens tilsvaer i brev av 22.10.13 ble det fra kommunens side konkludert med at kommunen ikke vil benytte seg sin forkjøpsrett etter takst. Videre ble det meddelt at kommunen slutter seg til de vurderinger som Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har gjort i sitt brev datert 09.10.13.

Administrasjonens vurdering

Etter at kommunen sendte sitt tilsvaer til Forsvarsbygg har kommunen hatt en løpende dialog med Miljødirektoratet og Forsvarsbygg vedrørende avhending av eiendommen. Dialogen har omfattet tunellanlegget. Bakgrunnen for dialogen har vært at området er meget attraktivt som friluftsområde, og at området bør sikres gjennom offentlig eierskap og tilrettelegges som friluftsområde.

Området er tatt inn i forslag til kommuneplanens arealdel som LNF-område.

I møte 22.09.14 meddelte Miljødirektoratet at de kan fullfinansiere kjøpet av eiendommene. Det forutsettes imidlertid at dette kan gjennomføres i løpet av 2014.

Kjøp av eiendommene fra Forsvarsbygg forutsetter at kommunen kan påta seg drift og tilsynsansvaret for området. Det vises her til håndbok 30-2011 – Forvaltning av statlig sikrede friluftsområder.

Drift- og tilsynsansvaret omfatter tilsyn, ansvar for å holde orden i området, ansvar for drift og vedlikehold av eksisterende tilretteleggingstiltak, veiadkomst, informasjonsskilt o.l.

Hvis kommunen ønsker å legge til rette for nye tiltak i området, slik som toalettanlegg, gapahuker, informasjonsskilt, parkeringsareal o.l., kan kommunen søke fylkeskommunen om 50 % finansiering av prosjektkostnadene.

Rådmannens innstilling

- 1) Formannskapet slutter seg fullt til Miljødirektoratets initiativ om å sikre Forsvarets eiendommer på Kråkvåg som statlig eiendom og friluftsområde med statlig finansiering.
- 2) Eiendommene er i forslag til kommuneplanens arealdel avsatt som LNF-område. Formannskapet er innstilt på at forslaget skal opprettholdes i forbindelse med endelig behandling av arealdelen i løpet av senhøsten 2014.
- 3) Formannskapet aksepterer at kommunen skal ha drift- og tilsynsansvaret for området i samsvar de føringer som er nedfelt i Håndbok 30-2011.

Vår saksbehandler
Ellen Belsom
Tlf 97654427

Vår dato
2013-09-16
Tidligere dato

Vår referanse
2012/3748 - 17
Tidligere referanse

Til
Departementene
Miljødirektoratet
Statsbygg
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Kopi til
Sør-Trøndelag fylkeskommune
Ørland kommune
Statskog SF

Formelt varsel om avhending av Forsvarets eiendom fjellanlegg og grunneiendommer på Storfosna og Kråkvåg – Trinn 2 - Utvidet offentlig avklaring

1 Innledning

I henhold til Avhendingsinstruksen gitt ved kongelig resolusjon av 19. desember 1997 og de føringer Stortinget har gitt, underrettes dere om at Skifte eiendom vil legge eiendommene fjellanlegg og grunneiendommer ut for salg i det åpne marked, dersom ingen statlig, fylkeskommunal eller kommunal etat benytter seg av sin forkjøpsrett.

2 Vilkår for overdragelsen

2.1 Statlige institusjoner

I henhold til Avhendingsinstruksen pkt 1.3 kan eiendommene overføres til en annen statsinstitusjon til takst. **Fristen for å melde sin interesse for eiendommene er satt til 18. oktober 2013.**

Statlige institusjoner oppfordres til å komme med konkrete forslag til tiltak eller klausuleringer dersom de mener at dette er nødvendig for å ivareta sitt sektoransvar.

2.2 Kommuner/fylkeskommuner

Ønsker ingen statlige etater å overta en eller flere av eiendommene, vil de bli tilbudt henholdsvis fylkeskommunen eller kommunen til takst.

Dersom fylkeskommunen eller kommunen ønsker å erverve eiendom, oppfordres de til innen en frist på tre uker fra mottagelsen av dette skriv å melde sin interesse til Forsvarsbygg.

2.3 Statskog SF

Frilufteieendommer kan selges direkte til Statskog SF på samme vilkår, dersom ikke kommunen eller fylkeskommunen ønsker å kjøpe en eller flere av eiendommene.

Statskog SF må melde sin interesse for eiendommene til Forsvarsbygg innen en frist på tre uker fra mottagelsen av dette skriv.

Postadresse	Besøksadresse	Fakturaadresse	Telefon	E-postadresse	Org. nr.	Vedlegg
Postboks 405	PCSXLoggedInUser_DepNo_ZUsrPostadrPrAvd	Fakturaserteret	815 70 400	post@forsvarsbygg.no	975 950 662	Kart
Takst eiendommer på Kråkvåg	2	Takst eiendom på Storfosna	3	Kart Kråkvåg	4	Storfosna
5	Friluftsvurdering fra tidligere DN, våren 2005	2308 Hamar	23 09 78 03	www.forsvarsbygg.no	7694 05 12065	

2.4 Frister

Har ingen av adressatene meldt sin interesse skriftlig innen utløpet av de gitte frister, vil eiendommene bli lagt ut til salg på det åpne markedet.

3 Eiendommen som skal avhendes**3.1 Etablissementsnavn**

KRÅKVÅG og STORFOSNA

3.2 Fylke og Kommune

Sør-Trøndelag fylke / Ørland kommune.

3.3 Gnr. Bnr. Arealer. Takst

Gnr/bnr	Tomteareal, kvm	Takst
60/139	121 567	240.000,-
58/38	10 503	21.006,-
58/39	70 334	140.668,-
58/40	65 287	130.574,-
58/43	98 035	196.070,-
58/44	210 648	421.296,-
58/45	148 955	297.910,-
45/46	101 178	202.356,-
58/47	72 252	144.504,-

Takst på tomtene er vurdert ut fra en antatt friluftsverdi, ca kr. 2,- pr kvm.

I tillegg er det et fjellanlegg på eiendommen gnr 59 bnr 46 som tenkes fradelt som eget salgsobjekt, og blir matrikkeført med eget anleggseiendomsnummer. Fjellanlegget har vært brukt som lager/sykehus, og framstår med en grei standard. Det antas imidlertid at denne typen anlegg har en begrenset verdi i markedet. Areal 450 kvm, takst kr.200.000,-.

Sum takst for tomter og fjellanlegg kr 1.994.374,-.

3.4 Byggeår

Fjellanlegget ble bygget i 1990.

3.5 Dagens bruk

Fjellanlegget er ikke i bruk. På tomteområdene er det tinglyste rettigheter for tidligere grunneiere hva angår beite, bærplukking sanking av egg og dun, og jakt og fiske.

3.6 Dagens reguleringsstatus

Områder for Forsvaret.

3.7 Registrert mht friluftsimteresser

Tidligere Direktoratet for Naturforvaltning (DN), nå Miljødirektoratet, vurderte Kråkvågs friluftspotensiale våren 2005. I vurderingen var DN opptatt av de sjø-nære områdene.

3.8 Registret i verneplanen

Vernevurdering ble utført av Forsvarsbygg Nasjonale festningsverk, 30.6.2010. Ingen vern på fjellanlegget.

3.9 Registrert mht biomangfold

Nei.

3.10 Foreligger det flerbruksplan

Nei.

3.11 Foreligger det skogbruksplan

Nei.

3.12 Andre kriterier

Nei.

3.13 Reguleringsstatus omkringliggende eiendommer

LNF-områder. I alt vesentlig landbruk. Samt noe bolig og næring.

3.14 Vedlegg

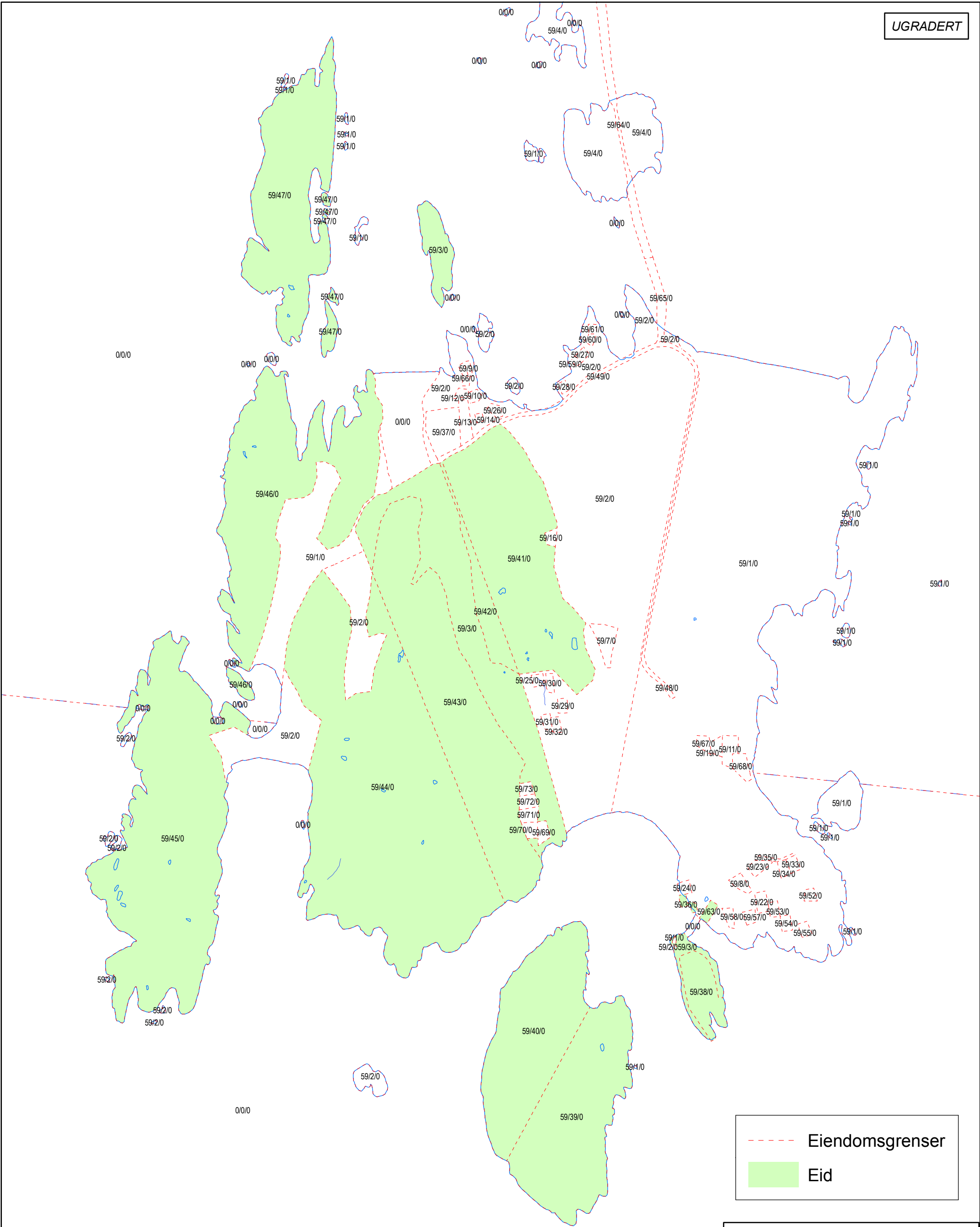
- Takster, 2 stk
- Kart, 2 stk
- Tidligere DN's friluftsvurdering

