

Møteprotokoll

Utvalg: Formannskapet - Ørland kommune
Møtested: Borgklienten, Ørland rådhus
Dato: 12.02.2016
Tid: 09:00 – 14.00

Faste medlemmer som møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Tom Myrvold	Ordfører	OK-H
Finn Olav Odde	Varaordfører	OK-SP
Therese Eidsaune	Medlem	OK-H
Marit Sletten	Medlem	OK-H
Roy Høøen	Medlem	OK-SP
Bjørnar Dahlberg	Medlem	OK-FRP
Knut Morten Ring	Medlem	OK-AP

Faste medlemmer som ikke møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
------	----------	---------------

Varamedlemmer som møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Bjørn Henrik Solbue	Marit Sletten kl. 10.30	OK-SP

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Snorre Glørstad	Rådmann
Britt Brevik	Politisk sekretær
Arnfinn Brasø	Kommunalsjef plan, drift og landbruk
Marit Ervik	Kommunalsjef helse og velferd
Odd Erik Røstad	Kommunalsjef oppvekst

Merknader:

Innkalling godkjent uten merknad.
Saksliste godkjent uten merknad.

Marit Sletten innvilget permisjon fra 10.30. Bjørn Henrik Solbue innkalt som vara.
Finn Olav Odde innvilget permisjon fra kl. 12.00
Varamedlem Bjørn Henrik Solbue innvilget permisjon fra ca 12.00

Saksnr	Sakstittel	Lukket
PS 16/2	Anskaffelse av biler til hjemmetjenesten	
PS 16/3	Uthaugsgården - søknad om tilskudd 2016	
PS 16/4	Forslag til nytt inntektssystem fra 2017 - høring	

Orienteringer

- Budsjett 2016 v/rådmann Snorre Glørstad
 - Barnevern – signaliserer merutgifter på 2,3 mill
 - Inndekning av vedtatte økninger ifm budsjett 2016 - vedtatt å skulle dekkes innenfor normalt driftsbudsjett
 - Rådmannen fremmer sak til førstkommende kommunestyremøte med forslag til innstramming av driftsbudsjett med tiltak
- Forsvarskoordinator v/rådmann
 - Finansiering av stilling i samarbeid med fylkeskommunen og Fosen kommunene
 - Søknad sendt fylkeskommunen om bevilgning av midler
 - Utlysning og ansettelse skjer av og i Fosen Innovasjon
 - Ørland - vertskapskommune for stillingen
 - Ørland kommune forhandler frem samarbeidsavtale med Fosen Innovasjon
- Flyruta Air Norway v/rådmann
 - Ørland kommune vedtatt å gå inn med kapital under forutsetning av at fylkeskommunen går inn med samme beløp - fylkeskommunen har behandlet saken, og vedtaket om støtte ble negativt
 - Fosen-kommunene oppfordret av fylkeskommunen til å bidra til opprettholdelse av flyruta
 - Samferdselsstrategi for Fosen - vedtatt
- Torgsenteret – signalbygg v/rådmann
 - Status i arbeidet med bygging av signalbygg
 - Videre arbeid – starte eiendomsselskap i samarbeid med flere parter - 3 parter inngår et forpliktende samarbeid; Ørland kommune, FosenKraft og Pål Berg
 - Åpent for samarbeid med flere parter
- Forprosjekt Ørland Arena v/kommunalsjef Arnfinn Brasø
 - Behandling i kommunestyre i mars
 - Forprosjekt med kostnadsoverslag
 - Kommunestyrets bestilling til oppnevnt arbeidsgruppe
 - Plassering Ørland Arena – avklares
 - Finansiering, budsjett og drift – avklares
 - Effekt og konsekvenser av lånefinansieringen
- Status i plan og prosjektarbeid v/rådmann og kommunalsjefer
 - Reguleringsplan Brekstadbukta – status
 - Manglende behovsvurdering knyttet til fase to
 - Miljøundersøkelse før utbygging fase to
 - Utfordring knyttet til innsigelse fra miljøavdelingen – behovsvurdering
 - 1983 plan kan benyttes som hjemmel inntil ny reguleringsplan er godkjent

