

Møteprotokoll

Utvalg: Kommunestyret - Ørland kommune

Møtested: Yrjar, Ørland rådhus

Dato: 22.09.2016

Tid: 12:00 – 16.00

Faste medlemmer som møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Tom Myrvold	Ordfører	OK-H
Finn Olav Odde	Varaordfører	OK-SP
Marit Sletten	Medlem	OK-H
Hilde-Kristin Sandvik	Medlem	OK-H
Nordaas		
Thor Bretting	Medlem	OK-H
Birger Austad	Medlem	OK-H
Ole Martin Hågård	Medlem	OK-H
Sonja Mari Berg	Medlem	OK-H
Christiansen		
Knut Sigurd Ljøkelsøy	Medlem	OK-H
Bjørnar Fossmo Nesholen	Medlem	OK-H
Roy Høen	Medlem	OK-SP
Thomas Hovde	Medlem	OK-SP
Nina M. Brækstad Aune	Medlem	OK-SP
Hanne Koksvik Høysæter	Medlem	OK-SP
Gunnhild Tettli	Medlem	OK-AP
Knut Morten Ring	Medlem	OK-AP
Tonje Iren Sakariassen	Medlem	OK-AP
Sundet		
Irja Helen Hammern Døsvik	Medlem	OK-AP
Roar Hegvik	Medlem	OK-AP
Stian Tyskø	Medlem	OK-V
Bjørnar Dahlberg	Medlem	OK-FRP
Øyvind Næss	Medlem	OK-SV

Faste medlemmer som ikke møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Bjørn Henrik Solbue	MEDL	OK-SP
Therese Mossing Eidsaune	MEDL	OK-H
Geir Finseth	MEDL	OK-SP

Varamedlemmer som møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Asbjørn Hov	Therese Mossing Eidsaune	OK-H
Bente Eli Halsen Skaget	Geir Finseth	OK-SP
Linda Nordtømme Grande	Bjørn Henrik Solbue	OK-SP

Fra administrasjonen møte:

Navn	Stilling
Snorre Glørstad	Rådmann
Britt Brevik	Politisk sekretær
Arnfinn Brasø	Kommunalsjef plan, drift og landbruk
Odd Erik Røstad	Kommunalsjef oppvekst
Marit Ervik	Kommunalsjef helse og velferd
Thomas Engen	Avdelingsleder
Gaute Krogfjord	Økonomisjef

Merknader:

Innkalling godkjent uten merknad.

Saksliste godkjent:

Knut Ring (AP) - spørsmål vedrørende NOU-rapport - ny kommunelov pr. 4. april.

- KS sitt høringsinnspill – sendes ut til kommunestyrets medlemmer for orientering
- Forslag ny kommunelov
- Kort frist høringsuttalelse - Flere organer bedt om utsatt høringsfrist

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 16/76	Til orientering/drøfting - Informasjon om landbruk og regionalt landbruksprosjekt «Dyrk Fosen» - Orientering ved ordfører/rådmann	
PS 16/77	Tertialrapport 2-2016	
PS 16/78	Saldering investeringsbudsjettet 2016 - videreføring av ubrukte bevilgninger 2015	
PS 16/79	Saldering av investeringsbudsjett 2016 - Hovde Sør og Ottersbo IV	
PS 16/80	Reguleringsplan ny barneskole Brekstad - Planid 1621201506 - . gangs behand	
PS 16/81	Forprosjekt ny barneskole Brekstad	
PS 16/82	Rullering av "Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet i Ørland kommune 2011 - 2022"	
PS 16/83	Kontrollutvalget - framsending av sak 10/16 - offentlige anskaffelser i Ørland kommune - merknad	

PS 16/76 Til orientering/drøfting

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 22.09.2016

Behandling:

Orientering ved ordfører/rådmann

- Årets TV-aksjon 2016 – ringeaksjon gjennomføres 11. oktober kl. 12.00 – 16.00 – ringe rundt til næringslivet for innsamling av midler til årets TV-aksjon. Ordfører oppfordrer kommunestyrets medlemmer til å delta på ringerunden. Påmelding til Frivilligsentralen eller politisk sekretær
- Samferdsel – spørsmål fra Knut Ring status fergesamarbeidet Brekstad – Valset – inviteres samferdselsdirektøren – ingen valg om løsning tatt i saken enda – orientering kommer rundt først på oktober
- Ekstraordinært KST møte 27. oktober kl. 12.00 på møterommet Yrjar
 - Kvalitetsmelding oppvekst – debattere oppvekstsektoren i Ørland

Informasjon om landbruk og v/landbrukssjef Ingrid G. Hårstad

- Utviklingsprosjekt «det grønne skifte»
- Utvikling antall og størrelse jordbruksforetak på Fosen
- Arealfordeling og vekster Fosen
- Antall foretak i Fosen
- Utnyttelse landbrukets samlede ressurser
- Landbruksprosjekt i Fosen senere år
- LENSA – prosjektet

- Plan, miljø og landbruk – pilotkommuner på Fosen
- Felles kompetanse og kapasitet – gir bedre og mer effektive tjenester

Informasjon om regionalt landbruksprosjekt «Dyrk Fosen» v/Ketil Kvam

- Dyrk Fosen:
 - Prosess og arbeidsgruppe startet
 - Prosjektforslag utarbeidet
 - Produsentrettet og bondestyrt – kommunalt engasjement
 - Mål og satsningsområder, forvaltning
 - Kompetanse
 - Organisering og organisering av arbeidet
 - Samhandle over 7 kommuner
 - Budsjett- og finansieringsplan

Votering

Tatt til orientering.

Vedtak:

Tatt til orientering.

PS 16/77 Tertialrapport 2-2016

Saksprotokoll i Formannskapet - Ørland kommune - 15.09.2016

Behandling:

Votering

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Tertialrapport 2-2016 tas til orientering.

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 22.09.2016

Behandling:

Votering

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Tertialrapport 2-2016 tas til orientering.

PS 16/78 Saldering investeringsbudsjettet 2016 - videreføring av ubrukte bevilgninger 2015

Saksprotokoll i Formannskapet - Ørland kommune - 15.09.2016

Behandling:

Forslag til tilføyning til rådmannens innstilling fremmet av Therese Eidsaune (H):

Tillegg til rådmannens punkt 2 i innstillingen fremmet av Therese Eidsaune (H) på vegne av H, SP, FRP

1. Ubrukte bevilgninger på kr 61 810 000 fra investeringsbudsjettet for 2015 videreføres til 2016 i hht vedlegg, med unntak av post 5123 Boligutvikling Lørberen på 100.000 kr. Ørland formannskap ønsker at Lørberen som boligområde skal utvikles. Ny sum ubrukte bevilgninger blir som følge av endring i post 5123, kr 61 910 000.

2. Investeringene finansieres med ubrukte lån

Votering

Rådmannens innstilling punkt 1, ble satt opp mot forslag til tillegg i rådmannens innstilling punkt 1 fremmet av Therese Eidsaune på vegne av H, SP og FRP. Forslag fremmet av Therese Eidsaune ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt 2, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Ubrukte bevilgninger på kr 61 810 000 fra investeringsbudsjettet for 2015 videreføres til 2016 i hht vedlegg 1. Ubrukte bevilgninger på kr 61 810 000 fra investeringsbudsjettet for 2015 videreføres til 2016 i hht vedlegg, med unntak av post 5123 Boligutvikling Lørberen på 100.000 kr. Ørland formannskap ønsker at Lørberen som boligområde skal utvikles. Ny sum ubrukte bevilgninger blir som følge av endring i post 5123, kr 61 910 000.