Med vennlig hilsen

Ivan Fjeldheim-Pettersen
Seksjonssjef
Skifte eiendom

Ellen Belsom
Prosjektleder
Skifte eiendom

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og derfor ikke signert



Eiendomsgrenser

Eid

Forsvarsbygg

EIENDOMSKART

162130 KRÅKVÅG
Ørland kommune
MO Trøndelag

Grunnkart:
FKB fra Norge digitalt

Utleie Utleietjenester
ØM 13.11.2007

N

1:7 500

Meter

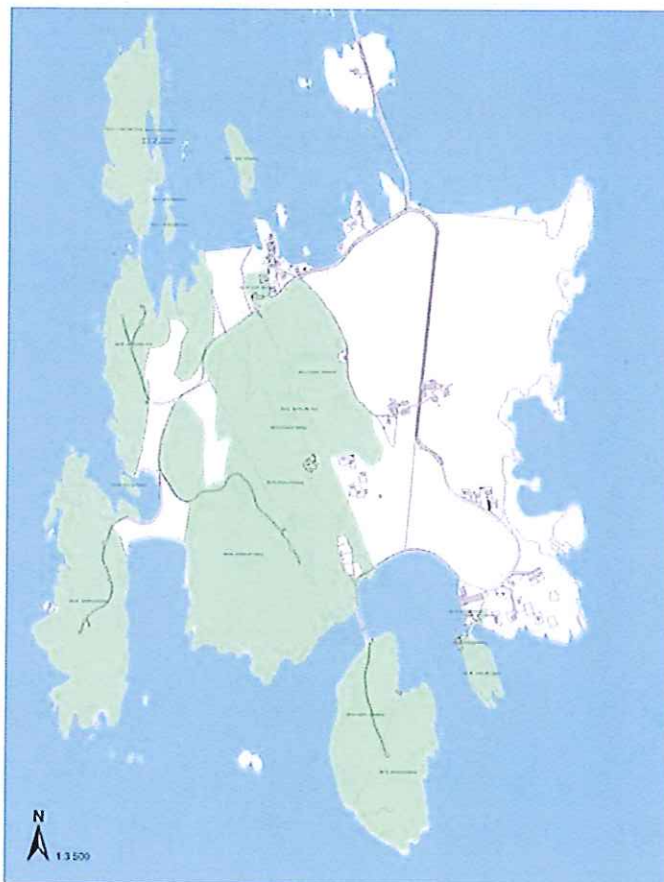
0 50 100 150

162130**Kråkvåg****Eiendom:**

Fylke	Sør-Trøndelag
Kommune	Ørland
Gnr/ bnr	59/3,36,37,38, 39,40,41,42,43, 44,45,46,47,63
Grunnareal	Ca 880 daa

Bygg:

Antall bygg / anlegg	44
BA Areal samlet m ²	8325
Byggeår	
BA kategori primært	Festnings- anlegg

162130 KRÅKVÅG**Beskrivelse**

Etablisementet Kråkvåg ligger på en øy utenfor Brekstad i Ørland kommune i Sør-Trøndelag. Ørland ligger ca 1 time med hurtigbåt fra Trondheim eller ca 1,5 t med bil og fergeforbindelse til Rørvik eller Brekstad. Kråkvågsøya er et fuglefredningsområde som ligger øst på Kråkvåg, mellom Kråkvåg og Storfosna. Fuglefredningsområdet er 11,9 km² hvorav 0,4 km² er landareal.

Etablisementet består av flere større og mindre eiendommer vest på øya Kråkvåg, med samlet areal på ca 880 daa. Bebyggelsen består av kystfort og stillingsanlegg. Ca halvparten av bygningsmassen er utrangert, øvrig bygningsmasse er aktive uten beslutning om utrangering.

Status

Reguleringsstatus
Registrert av DN
Registrert i landsverneplanen
Registrert mht biomangfold
Lokal friluftskulturminne
Takst
Forkjøpsrett/ avtaler
Regstatus omkringliggende
eiendommer
Andre relevante opplysninger
Status avhending
Andre vedlegg

Vedlegg

Eiendommen er ikke fullstendig utrangert av Forsvaret (møllpose).

**Friluftslivsvurdering Direktoratet for Naturforvaltning
Kråkvåg**

Karakterisering etter DN-håndbok 25/2004 Kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder				
<i>Beliggenhet/områdetype</i> Eiendommen Strandsone	<i>Funksjon/brukspotensiale</i> Utfartsområde. Regionalt brukspotensial. Kan bli omfattende bruk avhengig av disponering av hele eiendommen.	<i>Verdiklassifisering</i>		
		Svært viktig X (deler av eiend.)	Viktig X (deler av eiend.)	Registrert X (deler av eiend.)
Beskrivelse av området (utfylle beskrivelse på side 1 mht. friluftsliv)				
Eiendommen er stor og kompleks og bør soneres /deles opp for nærmere beskrivelse og vurdering som potensiell friluftseiendom. Eiendommen har et betydelig areal i strandsonen.				
Eventuelle miljøkvaliteter som supplerer/begrenser området mht. friluftsbuk				
Kråkvågsvaet fuglefredningsområde ligger like øst for eiendommen. Sjøområdene vest for eiendommen har funksjon som overvintringslokalitet for sjøfugl.				
Vurdering av behovet for fortsatt offentlig eie (hele eller deler av eiendommen)				
Det er nærliggende å slå fast at de sjønære områdene, inkludert Kommersøya, Kråkøya, Lyngøya og Kalvholmen fortsatt bør være i offentlig eie. Vurderingen kan imidlertid ikke bli fyldestgjørende fordi eiendommen må underlegges en nærmere diskusjon om framtidig arealbruk (reguleringsplan).				
Nødvendige tiltak for å gjøre området tilgjengelig eller brukelig				
Ingen akutt nødvendige tiltak er registrert.				
Tilråding vedr. offentlig eie eller offentlig råderett/servitutt (flere alt. er mulig)				
<i>Staten v/DN</i> X (deler)	<i>Kommune / interkommunalt fril.råd</i> X (deler eller hele)	<i>Statskog</i>	<i>Privat eie</i> X (deler, evt. med klausul)	
Videre saksbehandling, herunder vurdering vedr. bygninger				
Eiendommen er ikke fullstendig utrangert. Det ideelle vil være å gjennomføre en reguleringsplanprosess for å fastslå arealbruken mer detaljert når eiendommen i sin helhet ligger inne i Skifte Eiendoms portefølje.				
Andre forhold av betydning				



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

10/2163
KOPI

Saksbehandler
Jan Erik Andersen
Miljøvern-avdeling

Innvalgstelefon
73 19 92 78

Vår dato
09.10.2013
Deres dato
16.09.2013

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2013/7277-421.0
Deres ref.

Forsvarsbygg
Postboks 405
2308 HAMAR

Uttalelse til avhending av Forsvarets eiendom - fjellanlegg og grunneiendommer på Storfosna og Kråkvåg -trinn 2 - utvidet offentlig avklaring

Det vises til brev av 16.09.2013 fra Forsvarsbygg om avhending av Forsvarets eiendom - fjellanlegg og grunneiendommer på Storfosna og Kråkvåg -trinn 2 - utvidet offentlig avklaring.

I ett av vedleggene til saken følger en friluftslivsvurdering gjort av det tidligere Direktoratet for naturforvaltning av eiendommene på Kråkvåg, som nå er aktuelle for avhending. I denne karakteriseres deler av eiendommen som svært viktig friluftsområde, mens andre deler karakteriseres som viktig friluftsområde. Videre ligger Kråkvågsvaet fuglefredningsområde like øst for eiendommene på Kråkvåg, og det er ønskelig at den utvikling som skjer på eiendommene som nå er aktuell for avhending ikke innvirker negativt på formålet med vernet, jf. naturmangfoldloven § 49. Det pekes i friluftslivsvurderingen på at det er de sjønære områdene som er mest aktuelle å ha i fortsatt statlig eie som friluftsområde, og Fylkesmannen slutter seg til dette.