- Sak fremmes for kommunestyret om å holde på vedtak som allerede er fattet – fylkesmannen anbefaler plana som den foreligger ovenfor KMD
 - Sentrumsplan Brekstad ses på i sammenheng med reguleringsplan for Brekstadbukta
- Fru Ingers plass
 - Reguleringsarbeidet bør igangsettes
- Fergeoppstillingsplass
 - Flytting av oppstillingsplass for ferge
 - Formannskapet ber administrasjon jobbe videre med saken – utrede grunnlag for flytting av oppstillingsplassen
- Rivning - Albrigtsen – gården
 - Arbeidet igangsettes
 - Orientering om hva som skal/ikke skal rives
 - Administrasjon forhandle på nytt med eier ang. videre rivning
- Ulsetmyran
 - Reguleringsplanarbeidet
 - Forhandle med grunneier om kjøp av område
 - Mandat for forhandlinger utarbeides
- Borgen barnehage - tilbygg
 - Arbeidet igangsatt
 - Tas i bruk 01.01.2017
 - Kostnadsoverslag
- Ny barneskole
 - Inngått avtaler med arkitektfirmaer
 - Krevende framdrift
 - Notat – presentert
 - Organisering og deltakelse i planprosessen - bygging ny barneskole Brekstad
- Utvidelse kirkegård
 - Ferdigstillelse pr. 1. mai
 - Servicebygg –ferdigstilles høsten 2016
 - Revidering reguleringsplan under arbeid
 - Utfordringer – arkeologiske utgravinger
 - Kritisk når det gjelder nye gravplasser
 - Humanetisk areal – blir hensyntatt
 - Urnerom – blir tatt inn i plana
 - Livsnøytralt seremonirom – ferdigstilles våren 2016
- Hurtigbåterminal
 - Anbudskonkurranse legges ut på Doffin - mars 2016
- Brekstad Vestre – ferdig 1. mars
- Ottersbo IV – første husene under bygging – 14 tomter solgt
- Leieavtale avfallsplass Kråka
 - Forhandle ny avtale/kjøpe utvidet areal
 - Krever endring reguleringsplan for område
- Utviklingsprisen for Fosen 2015 – forslag på kandidater fra Ørland kommune:
 1. Rædergård Entreprenør v/Trond Rædergård for primært «Ferdighusfabrikken».
 2. Storfosen gods – kurs og konferansesenter

Foreslåtte kandidater med begrunnelse, fremmes av saksbehandler ovenfor Fosen Regionråd.

- Tilskudd dagaktiviteter demente
 - Tilskudd brukt til aktiviteter på aktivitetssenteret
 - Noen av midlene overført til 2016
- **2. og 3. mars 2016**
 2. og 3. mars vil kommunestyrene i Bjugn/Ørland samle 2. og 3. mars – lunsj til lunsj samling - Fylkesmannen leder samlingen
 Mål og visjoner
 Samfunnsutviklingsperspektivet
 Kommunenes indre liv, tjenester og organisering
 - konkret forslag til fordeling av oppgaver og funksjoner mellom kommunene – utarbeides av rådmennene i Ørland og Bjugn
 Kommunestyre-seminar Ørland kommune 1. mars – formannskapetets medlemmer melder inn spørsmål/ønsker om til rådmannen
- **17. mars kl. 20.00**
 Formannskapet invitert til middag på Hovde Gård – Fraukjelleren ifm møte

PS 16/2 Anskaffelse av biler til hjemmetjenesten

Rådmannens innstilling

1. Ørland kommune selger 4 el-biler som hjemmetjenesten har benyttet siden 2012.
2. Ørland kommune går til anskaffelse av leasing av samme antall biler til bruk i hjemmetjenesten iht Innkjøps- og avhendingsreglementet for Ørland kommune.
3. Leasingutgifter dekkes ved overføring fra budsjett for renter og avdrag til budsjettet til hjemmetjenesten med inntil kr 4.300 per bil per måned.
4. Ørland kommune selger 2 el-biler som benyttes i avdeling helse og familie og oppfølgingstjenesten i 2017, og går samtidig til anskaffelse av to nye biler til samme formål. Dette innarbeides i budsjett for 2017.

Saksprotokoll i Formannskapet - Ørland kommune - 12.02.2016

Behandling:

Tilleggspunkter til rådmannens forslag som legges inn før behandling i kommunestyret, fremmet av Therese Eidsaune (H):

- Økonomisk oversikt over hva som går på drift og hva som går på investering, legges fram før saken skal behandles i kommunestyret
- Ansattes representanter skal bli hørt før det går til innkjøp av nye biler

Tilleggspunkt fremmet av Knut Ring (AP):

- Forholdet til kommunens miljø- og klimaplan må hensyn tas

Votering:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Tilleggs punkter fremmet av Therese Eidsaune (H) ble enstemmig vedtatt.