2. Investeringene finansieres med ubrukte lån

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 22.09.2016

Behandling:

Forslag til nytt punkt 1 i innstillingen fremmet av Hilde Sandvik Nordaas (H) på vegne av H, SP, FRP og V:

1. Ubrukte bevilgninger på kr 61 810 000 fra investeringsbudsjettet for 2015 videreføres til 2016 i hht vedlegg, med unntak av:

- | | |
|--|------------|
| ➤ post 5123 Boligutvikling Lørberen på | 100.000 kr |
| ➤ post 8506 Seniorboliger | 180.000 kr |

Ørland kommunestyre ønsker at man ser videre på mulighetene for å utvikle Lørberen som boligområde.

Det er satt i gang et arbeid for å realisere bygging av senior-/ tilrettelagte boliger derfor ønskes det at midler i post 8506 videreføres til dette prosjektet.

Ny sum ubrukte bevilgninger blir som følge av endring i overnevnte poster kr 62.090.000.

2. Investeringene finansieres med ubrukte lån

Forslag til nytt tilleggs punkt til rådmannens innstilling fremmet av Tonje Sundet (AP) på vegne av AP og SV:

Kommunestyret vedtar å omdisponere kr 80 000,- fra gjeldende investeringsbudsjett for 2016 til innkjøp av nettbrett på Ørland Ungdomsskole. Dette tilsvarer ca 20 nettbrett. Kommunestyret ber om at rådmannen iverksetter innkjøpene fortløpende, slik at skolen kan ta i bruk nye nettbrett så snart som mulig. Investeringen finansieres ved bruk av ubrukte lånemidler for prosjekt 5246 Librasentret (kr 431.987,-)

Votering

Punktvis avstemming:

Rådmannens innstilling punkt 1, falt med 25 stemmer.

Forslag til nytt punkt 1 i innstillingen fremmet av Hilde Sandvik Nordaas (H) på vegne av H, SP, FRP og V, ble enstemmig vedtatt.

Forslag til tilleggs punkt fremmet av Tonje Sundet (AP) på vegne av AP og SV, falt med 6 mot 19 stemmer.

Rådmannens innstilling punkt 2, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

3. Ubrukte bevilgninger på kr 61 810 000 fra investeringsbudsjettet for 2015 videreføres til 2016 i hht vedlegg, med unntak av:

post 5123 Boligutvikling Lørberen på	100.000 kr
post 8506 Seniorboliger	180.000 kr

Ørland kommunestyre ønsker at man ser videre på mulighetene for å utvikle Lørberen som boligområde.

Det er satt i gang et arbeid for å realisere bygging av senior-/ tilrettelagte boliger derfor ønskes det at midler i post 8506 videreføres til dette prosjektet.

Ny sum ubrukte bevilgninger blir som følge av endring i overnevnte poster kr 62.090.000.

4. Investeringene finansieres med ubrukte lån

PS 16/79 Saldering av investeringsbudsjett 2016 - Hovde Sør og Ottersbo IV

Saksprotokoll i Formannskapet - Ørland kommune - 15.09.2016

Behandling:

Votering

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Budsjettet for prosjekt 5183 Tomtetechnisk arbeid Hovde Sør økes med kr 1.135.000,-.
2. Budsjettet for prosjekt 5242 Opparbeidelse Ottersbo IV økes med kr 4.300.000,-.
3. Økte investeringer på kr 5.435.000,- finansieres med økt salg av tomter i 2016.

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 22.09.2016

Behandling:

Votering

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Budsjettet for prosjekt 5183 Tomtetechnisk arbeid Hovde Sør økes med kr 1.135.000
2. Budsjettet for prosjekt 5242 Opparbeidelse Ottersbo IV økes med kr 4.300.000
3. Økte investeringer på kr 5.435.000,- finansieres med økt salg av tomter i 2016

PS 16/80 Reguleringsplan ny barneskole Brekstad - PlanID 1621201506 - . gangs behand

Saksprotokoll i Planutvalget - Ørland kommune - 14.09.2016

Behandling:

Alternativt forslag til vedtak, fremmet av Gunnhild Tettli (AP):

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 godkjennes reguleringsplan for ny barneskole Brekstad (PlanID 1621201506), datert 20.06.2016 med planbestemmelser sist revidert 07.09.16 med følgende endringer:

1. Eksisterende bussoppstillingplass opprettholdes som i dag
2. S2 utvides frem til rundkjøring
3. S1 flyttes til foreslått bussoppstillingplass med adkomst fra Kirkeveien
4. Gang- og sykkelvei (SGG1) opprettholdes

Birger Austad (H) fremmet følgende tillegg til rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 godkjennes reguleringsplan for ny barneskole Brekstad (PlanID 1621201506), datert 20.06.2016 med planbestemmelser sist revidert 07.09.16, med følgende tilleggspunkt:

- Dagens bussparkering anbefales opprettholdt ifm arbeidet til prosjekteringsgruppens arbeid med detaljering av uteareal

Votering

Rådmannens forslag til innstilling med tilleggsforslag fremmet Birger Austad (H) ble satt opp mot forslag fremmet av Gunnhild Tettli (AP).

Rådmannens forslag til innstilling med tilleggsforslag fremmet av Birger Austad (H) ble vedtatt med 4 mot 1 stemme.

Vedtak:

Planutvalget fremmer saken for kommunestyret med følgende innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 godkjennes reguleringsplan for ny barneskole Brekstad (PlanID 1621201506), datert 20.06.2016 med planbestemmelser sist revidert 07.09.16.

Dagens bussparkering anbefales opprettholdt ifm arbeidet til prosjekteringsgruppens arbeid med detaljering av uteareal.

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 22.09.2016**Behandling:**

Revidert forslag av rådmannens innstilling fremmet av Gunnhild Tettli på vegne av AP og SV:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 godkjennes reguleringsplan for ny barneskole Brekstad (PlanID 1621201506), datert 20.06.2016 med planbestemmelser sist revidert 07.09.16, med følgende endringer:

1. Eksisterende bussoppstillingplass opprettholdes som i dag
2. SKV1 tas bort
4. Gang- og sykkelvei (SGG1) opprettholdes

Votering

Planutvalgets innstilling ble satt opp mot revidert forslag fremmet av Gunnhild Tettli på vegne av AP og SV. Forslag fremmet av Planutvalget ble vedtatt med 19 mot 6 stemmer.

Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 godkjennes reguleringsplan for ny barneskole Brekstad (PlanID 1621201506), datert 20.06.2016 med planbestemmelser sist revidert 07.09.16.

Dagens bussparkering anbefales opprettholdt ifm arbeidet til prosjekteringsgruppens arbeid med detaljering av uteareal.

PS 16/81 Forprosjekt ny barneskole Brekstad**Saksprotokoll i Komite for oppvekst, kultur og idrett - 24.08.2016****Behandling:**

Komiteen støtter styringsgruppens innstilling.

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Komiteen støtter styringsgruppens innstilling:

«Brukergruppens forslag med skisserte endringer, ser på en god måte ut til å ivareta krav og forventninger til både dagens og framtidens skole med behov for varierte, fleksible, funksjonelle og godt tilrettelagte arealer med universell utforming. Skolen har arealer og rom av ulik størrelse og utforming som uten store omlegginger kan brukes til forskjellige aktiviteter og ivareta endringer i grupper og gruppestørrelser. Leike- og læringsarealene som også skal brukes av SFO ser ut til å ivareta behovet for aktivitet, mangfold og mestring. Styringsgruppen anbefaler at fremlagte prinsippsskisser med tilhørende justerte kostnadsvurdering/overslag videreføres fra forprosjekt til en endelig prosjektering, som skal danne grunnlaget for bygging av ny barneskole på Brekstad.»