Friluftslivsvurderingen gir også tilrådning om at deler av området bør være i statlig eie, mens andre deler kan være i kommunalt eie. Ut fra dette anbefaler Fylkesmannen at det blir sett videre på mulighetene om en sikring av hele eller deler av eiendommene på Kråkvåg som friluftsområde i et samarbeid mellom Miljødirektoratet og kommunen. Reguleringsmessige grep for å ivareta natur- og friluftslivshensyn på Kråkvåg bør også være en del av det videre arbeid.

Fylkesmannen kan ikke se at det knytter seg store friluftsinnteresser på den eiendommen som det er aktuelt å avhende på Storfosna, slik at fortsatt statlig eie av denne eiendommen som friluftsområde ikke anses å være nødvendig.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
Ass. miljøverndirektør

Jan Erik Andersen
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi:

Ørland kommune	Postboks 401	7129	BREKSTAD
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM

Plan, bygning og oppmåling



Forsvarsbygg
Att. Ellen Belsom

Deres ref.
2012/3748-17

Vår ref.
22217/2013/L40/KNUBER

Dato
22.10.2013

GRUNNEIENDOMMER OG FJELLANLEGG PÅ KRÅKVÅG OG STOFOSNA

Vi viser til Deres brev datert 16.09.13 vedrørende varsel om avhending av Forsvarets eiendom fjellanlegg og grunneiendommer på Storfosna og Kråkvåg.

Ørland kommune har vurdert eiendommene, og konkluderer med at kommunen ikke vil benytte seg av sin forkjøpsrett i henhold til Avhendingsinstruksen med tilhørende føringer.

Ørland kommune slutter seg til de vurderinger som Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har fremmet i sitt brev datert 09.10.13.

Med hilsen

Knut Berg
Leder plan og forvaltning

Forsvarsbygg
Postboks 405 Sentrum
0103 OSLO

Trondheim, 22.10.2013

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/6350

Saksbehandler:
Heidi Grete Betten

Svar på formelt varsel om avhending av Forsvarets eiendom fjellanlegg og grunneiendommer på Storfosna og Kråkvåg - Trinn 2 - Utvidet offentlig avklaring

Vi viser til Deres brev av 16.09.2013 Formelt varsel om avhending av Forsvarets eiendom fjellanlegg og grunneiendommer på Storfosna og Kråkvåg i Ørland kommune. Vi viser også til brev av 09.10.2013 fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og brev av 22.10.2013 fra Ørland kommune med uttalelser i saken. Fylkesmannen anbefaler at det blir sett videre på muligheten for å sikre hele eller deler av eiendommen på Kråkvåg som friluftslivsområde gjennom fortsatt offentlig eierskap. Ørland kommune slutter seg til vurderingene i fylkesmannens brev, men ønsker selv ikke å benytte seg av sin forkjøpsrett for å sikre areal her til friluftslivsformål.

Eiendommen gnr 60 bnr 139 som skal avhendes på Storfosna vurderes ikke som aktuell for Miljødirektoratet å overta. Det samme gjelder fjellanlegget. Friluftslivsverdier på Kråkvåg kan tilsi at det kan være aktuelt for Miljødirektoratet å overta deler av arealene her, jf. de nevnte uttalelsene og friluftslivsvurderingen som ble gjort av Direktoratet for naturforvaltning i 2005. Som ellers ved statlig sikring av friluftslivsområder vil ikke Miljødirektoratet overta areal her med mindre det er ønsket fra kommunens side, det konkretiseres hvilket areal det gjelder og at dette er egnet for sikring, og at kommunen påtar seg framtidig drifts- og tilsynsansvar for arealet som skal sikres.

Nå er fremdeles ikke noe av arealet regulert med tanke på framtidig bruk, og Ørland kommune signaliserer ikke nå noe om hvilke deler av Forsvarsbyggs arealer som eventuelt bør sikres som friluftslivsområde. Det gjør det dessverre vanskelig for oss å peke nærmere på hvilket areal Miljødirektoratet evt vil kunne overta. Dette vil være avhengig av hvilken utvikling Ørland kommune ser for seg her ute når det gjelder ulike arealbruksformål, - hvilket areal som gjennom sikring bør båndlegges for framtidig friluftslivsbruk og hvilket areal som ikke bør det. Det vil være naturlig dersom Ørland kommune ønsker statlig sikring av areal på Kråkvåg til friluftslivsformål, at kommunen tar initiativ til nærmere samtaler mellom relevante parter, evt med befaring, for å komme videre i saken.

Generelt når det gjelder Miljødirektoratets uttalelser i forbindelse med avhendingssaker, understreker vi at våre uttalelser er avgitt eksplisitt knyttet til spørsmålet om statlig eierskap eller reguleringer knyttet til salgsprosessen. I framtidige prosesser for avklaring av

arealbruk på eiendommene står fylkesmannen og fylkeskommunen, i henhold til deres myndighetsroller, fritt til å klargjøre og følge opp momenter som måtte følge av nasjonal eller regional arealpolitikk. Tilsvarende gjelder ordinær myndighetsutøvelse etter særlov. Fylkesmannen og fylkeskommunen kan også på eget grunnlag gi råd eller komme med synspunkter på framtidig forvaltning av eiendommen.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Roar Skuterud
seksjonsleder

Heidi Grete Betten
rådgiver

Kopi til:

Ørland kommune	Boks 401	7129	Brekstad
Sør-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2350 Sluppen	7004	Trondheim
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag	Postboks 4710 Sluppen	7468	Trondheim

Plan, byggesak og oppmåling



Forsvarsbygg
Att. Ellen Belsom
Postboks 405 Sentrum
0103 OSLO

Deres ref.
2012/3748-34/487

Vår ref.
16327/2014/L40/KNUBER

Dato
13.07.2014

SALG AV TOMTEOMRÅDER OG FJELLANLEGG PÅ KRÅKVÅG FORT - OVERSENDELSE FRA FORSVARSBYGG

Vi viser til tidligere samtaler i forbindelse med salg av Forsvarets eiendom på Kråkvåg og til Deres brev datert 23.06.14.

På bakgrunn av det som framkommer i e-post av 01.07.14 fra Miljødirektoratet ønsker kommunen nye drøftinger om avhending av arealene på Kråkvåg.

På grunn av avvikling av sommerferie vil det ikke være mulig å drøfte saken før medio august. Politisk behandling kan først skje i formannskapetets møte 29. august.

Forslag til kommuneplanens arealdel er nå ute til offentlig ettersyn og høring. Høringsfrist er 12.09.14. I planforslaget er det aktuelle område avsatt til friluftsområde.

Forslag til kommuneplan vil - i henhold til framdriftsplan - bli behandlet av kommunestyret 14. november d.å.

Med hilsen

Knut Berg
avdelingsleder

Hei

Viser til samtale i går ang Kråkvåg i forbindelse med brevet fra Skifte av 23.06.2014, vedlagt.

Miljødirektoratet er fremdeles av den oppfatning av det beste i et langsiktig perspektiv er at friluftslivsområdene på Kråkvåg sikres gjennom offentlig eierskap, og vi forsto det slik i møtet her på Brattøra i januar at Ørland kommune var av samme oppfatning.

Vi forstår det videre slik at Ørland kommune har tatt kontakt med Skifte nå i vår ang muligheten for lavere pris på arealet som skal avhendes. Tidligere, i brev av 22.10.2013, sa Ørland kommune at kommunen ikke ønsket å overta arealet på Kråkvåg, men at den støtter fylkesmannens vurdering om at friluftslivsområdene på Kråkvåg bør vurderes ivaretatt gjennom offentlig eierskap, dvs med kommunen eller Miljødirektoratet som ny eier.

Ut fra dette er det litt uklart for oss om Ørland kommune ønsker å eie eller ikke. Hvis kommunen ønsker det, kan Miljødirektoratet støtte kommunen med 50 % av kostnaden (etter søknad i 2014).

Alternativet er at Miljødirektoratet tar hele ervervskostnaden, slik vi skisserte i brev av 22.10.2013 og drøftet i møtet her på Brattøra i januar. Dette har vi mulighet til i 2014.

Uansett forutsettes det at kommunen påtar seg praktisk drifts- og tilsynsansvar, så det må bekreftes skriftlig – enten før vi bekrefter endelig at vi overtar eller ev før vi støtter kommunens kjøp med 50%.

Videre skulle vi gjerne sett at kommuneplanens arealdel var vedtatt før salget slik at arealformålene der ute var klare. Alt som skal sikres ved statlig overtakelse eller støtte fra oss må være avsatt til formål som er forenelig med allment friluftsliv. Vi hadde slik sett håpet at Skifte kan vente på dette før de aktuelle arealene selges, og slik vi oppfattet det i møtet i januar var det mulig dersom planvedtaket kom i løpet av 2014. Ørland kommune lovde å komme med en framdriftsplan for arbeidet, kan dere sende denne nå så snart som mulig?

Med hilsen

Heidi G. Betten

rådgiver, friluftslivsseksjonen



Miljødirektoratet

Telefon: 03400 / 73 58 05 00

Mobil: 45 39 79 42

E-post: heidi.grete.betten@miljodir.no

www.miljodirektoratet.no - www.miljostatus.no

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Arne Martin Solli**

Saksnr	Utvalg	Møtedato
14/37	Formannskapet - Ørland kommune	02.10.2014

Søknad støtte til interessentanalyse eiendomsutviklingsselskap Brekstad sentrum**Vedlegg:**

- 1 Tettstedsutvikling - hvordan få til samarbeid og gjennomføring? Ørlandet 10.04.2014 Jan Willy Føreland

Sakens bakgrunn og innhold

Vedtektene i Ørland næringsfond er under revurdering og skal opp som sak i Ørland formannskap den 23. oktober 2014. Etter at formannskapet har vedtatt nye vedtekter vil næringsfondet bli utlyst.