Tilleggs punkt fremmet av Knut Ring (AP) ble enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

5. Ørland kommune selger 4 el-biler som hjemmetjenesten har benyttet siden 2012.
6. Ørland kommune går til anskaffelse av leasing av samme antall biler til bruk i hjemmetjenesten iht Innkjøps- og avhendingsreglementet for Ørland kommune.
7. Leasingutgifter dekkes ved overføring fra budsjett for renter og avdrag til budsjettet til hjemmetjenesten med inntil kr 4.300 per bil per måned.
8. Ørland kommune selger 2 el-biler som benyttes i avdeling helse og familie og oppfølgingstjenesten i 2017, og går samtidig til anskaffelse av to nye biler til samme formål. Dette innarbeides i budsjett for 2017.
9. Økonomisk oversikt over hva som går på drift og hva som går på investering, legges fram før saken skal behandles i kommunestyret
10. Ansattes representanter skal bli hørt før det går til innkjøp av nye biler
11. Forholdet til kommunens miljø- og klimaplan må hensyn tas

PS 16/3 Uthaugsgården - søknad om tilskud 2016

Rådmannens innstilling

1. Uthaugsgården gis et tilskudd for 2016 på kr 140.000.
2. Tilskuddet dekkes av vedtatte midler for tilskudd til lag og foreninger.

Saksprotokoll i Formannskapet - Ørland kommune - 12.02.2016

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

3. Uthaugsgården gis et tilskudd for 2016 på kr 140.000.
4. Tilskuddet dekkes av vedtatte midler for tilskudd til lag og foreninger.

PS 16/4 Forslag til nytt inntektssystem fra 2017 - høring

Rådmannens innstilling

Formannskapet vedtar følgende høringsuttalelse på forslag til nytt inntektssystem for kommunene:

1. Strukturkriteret

Dagens inntektssystem svekker insentivene til frivillig kommunesammenslåing, og det virker fornuftig at det etableres en form for «strukturkriterie» som gjør inntektssystemet mer nøytralt i forhold til kommunestruktur. Dette begrunnes også med at interkommunalt samarbeid settes under stadig større press i forhold til politisk styring, og vil ikke være et reelt alternativ til større kommuner.

Det kan oppstå situasjoner der en kommune ønsker å slå seg sammen med nabokommunene, men uten at nabokommunene ønsker en sammenslåing. De kommunene som er positive til sammenslåing kan ikke defineres som «frivillig» små, og i slike tilfeller må det etableres en praksis om at det gis skjønnsmidler eller andre tilskudd som kompensasjon for tap av tilskudd gjennom strukturkriteriet.

Slik strukturkriteriet nå er operasjonalisert, vil det ikke gi de effekter som har vært signalisert fra regjeringen tidligere i forhold til kommunestruktur og størrelser på kommunene. Det er tidligere sagt at kommunene burde ha minimum 10.000 – 15.000 innbyggere, mens i forhold til kriteriet vil det være kommuner under 3.000 innbygger og kommuner over 20.000 innbyggere som tjener på nytt inntektssystem. Kriteriet kan bidra til en fremtidig kommunestruktur med små utkantkommuner og store sentrale kommuner, og dette kan igjen sette press på prinsippet om generalistkommuner.

Virkningene av strukturkriteriet går for langt, og kriteriet må omarbeides slik at inntektssystemet gir insentiver og virkninger i forhold til de kommunestørrelser som har vært beskrevet fra bl. annet ekspertutvalget tidligere.

2. Regionalpolitisk tilskudd

Argumentasjonen rundt endringer i regionalpolitiske tilskudd virker fornuftige i forhold til at tilskuddene spisses mot kommuner med utfordringer, og at tilskuddene fordeles i hht innbyggertall og dermed gjøres mere nøytral i forhold til kommunestruktur.

3. Endringer i skatteelementene i inntektssystemet

Virkningene av disse endringene er ikke kjent, men det er viktig at kommunene har intensiver til å utvikle næringsliv og vekst i egen kommunene. Det vil gjennom dette også være opp til kommunene selv å skape verdier gjennom økt næringsutvikling i kommunen.

Saksprotokoll i Formannskapet - Ørland kommune - 12.02.2016

Behandling:

Tilleggsforslag til rådmannens forslag fremmet av Knut Ring (AP):

Endring av nye strukturkriterier gir Ørland kommune alene et tap på inntil 7,2 mill kroner allerede i 2017 sammenlignet med utgiftsutjevningen (rammetilskuddet) for 2016.