Forut for dette vedtaket og utlysning ber vi om at en del av næringsfondet brukes som forklart i dette saksframlegget. Forslag til områdeplan for Brekstad sentrum blir førstegangsbehandlet 2. oktober. Arkitektene har tegnet et spennende bilde av framtidens Brekstad med blant annet fortetting, tilrettelegging for nye bedrifter og det å skape gode utemiljøer. Uten at vi skal foregripe begivenhetenes gang så er det ikke usannsynlig at forslaget eller et forslag som ligger nært dette blir vedtatt av kommunestyret senere i høst. Spørsmålet nå er derfor hvordan vi skal bevege oss fra dagens Brekstad til det ønskede Brekstad; hvordan skal plan bli til virkelighet? Ørland kommune har hverken ressurser eller kompetanse til å stå for selve byggingen: dette er det vanlig at private interesser tar seg av.

Folkehelsevurdering**Administrasjonens vurdering**

Det er bra for bolyst, det er bra for handel og det er bra for næringslivet generelt at Brekstad blir et attraktivt sted å bo, å jobbe, å besøke og å drive næring. Det er derfor viktig for Ørland kommune at sentrum utvikles i riktig retning.

Privat/offentlig samarbeid har gjennom eiendomsutviklingsselskap ført til gode resultat i andre byer. Jan Willy Føreland fra Faveo Prosjektledelse har tidligere informert Ørland formannskap om konseptet. Forretningsmodeller og interessentene må kartlegges i et slikt konsept. En god og velfundert forretningsmodell som tåler å bli realisert over mange år ligger i bunnen av et slikt utviklingsselskap. Det å utvikle en forretningsmodell starter med en scenarioprosess der man ser på området flere år framover. Ørland kommune har gjennom parallelloppdrag og involvering kommet et godt stykke på vei i denne prosessen.

Det neste steget er å gjennomføre en interessentanalyse. Administrasjonen har gjennom en-til-en samtaler foretatt en uformell runde med informasjonsdeling med grunneiere i Brekstad sentrum. Vi kan konkludere med at de fleste er interessert i samarbeid og utvikling. Vi har ikke foretatt en formell interessentanalyse hvor grunneierne har fått informasjon om hvordan

et eiendomsutviklingsselskap kan fungere. Ei har de blitt spurt om de kunne tenke seg å bli del av et slikt selskap. Administrasjonen mener at en slik interessentanalyse bør gjennomføres for å kartlegge om grunneierne er interessert og villige til å bli del av et privat offentlig eiendomsutviklingsselskap som skal utvikle Brekstad sentrum.

Ørland Sparebank har sagt seg villig til å få gjennomført - og finansiere hoveddelen - av en interessentanalyse. Det forutsettes imidlertid at Ørland kommune også bidrar med et beløp. Ørland kommune har ikke budsjettet med å foreta en slik analyse. Administrasjonen foreslår derfor å bruke en del av næringsfondet til denne oppgaven. En slik analyse er ikke en ordinær kommunal driftsoppgave så næringsfondet kan omsøkes. «Retningslinjer for bruk av regionale utviklingsmidler gjeldende fra januar 2014» sier at verdiskaping, samfunnsmessig tilrettelegging, kreativitet og vilje skal være fokus ved fordeling av de regionale utviklingsmidlene. Det er etter administrasjonens vurdering i tråd med disse retningslinjene å bruke midler på å legge til rette for å utvikle et kraftsenter i Brekstad sentrum.

Rådmannens innstilling

1. Formannskapet godkjenner bruk av opp til Kr 149.000 av Ørland kommunes næringsfond til å gjennomføre en interessentanalyse.
2. Rådmannen gis fullmakt til, i samarbeid med Ørland Sparebank, å ansette ekstern aktør til å gjennomføre interessentanalysen.

FAVEO®

PROSJEKTLEDELSE

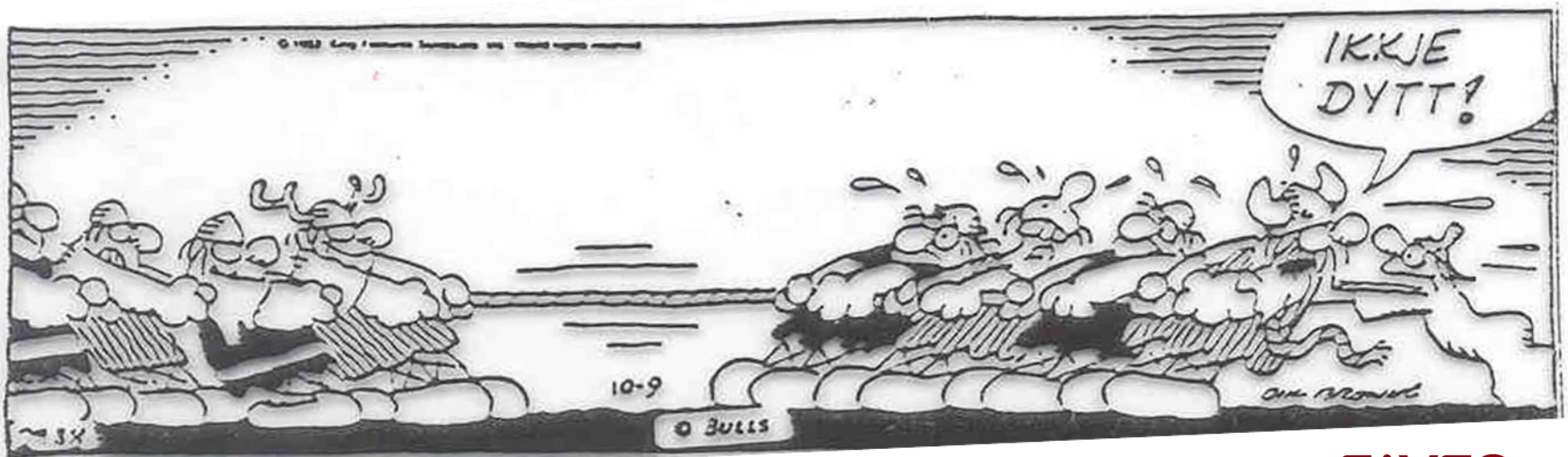


**TETTSTEDSUTVIKLING HVORDAN FÅ TIL SAMARBEID OG
GJENNOMFØRING?**

ØRLANDET 10.04.2014 JAN WILLY FØRELAND

Målsetning

- Bidra til ønsket byutvikling
- Sikre at planen blir gjennomførbar og skaper merverdi for alle
- Avklare spillereglene før prosessen starter
- God prosess
- Regulering må gi avklaringer – sikre muligheter for investorer



FAVEO

Utfordringer ved tettstedsutvikling

Tillitsbrist
Rolleforståelse

Kommunale
visjoner
Få virkemidler

Mange
grunneiere, og
en variert
eiersituasjon

Oppgradering
av
infrastruktur



Ulik
motivasjon for
omstilling

Høye
tomteverdier

Risiko

Helhetlig
utvikling

I. En praktisk tilnærming til tettstedsutvikling

- Interessentanalyse
Samtaler og møter med alle
- Avklare måte å samarbeide på
Alle aktørene med utviklingspotensiale inviteres
Samarbeidsavtale, utviklingsselskap el.?
Felles spilleregler etableres
- Mulighetsstudie – avklare overordnete
- Grunnlag for evt å invitere inn investor
Regulering – parallell prosess på økonomi

Hvordan fordele ansvar, merverdi og risiko?

- Etablere grunneiersamarbeid
- Alle m² teller likt
- Taksere verdi i dag
- Merverdi fordeles etter tomtestørrelse

Adresse	Verdivurdering snittpris	Tomt m2	Fordeling merverdi 30-70	Total salgspris (30-70) *
xxx	3 400 000	258	1 282 565	4 682 565
xxx	1 900 000	257	1 067 300	2 967 300
xxx	1 350 000	159	684 997	2 034 997
xxx	1 250 000	159	670 853	1 920 853
xxx	2 900 000	380	1 590 932	4 490 932
xxx	2 450 000	217	1 020 801	3 470 801
xxx	2 500 000	197	965 727	3 465 727
xxx	2 400 000	406	1 601 002	4 001 002
xxx	1 950 000	93	564 781	2 514 781
xxx	1 800 000	200	876 042	2 676 042
Sum eiendommer	21 900 000	2 326	10 325 000	32 225 000
xxx	2 050 000	226		
xxx	400 000	120		
xxx	25 000	20		
Sum ubebygde tomter	2 475 000			
Ny salgspris	Justert salgspris eks ubebygd			
34 700 000	32 225 000			