Hovedårsaken til dette er at vektingen av sone- og nabokriteriet i inntektssystemet gis lavere vekt enn dagens inntektssystem. Dette betyr i klartekst at vi vil få redusert kompensasjon for avstandene innad i kommunen, som igjen betyr at desentralisert tjenestestruktur vektlegges lavere.

Ørland kommune ber Regjeringen og Stortinget sørge for at kommunenes økonomiske rammebetingelser fordeles på kommunene slik at innbyggerne i hele landet kan få tilbud på likeverdige nasjonale velferdstjenester innenfor inntekts-systemets tjenesteområde. Ørland kommune reagerer på den korte fristen som minner om hastebehandling fra Regjeringens side. I en så viktig sak burde kommunene få bedre tid til en grundig behandling og normal saksgang, slik det vanligvis har vært når kommuners inntektssystem skal endres vesentlig. I noen tilfeller har det da vært en grundig vurdering av endringer og konsekvenser av dem i en legges det opp til en annen prosess, hvor heller ikke forslagene er konsekvensberegnet. Inndelingstilskuddet i det kommunale inntektssystemet innebærer at kommuner ikke straffes økonomisk ved å slå seg sammen. Det naturlige ville derfor være å avvente resultatene av

kommunereformen. Når den er gjennomført burde en foreta en gjennomgang av inntektssystemet og komme med forslag til nytt system basert på den kommunestruktur man da har fått.

Det er svært uheldig å gjennomføre denne prosessen med inntektssystemet midt i en kommunereform. Kombinasjonene av denne reformen og inndelingstilskuddet vil for mange kommuner framstå som at det økonomisk er svært gunstig å slå seg sammen med andre kommuner. På den andre side skapes det i mange kommuner, som ikke ønsker å slå seg sammen, usikkerhet om framtidig økonomi. Særlig små kommuner i områder med kort reiseavstand for å nå 5000 innbyggere kan straffes økonomisk om de ikke slår seg sammen. Derfor innebærer Regjeringens forslag til inntektssystem økonomisk tvang for å få kommuner til å slå seg sammen.

Punktvis votering:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fremmet av Knut ring (AP), falt med 6 mot 1 stemmer.

Endelig vedtak:

Formannskapet vedtar følgende høringsuttalelse på forslag til nytt inntektssystem for kommunene:

4. Strukturkriteriet

Dagens inntektssystem svekker insentivene til frivillig kommunesammenslåing, og det virker fornuftig at det etableres en form for «strukturkriteriet» som gjør inntektssystemet mer nøytralt i forhold til kommunestruktur. Dette begrunnes også med at interkommunalt samarbeid settes under stadig større press i forhold til politisk styring, og vil ikke være et reelt alternativ til større kommuner.

Det kan oppstå situasjoner der en kommune ønsker å slå seg sammen med nabokommunene, men uten at nabokommunene ønsker en sammenslåing. De kommunene som er positive til sammenslåing kan ikke defineres som «frivillig» små, og i slike tilfeller må det etableres en praksis om at det gis skjønnsmidler eller andre tilskudd som kompensasjon for tap av tilskudd gjennom strukturkriteriet.

Slik strukturkriteriet nå er operasjonalisert, vil det ikke gi de effekter som har vært signalisert fra regjeringen tidligere i forhold til kommunestruktur og størrelser på kommunene. Det er tidligere sagt at kommunene burde ha minimum 10.000 – 15.000 innbyggere, mens i forhold til kriteriet vil det være kommuner under 3.000 innbygger og kommuner over 20.000 innbyggere som tjener på nytt inntektssystem. Kriteriet kan bidra til en fremtidig kommunestruktur med små utkantkommuner og store sentrale kommuner, og dette kan igjen sette press på prinsippet om generalistkommuner.

Virkningene av strukturkriteriet går for langt, og kriteriet må omarbeides slik at inntektssystemet gir insentiver og virkninger i forhold til de kommunestørrelser som har vært beskrevet fra bl. annet ekspertutvalget tidligere.

5. Regionalpolitisk tilskudd

Argumentasjonen rundt endringer i regionalpolitiske tilskudd virker fornuftige i forhold til at tilskuddene spisses mot kommuner med utfordringer, og at tilskuddene fordeles i hht innbyggertall og dermed gjøres mere nøytral i forhold til kommunestruktur.

6. Endringer i skatteelementene i inntektssystemet

Virkningene av disse endringene er ikke kjent, men det er viktig at kommunene har intensiver til å utvikle næringsliv og vekst i egen kommunene. Det vil gjennom dette også være opp til kommunene selv å skape verdier gjennom økt næringsutvikling i kommunen.