Nybyen i Kristiansand

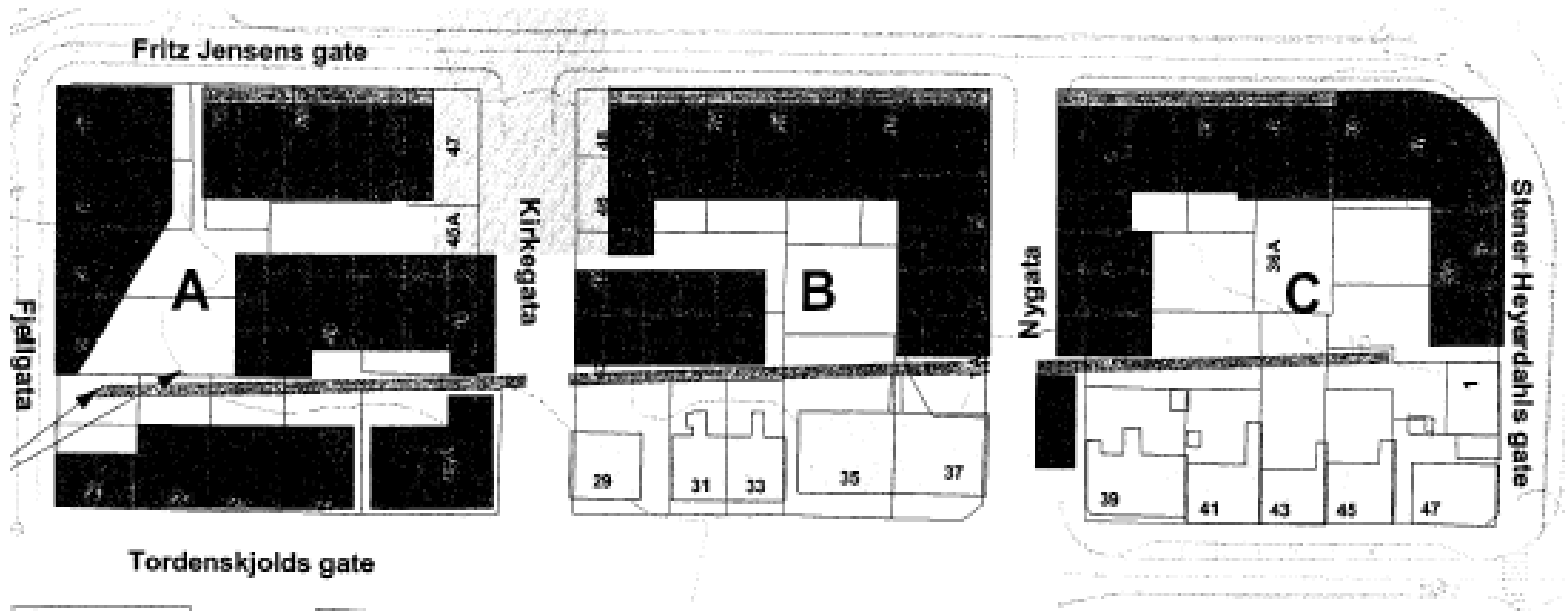
Bakgrunn:

- Initiativtaker, Kristiansand kommune
- Plan utarbeidet uten aktiv involvering og eierfølelse hos berørte eiere
- Bevaringsverdige trehus



Utbyggingsområde

- Mørk farge nybygg – lys farge boliger som skal bestå

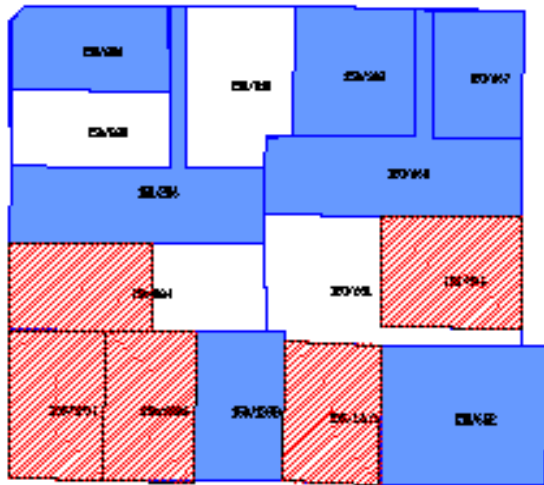


Mørkt område: Nybygg

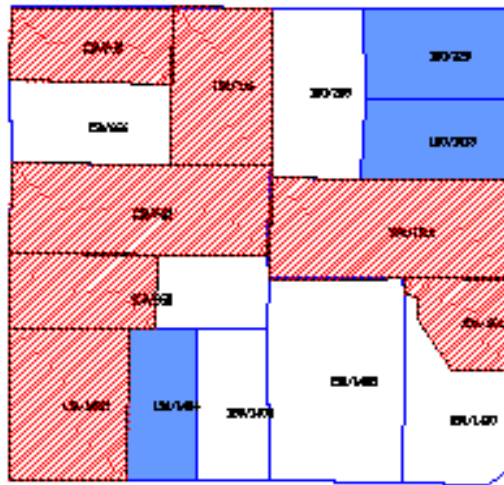
Boliger vist uten farge skal bestå

Nybyen i Kristiansand

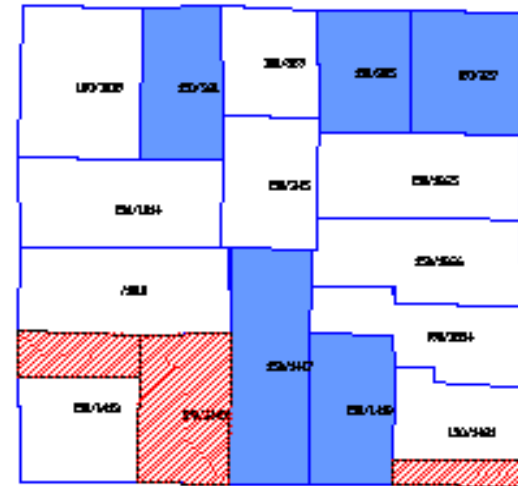
Kvartal A



Kvartal B



Kvartal C



BLÅ – KOMMUNALE EIENDOMMER

HVITE – PRIVATE EIENDOMMER SOM IKKE SELV BOR I OMRÅDET

RØDSKRAVERT – PRIVATE EIENDOMMER OG SOM SELV BOR I OMRÅDET

Prosess i Nybyen

- Etablere plattform for åpen og god dialog
- Skape felles forståelse for utfordringene – synliggjøre verdier og samlet utvikling av hvert kvartal
- Utarbeide felles strategi innenfor hvert kvartal – spilleregler for fordeling av verdiene
- Legge grunnlag for videre handling

Status Nybyen, Kristiansand



FAVEO

Skolegatekvartalet i Kongsberg

Bakgrunn:

- Initiativtaker, Kongsberg kommune, men ikke grunneier
- Ulik bebyggelse
- Gammelt, verneverdig, forfallent, fraflyttet, nytt, renover, i bruk
- 16 private grunneiere



Prosess

- Mål: Igangsette helhetlig utvikling
- Prosess:
 1. Kartlegging
 2. Organisere samarbeid
 3. Arrangere arkitekt/
konseptkonkurranse
 4. Detaljregulering
- Gårdeierne ga felles uttalelse til sentrumsplanen. Ga rammer for det videre arbeidet som sikret gjennomførbarhet



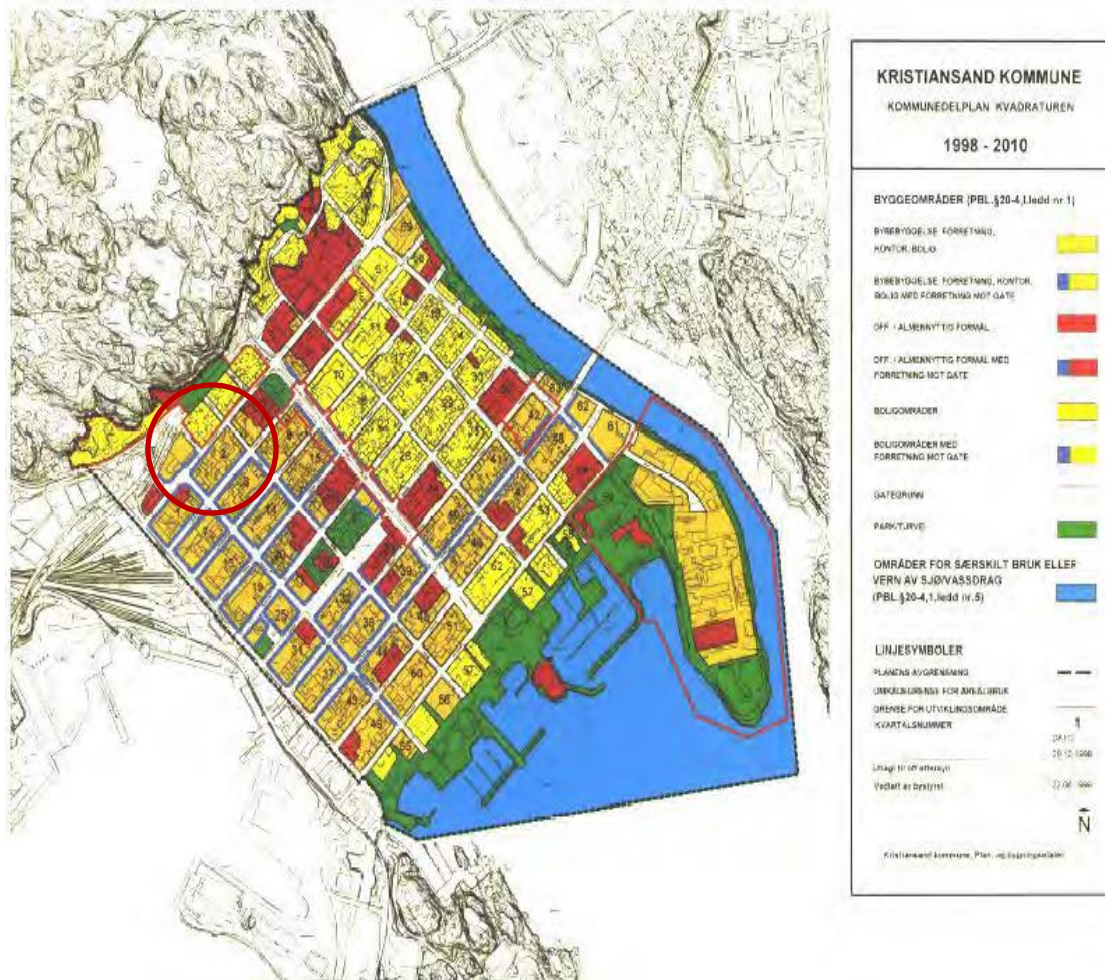
Konsept – grunnlag for regulering



Kvartal 2 i Kristiansand

Bakgrunn:

- Initiativtaker Gårdeierne
- Ønsker å utvikle Kvadraturen med bolig og næring
- Bevaringsverdig bebyggelse i deler av kvartalet
- Krav om oppdelte fasader og aktivitet i 1. etasje



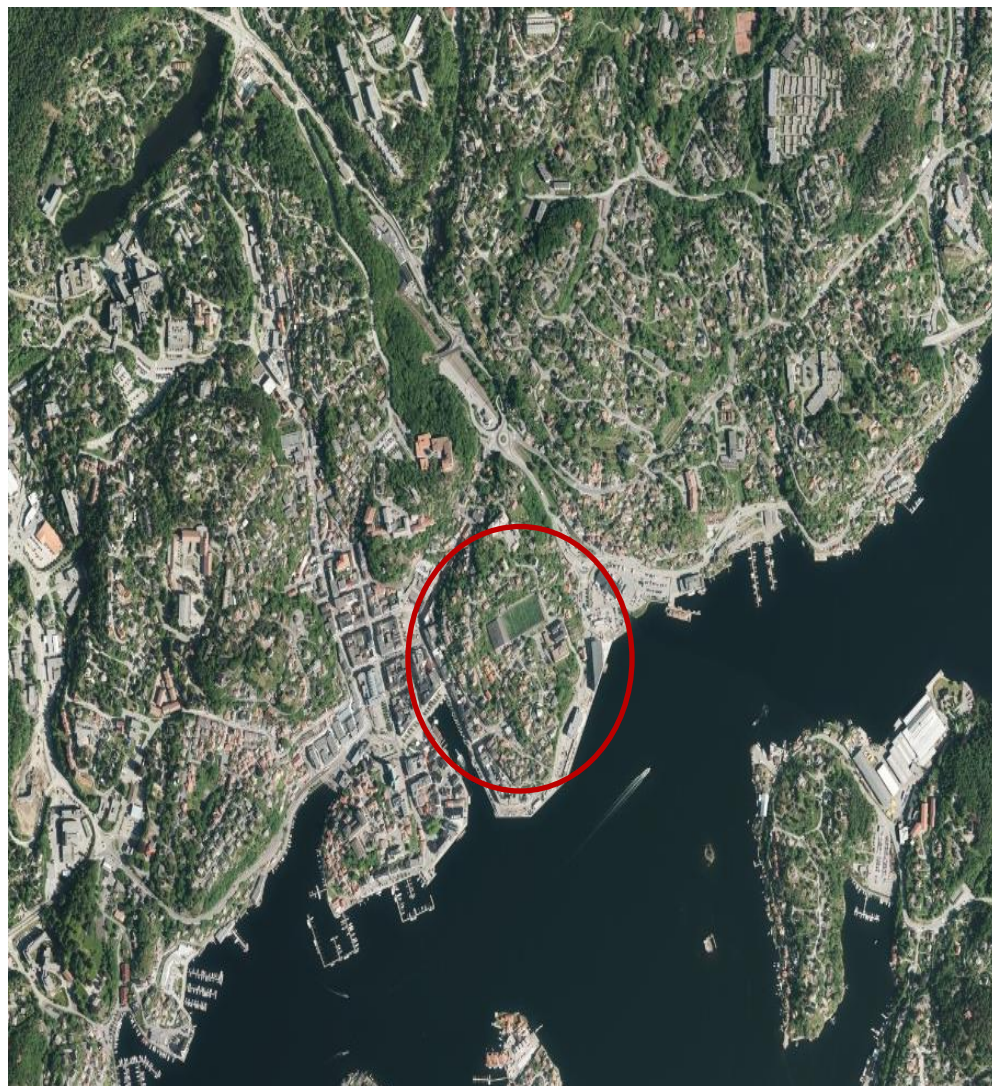
Prosess

- Utviklingsselskap er etablert
- Påvirket kommunedelplan for sentrum for å få nødvendig rammer
- Kommunedelplanen setter rammer for høyde
- Mulighetsstudie
- Investorer inviteres
- Planarbeid igangsettes

Kystveien Utvikling AS i Arendal

Bakgrunn:

- 5-6 grunneiere i et attraktivt og sentrumsnært område.
- Kommunen en av grunneierne.
- Tomteområdet ca 14.000 m²
- Foreligger reguleringsplan, men krav om detaljregulering



Om prosessen

- Ett felles selskap for helhetlig utvikling av området
Optimalisere totalverdiene - alle får mer ut enn det en kunne klare alene
- Viktige problemstillinger:
Hva er grunnlaget for aksjesitsen?
Hvordan priser en eiendommer som selskapet overtar for utvikling av området?
Og når blir det kjøpt inn?

Konsept – grunnlag reguleringsplan



SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Gaute Ivar Krogfjord**

Saksnr	Utvalg	Møtedato
14/39	Formannskapet - Ørland kommune	02.10.2014

Søknad om skjønnstilskudd - Budsjett 2015

Vedlegg:

- 1 Retningslinjer for søknad om skjønnsmidler - budsjett 2015

Sakens bakgrunn og innhold

I forbindelse med statsbudsjettet så holder fylkesmannen tilbake en del av budsjettmidlene som fordeles etter søknad fra kommunene. Frist for innsending av søknader for 2015 er den 15. oktober 2014.

Fylkesmannen har stilt følgende krav til årets søknader

Krav til søknader

- Søknaden utformes på eget skjema
- Søknaden(e) koordineres, påføres kommunens prioritet og sendes inn av rådmann
- Søknadsbeløpet er av vesentlig karakter (total kostnad > 200 000 kr)
- Prosjektet har en klar og definert målsetning som er målbar og etterprøvbare
- Prosjektet er politisk forankret i særskilt eller overordnet vedtak
- Prosjektet har kommunal egenfinansiering
- Det er utarbeidet en gjennomtenkt og realistisk prosjektplan for prosjektet
- Det er satt opp eget budsjett for prosjektet som i ettertid kan måles mot regnskapstall
- Resultatene av prosjektet vil bli dokumentert og rapportert iht. gjeldende retningslinjer.

Kommuner på mellom 5.000 - 10.000 innbyggere kan sende inn maks fire søknader.

Folkehelsevurdering

Det kan søkes om skjønnsmidler til kommunespesifikke forhold og utviklingsprosjekter. Ørland kommune har i forbindelse med revidering av kommuneplanen utarbeidet en plan for folkehelse, der satsing på forebyggende arbeid opp mot ungdomsgrupper i anleggsperioden ØHF løftes frem som viktige tiltak. Skjønnsmidler vil være et viktig bidrag for å kunne finansiere og iversette slike tiltak.

Administrasjonens vurdering

Ørland kommune kan sende inn maks fire søknader, og disse må prioriteres og sendes inn av rådmann. Det kreves en politisk forankring for søknadene.

For 2015 er det arbeidet med fire aktuelle tema for søknader. Søknadene er ikke ferdig utarbeidet med budsjett og prosjektplaner, men dette vil bli gjort i etterkant av vedtak i formannskapet.

Forslag til søknader i prioritert rekkefølge.

1. Samhandling utsatte barn og unge.

Videreføring av tiltak som vi fikk skjønnsmidler på sist år, blant annet knyttet til familieveiledere. I tillegg utvide dette tiltaket til å gjelde samhandling barn og unge knyttet til etablering av ny kampflybase. Det anses nødvendig med tiltak ettermiddag/kveld for å hindre og unngå eskalering i ungdomsmiljø når det gjelder rus og kriminalitet. Det søkes derfor i tillegg til en videreføring av det vi fikk skjønnsmidler til sist år, på 100 % prosjektstilling dag/ettermiddag og 2x50 % miljøarbeidere ettermiddag/kveld knyttet til Ungdommens Hus.
(Retningslinjer pkt. 3.1 kommunespesifikke forhold.)

2. Rekruttering helsesøster og hjelpepersonell legetjenesten knyttet til anleggsfasen jfr. Konsekvensutredninger om befolkningens helse og anleggsperioden. I tillegg bosetting av flyktninger fra november 2014.
(Retningslinjer pkt. 3.1 kommunespesifikke forhold.)

3. Investering av «Geric Mobil Pleie» og «Geric Plan» i hjemmetjenesten for bedre planlegging av tjenesten og helsefaglig dokumentasjon mens man er ute hos bruker. Investering av nettbrett/Ipad til alle beboere på institusjon og trygdepensjonat.
Utvikle dette i det allerede etablerte samarbeidet mellom sykehjem og ungdomsskole med blant annet lokale billedserier osv.
(Retningslinjer pkt. 3.2 fornyings- og innovasjonsprosjekt.)

4. Militært-sivilt samarbeid knyttet til felles tiltak i 2015. Vi har i 2014 mottatt skjønnsmidler med kr 100.000 til prosjektetablering av "Militært - sivil samhandling for gode helsetjenester". Dette forprosjektet skal vise potensialet og muligheter for hva vi kan jobbe videre med. (Retningslinjer pkt. 3.1 kommunespesifikke forhold.)

Rådmannens innstilling

Ørland kommune søker om skjønnsmidler for 2015 for følgende prosjekter i prioritert rekkefølge:

1. Samhandling utsatte barn og unge
2. Rekruttering helsesøster og hjelpepersonell legetjenesten knyttet til anleggsfasen jfr. Konsekvensutredninger om befolkningens helse og anleggsperioden.
3. Investering av «Geric Mobil Pleie» og «Geric Plan» i hjemmetjenesten , samt nettbrett/Ipad til alle beboere på institusjon og trygdepensjonat.
4. Militært-sivilt samarbeid knyttet til felles tiltak i 2015.

RETNINGSLINJER FOR SKJØNNSTILDELINGEN I 2015

1	Grunnskjønn.....	2
1.1	Føringer fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet	2
1.2	Basismodellen.....	2
2	Fylkesgrep	2
2.1	Fylkesgrep for 2015.....	3
2.2	Ressurskrevende tjenester	3
3	Søknadsskjønn	3
3.1	Kommunespesifikke forhold	3
3.2	Fornyings- og innovasjonsprosjekter.....	4
3.3	Uforutsette hendelser (kriseskjønn).....	5
3.4	Søknader og søknadsfrist	5
4	Tildeling og utbetaling	6
4.1	Kommuner i økonomisk ubalanse (ROBEK).....	6
5	Rapportering og erfaringsutveksling	6
6	Fylkesmannens dialogkonferanse	7
7	Viktige tidspunkt.....	7

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) fordeler årlig en del av rammetilskuddet til kommunene og fylkeskommunene etter skjønn. Skjønntilskuddet brukes til å kompensere kommuner og fylkeskommuner for spesielle lokale forhold som ikke fanges opp i den faste delen av inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger.

Departementet (KMD) fordeler skjønntilskuddet mellom fylkeskommunene og fastsetter den fylkesvise fordelingen av skjønntilskuddet til kommunene. Fylkesmennene fordeler videre fylkesrammene mellom kommunene basert på [retningslinjer fra KMD](#). Siktemålet med retningslinjene er å sikre en likeverdig behandling av kommunene i alle landets fylker.

Med bakgrunn i departementets retningslinjer og gjennom konsultasjon med kommunene har Fylkesmannen i Sør-Trøndelag utviklet en egen tildelingsmodell med tilhørende retningslinjer. Modellen, som er førende for embetets arbeid med fordeling av skjønnsmidlene i fylket, har følgende elementer:

1. Grunnskjønn

- Føringer fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- Basismodellen

2. Fylkesgrep

3. Søknadsskjønn

- Kommunespesifikke forhold
- Fornyings- og innovasjonsprosjekter
- Uforutsette hendelser (kriseskjønn)

1 Grunnskjønn

1.1 Føringer fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Departementet kan gi direkte føringer på fordelingen av deler av fylkesmennenes skjønnskudd ved fordelingen av den fylkesvise rammen.

1.2 Basismodellen

Basismodellen skal ivareta den økonomiske siden av lokale forhold og ulikheter mellom kommunene i Sør-Trøndelag som er av mer permanent karakter og som ikke blir godt nok ivaretatt i den faste delen av inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskuddsordninger.

Midlene som skal fordeles etter basismodellen blir først fordelt som et likt beløp per innbygger til alle kommunene og deretter omfordelt etter kommunenes kostnadsnøkkel kalibrert til Sør-Trøndelag og utgiftsvariasjoner innen følgende områder:

1. Forebyggende barne- og ungdomsarbeid
2. Samferdsel
3. Samfunnssikkerhet
4. Fritidsbebyggelse
5. Beliggenhet ift. Trondheim
6. Særlige permanente forhold i enkeltkommuner
 - a. Brannsikkerhet i Røros kommune

Tildelinger på bakgrunn av søknader fra enkeltkommuner knyttet til særlige og mer permanente kommunespesifikke forhold, legges inn i basismodellen når dette er hensiktsmessig.

En eventuell gjenværende rest av de tilbakeholdte skjønnsmidlene fordeles primært etter basismodellen eller etter fylkesmannens vurdering.

2 Fylkesgrep

Fylkesgrep består av *fylkessatsninger* og *fylkesutfordringer*. Fylkessatsningene skal styrke den regionale implementeringen av nasjonale føringer og satsningsområder, slik at vi oppnår et bedre resultat ved å løfte kommunene samlet enn hver for seg, mens *fylkesutfordringer* skal ivareta utfordringer av mer midlertidig karakter som er gjennomgående for flere av kommunene i fylket.

Fylkessatsningene vil normalt ha en varighet på 2-3 år, mens fylkesutfordringene kan strekke seg over en lengre periode.

Innspill fra kommunene og fylkesmannens fagavdelinger på aktuelle fylkesgrep, tas opp til konsultasjon med kommunene på den årlige dialogkonferansen i september året før tildelingsåret. Kommunene mottar et konsultasjonsnotat med forslag til fylkesgrep for det kommende året ca. 2 uker før konferansen.

Midlene som settes av til fylkesgrep fordeles på bakgrunn statistikk, egne modeller eller gjennom egne prosesser.

2.1 Fylkesgrep for 2015

Følgende områder prioriteres som fylkesgrep for 2015 (vilkårlig rekkefølge):

1. Folkehelse
2. Samhandlingsreformen og omsorgsplan 2020
3. Barn og unge
4. IKT-strategi og digital samhandling
5. Kommunereformen
6. Samfunnssikkerhet og beredskap

I tillegg prioriteres følgende områder som fylkesutfordringer:

1. Kompetanseutfordringer i kommunene
2. Utfordringer knyttet til etablering av ny kampflybase
3. Kompensasjon for høy egenandel i finansieringsordningen for ressurskrevende tjenester
4. Kompensasjon for stor kompleksitet i tjenestetilbudet til minoritetsspråklige elever.

2.2 Ressurskrevende tjenester

Alle kommuner som yter særlig ressurskrevende helse- og sosialtjenester til enkeltbrukere kan søke om delvis refusjon av direkte lønnsutgifter knyttet til disse tjenestene gjennom Helsedirektoratets toppfinansieringsordning. Fylkesmannen vil derfor som hovedregel ikke ta hensyn til kommuner med utgifter knyttet til særlig ressurskrevende tjenester som var kjent under kommunens budsjettprosess. Fylkesmannen kan likevel vurdere å ta hensyn til kommuner med store utgifter knyttet til særlig ressurskrevende tjenester ved å:

- Vurdere bruk av skjønnsmidler til kommuner med høy egenandel i toppfinansieringsordningen (på bakgrunn av statistikk gjort tilgjengelig av helsedirektoratet)
- Vurdere bruk av skjønnsmidler til kommuner som har særlig ressurskrevende tjenestemottakere over 67 år (på bakgrunn av henvendelse fra enkeltkommuner og etter en samlet vurdering i forhold til kommunens egenandel i toppfinansieringsordningen)
- Vurdere bruk av skjønnsmidler til kommuner som har etablert et tjenestetilbud til nye særlig ressurskrevende tjenestemottakere i løpet av tildelingsåret, og hvor kommunen av likviditetsmessige årsaker ikke klarer å mellomfinansiere tilbudet til disse før toppfinansieringsordningen slår inn
- Vurdere bruk av skjønnsmidler til kommuner som har etablert et tjenestetilbud til nye særlig ressurskrevende tjenestemottakere som ikke vil bli kompensert gjennom toppfinansieringsordningen.

3 Søknadsskjønn

Det kan søkes om midler gjennom søknadsskjønnet til følgende 3 forhold:

1. Kommunespesifikke forhold
2. Fornyings- og innovasjonsprosjekter
3. Uforutsette hendelse (kriseskjønn)

3.1 Kommunespesifikke forhold

Denne delen av søknadsskjønnet skal ivareta den økonomiske siden av særskilte forhold i den enkelte kommunen i Sør-Trøndelag som ikke blir godt nok ivaretatt i den faste delen av inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskuddsordninger.

Det stilles krav om at:

- Søknaden utformes på eget skjema
- Søknaden(e) koordineres, påføres kommunens prioritet og sendes inn av rådmann
- Søknadsbeløpet er av vesentlig karakter (total kostnad > 200 000 kr)
- Forholdet/tiltaket har kommunal egenfinansiering (skjønnsmidlene kan dekke opp til 50% av den totale kostnaden).

Tildelinger på bakgrunn av søknader fra enkeltkommuner knyttet til særlige og mer permanente kommunespesifikke forhold, legges inn i basismodellen når dette er hensiktsmessig.

3.2 Fornyings- og innovasjonsprosjekter

Fylkesmannen har mulighet til å gi en del av skjønnsrammen som støtte til fornyings- og innovasjonsprosjekter i kommunene. Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger på sine utfordringer. Midlene skal med andre ord fungere som risikoavlastning for kommunene for å kunne jobbe med fornying og innovasjon. Prosjektene kan omfatte alle tjenesteområdene i kommunen (inkl. områdene som er prioritert som fylkesgrep). Både kommunene og regionrådene kan søke om slik støtte, men for å få tildelt midler må prosjektet ha som formål å styrke kommunen(e) i minst én av følgende roller:

- Tjenesteprodusent
- Myndighetsorgan
- Lokaldemokratisk arena
- Samfunnsutvikler.

I tillegg må kommunen(e) i søknaden kunne vise til en gjennomtenkt og realistisk prosjektplan, beskrive sine utfordringer godt og kunne vise til klare målsetninger for hva de ønsker å oppnå med prosjektet. Valget av virkemidler/løsninger som skal testes ut i prosjektet må også begrunnes.

Det stilles krav om at:

- Søknaden utformes på eget skjema
- Søknaden(e) koordineres, påføres kommunens prioritet og sendes inn av rådmann
- Søknadsbeløpet er av vesentlig karakter (total kostnad > 200 000 kr)
- Prosjektet har en klar og definert målsetning som er målbar og etterprøvbar
- Prosjektet er politisk forankret i særskilt eller overordnet vedtak
- Prosjektet har kommunal egenfinansiering
- Det er utarbeidet en gjennomtenkt og realistisk prosjektplan for prosjektet
- Det er satt opp eget budsjett for prosjektet som i ettertid kan måles mot regnskapstall
- Resultatene av prosjektet vil bli dokumentert og rapportert iht. gjeldende retningslinjer.

Det gis ikke støtte til prosjekter som handler om utføring av kommunale driftsoppgaver eller prosjekter som er en del av det ordinære kommunale utviklingsarbeidet. Med mindre det ikke foreligger en ekstraordinær situasjon, gis det videre ikke støtte til interne strukturelle omorganiseringer av varig karakter. For ikke å overlapse med fylkeskommunens virkemidler, gis det heller ikke støtte til rene næringsutviklingsprosjekter.

3.3 Uforutsette hendelser (kriseskjønn)

Kriseskjønnnet skal ivareta eventuelle økonomiske belastninger ved uforutsette og ekstraordinære hendelser i løpet av tildelingsåret i den enkelte kommunen i fylket. Hendelsen må være av en slik karakter og/eller størrelse at det er naturlig og nødvendig for kommunen å ta kontakt med fylkesmannsembetet for å søke råd.

Kommuner som har hatt utgifter til en slik hendelse som beløper seg til under 1 mill. kr (fratrullet utgifter som dekkes på annen måte) vil ikke bli vurdert for å motta midler gjennom kriseskjønnnet med mindre dette utgjør over 100 kr per innbygger. Fylkesmannen har som praksis å dekke halvparten av kommunens ekstraordinære utgifter når det eventuelt innvilges midler gjennom kriseskjønnnet.

For søknader om å få dekket kommunale utgifter knyttet til naturkatastrofer og ekstraordinære hendelser skal følgende legges til grunn:

- Utgiftene skal være ekstraordinære kommunale utgifter, og ikke utgifter til normalt kommunalt vedlikehold.
- Utgiftene skal ikke dekkes på annen måte, gjennom forsikringer eller gjennom andre statlige etater.
- For investeringer skal det legges til grunn en tilbakeføring til opprinnelig nivå, og ikke en standardheving.
- Utgifter til forebyggende tiltak skal ikke tas med i beregningsgrunnlaget for kompensasjon.
- Merverdiavgiften skal trekkes ut av beregningsgrunnlaget, siden kommunene får kompensert for denne. Dette må komme tydelig fram i dokumentasjonen.

3.4 Søknader og søknadsfrist

Hver kommune kan søke om midler knyttet til kommunespesifikke forhold samt fornyings- og innovasjonsprosjekter innenfor en gitt ramme beregnet ut fra kommunens innbyggertall:

- | | |
|--------------------------------|------------|
| - Mindre enn 5 000 innbyggere: | 3 søknader |
| - 5 000-10 000 innbyggere: | 4 søknader |
| - Over 10 000 innbyggere: | 5 søknader |

Trondheim kommune sin utviklingskraft gjør at kommunen gis en søknadsramme på 15 søknader.

Søknader fra regionråd og søknader om midler til interkommunale prosjekter er unntatt denne rammen. Søknader knyttet til uforutsette og ekstraordinære hendelser i løpet av tildelingsåret (kriseskjønn) er også unntatt denne rammen.

Søknadene sendes elektronisk til fmstskjonnstilskudd@fylkesmannen.no . Skjemaet finnes på <http://www.fylkesmannen.no/ST> under menypunktet "Skjema".

Søknadsfristen for søknader om midler knyttet til kommunespesifikke forhold, fornyings- og innovasjonsprosjekter er 15. oktober (året før tildelingsåret). Søknadsfristen for søknader om midler knyttet til uforutsette hendelse er 31. august i tildelingsåret.

4 Tildeling og utbetaling

Kommunene informeres om tildeling av skjønnsmidler på følgende måte:

- **Grunnskjønn** – ved fremleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret
- **Fylkesgrep** – så langt som mulig i løpet av året før tildelingsåret, men senest ved fremleggelsen av statsbudsjettet i tildelingsåret
- **Søknadsskjønn (ekskl. kriseskjønn)** – i eget tildelingsbrev fra Fylkesmannen i desember året før tildelingsåret
- **Kriseskjønn og eventuelle øvrige tilbakeholdte skjønnsmidler** – ved fremleggelsen av statsbudsjettet i tildelingsåret

Det sendes kopi av fylkesmannens brev til KMD vedrørende anmodning om samlet utbetaling av alle tilbakeholdte midler, dvs. alle tildelinger etter framleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret. Ved behov informeres det om enkelttildelinger i egne tildelingsbrev. Informasjon om tildeling av skjønn legges i tillegg ut på embetets nettsider og kommunene kan få mer utfyllende begrunnelse for skjønntildelingen ved å ta direkte kontakt med saksbehandler.

Tildelte skjønnsmidler utbetales sammen med kommunens øvrige rammetilskudd. Midler tildelt ved framleggelsen av statsbudsjettet året før tildelingsåret (jf. Grønt hefte) deles opp i 10 like terminbeløp og utbetales sammen med de øvrige delene av rammetilskuddet over 10 terminer i tildelingsåret. Midler tildelt etter framleggelsen av statsbudsjettet utbetales samlet med terminutbetalingen i oktober eller november i tildelingsåret. Informasjon om utbetaling av kommunenes rammetilskudd, inkl. terminbeløp, finnes på [denne linken](#) til KMD sine hjemmesider.

4.1 Kommuner i økonomisk ubalanse (ROBEK)

Skjønnsmidler som gis til kommuner i ROBEK og andre kommuner i økonomisk ubalanse skal alltid knyttes opp til en forpliktende plan for å komme i økonomisk balanse. Denne planen skal enten være økonomiplan/budsjett, eller en egen spesifisering av økonomiplan/budsjett. I planen skal kommunen spesifisere konkrete tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse. Av dette følger det at kommuner som ikke iverksetter tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse ikke kan tildeles skjønnsmidler med begrunnelse i kommunens økonomiske situasjon.

Ved bruk av tilstands- og statusrapportering skal det følges opp at vedtatte plan for å gjenopprette økonomisk balanse blir fulgt. Fylkesmannen vil holde tilbake midler dersom planen ikke blir fulgt, eventuelt utbetale deler av skjønnsmidlene, dersom kommunen kun oppfyller deler av den vedtatte planen.

Kommuner som i løpet av tildelingsåret blir registrert i ROBEK, vil kunne søke om prosjektmidler innenfor søknadsfristen for søknader om midler knyttet til uforutsette hendelser, som er 31. august i tildelingsåret. Slike søknader er unntatt kommunens søknadsramme.

5 Rapportering og erfaringsutveksling

Fylkesmannen er opptatt av å få til erfaringsutveksling og læring i og mellom fylkets kommuner. Dette gjelder særlig tiltak i kommunene som har mottatt støtte i form av skjønnsstilskudd. Kommunene blir derfor bedt om å rapportere på måloppnåelsen for tiltak som er støttet med skjønnsstilskudd.

Rapporteringen bygger på følgende prinsipper:

- Med mindre annet er angitt, er det rapporteringsplikt kun for fornyings- og innovasjonsprosjekter
- Forenklet rapportering ved bruk av eget skjema.

Rapporteringsskjemaet finnes på Fylkesmannens nettside <http://www.fylkesmannen.no/ST> under menypunktet "Skjema".

Rapporteringsfristen er satt til 15. mars året etter tildelingsåret.

Fylkesmannen vil legge til rette for erfaringsutveksling mellom fylkets kommuner ved å vise til og presentere gode eksempler på fornyings- og innovasjonsprosjekter som er tildelt skjønnstilskudd på sine fagsamlinger/konferanser og nettsider. Den enkelte fagavdeling hos Fylkesmannen vil få et særskilt ansvar for dette.

6 Fylkesmannens dialogkonferanse

Fylkesmannens dialogkonferanse skal fungere som en arena hvor:

- Fylkesmannen informerer om nye sentrale retningslinjer og føringer
- Kommunene konsulteres om kommunenes og Fylkesmannens innspill til fylkesgrep for den kommende perioden
- Kommunene konsulteres om hvor stor andel av skjønnstilskuddet som skal avsettes til de ulike tildelingsmelementene (basismodell, fylkesgrep og søknadsskjønn).

På bakgrunn av mottatte innspill fra kommunene og fylkesmannens fagavdelinger, med frist 15. juni, vil kommunene ca. 2 uker før konferansen motta et konsultasjonsnotat med konkrete forslag til prioriteringer og innretning for skjønnstildelingen det kommende året.

7 Viktige tidspunkt

Tidspunkt	Hendelse
15. mars	Rapporteringsfrist for foregående års tildelinger (hovedsakelig prosjekter)
Mai	Føringer i kommuneproposisjonen
15. juni	Frist for innspill til fylkesgrep for påfølgende år
August	Dialoggrunnlag til Fylkesmannens dialogkonferanse
31. august	Søknadsfrist kriseskjønn for inneværende år
September	Fylkesmannens dialogkonferanse
Oktober	Tildeling av grunnskjønn for påfølgende år og tilbakeholdte midler inneværende år
15. oktober	Søknadsfrist for søknadsskjønn påfølgende år
Desember	Tildeling av søknadsskjønn for påfølgende år