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 22.09.2016**Behandling:**

Tilleggsforslag fremmet av Gunnhild Tettli på vegne av AP og SV:

Kommunestyret støtter styringsgruppens innstilling med følgende tilleggspunkt:

- Det er viktig at barn og ungdom har mulighet til å oppleve kunst av høy kvalitet i hverdagen og ikke bare på utstillinger eller på besøk i kunstmuseer. Kunstopplevelse og gjennom det kunstforståelse bør være en vesentlig del av nye generasjoners opplæring hvor ikke bare kunnskaper og ferdigheter teller, men hvor også holdninger blir tillagt stor vekt. Kunstnerisk utsmykning i skolebygg er en del av skolens oppdrag i samfunnet som formidler av kunst. Inntil 500.000 kr til kunstnerisk utsmykning legges derfor inn i de totale prosjektkostnadene. Kommunene skal i tillegg søke støtte hos KORO og det er ønskelig at regionale kunstnere prioriteres.

Votering

Styringsgruppas innstilling ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fremmet av Gunnhild Tettli på vegne av AP og SV, falt med 9 mot 16 stemmer.

Vedtak:

«Brukergruppens forslag med skisserte endringer, ser på en god måte ut til å ivareta krav og forventninger til både dagens og framtidens skole med behov for varierte, fleksible, funksjonelle og godt tilrettelagte arealer med universell utforming. Skolen har arealer og rom av ulik størrelse og utforming som uten store omlegginger kan brukes til forskjellige aktiviteter og ivareta endringer i grupper og gruppestørrelser. Leike- og læringsarealene som også skal brukes av SFO ser ut til å ivareta behovet for aktivitet, mangfold og mestring. Styringsgruppen anbefaler at fremlagte prinsippsskisser med tilhørende justerte kostnadsvurdering/overslag videreføres fra forprosjekt til en endelig prosjektering, som skal danne grunnlaget for bygging av ny barneskole på Brekstad.»

PS 16/82 Rullering av "Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet i Ørland kommune 2011 - 2022"

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 22.09.2016

Behandling:

Endring til komite for oppvekst, kultur og idrett sin innstilling fremmet av Roy Høyen (SP) på vegne av H, SP, FRP og V:

Ny idrettshall videreføres fra 2015 som øverst på lista og rangeringen av videre prosjekt følger prioriteringslista etter dette.

1. Ny idrettshall – Ørland Arena
2. Pistolklubben – innendørs skytehall
3. Rusasetvatnet – tursti rundt Rusasetvatnet

Voting

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Forslag til endring av komiteens innstilling fremmet av Roy Høyen (SP) på vegne av H, SP, FRP og V, ble vedtatt med 19 mot 6 stemmer.

Vedtak:

Kommunestyret vedtar framlagte rullering av «Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet i Ørland kommune 2011 – 2022.

Ny idrettshall videreføres fra 2015 som øverst på lista og rangeringen av videre prosjekt følger prioriteringslista etter dette.

1. Ny idrettshall – Ørland Arena
2. Pistolklubben – innendørs skytehall
3. Rusasetvatnet – tursti rundt Rusasetvatnet

PS 16/83 Kontrollutvalget - framsending av sak 10/16 - offentlige anskaffelser i Ørland kommune - merknad

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 22.09.2016

Behandling:

Forslag til vedtak fremmet av Birger Austad (H) på vegne av H, SP, FRP og V

- Kommunestyret tar kontrollutvalgets innstilling til etterretning

Tilleggsforslag fremmet av Knut Ring (AP) på vegne av AP og SV:

2. Kommunestyret anmoder Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, i henhold til Kommune-loven kapittel 10 (§59, avsnitt 1) om lovlighetskontroll av «avgjørelser truffet av folkevalgt organ eller den kommunale (..) administrasjon» basert på påstandene under om Fosen Innovasjon. Samtlige påstander er basert på sak fremmet fra Kontrollutvalget i Ørland Kommune (ØK) i kommunestyremøte 22/9-2016.
3. Hva gjelder lovlighetskontroll, er de beslutninger saken gjelder eldre enn 3 uker, ref. tidsfrist for lovlighetskontroll. Kommunestyre ble gjort oppmerksom på disse forholdene i sitt møte 22/9-2016, etter sak fra Ørland Kommunes Kontrollutvalg, tilsendt 16/9-2016. Dersom Fylkesmannen anser at fristen allikevel ikke er overholdt,

anmodes Fylkesmannen til å anvende sin rett til å vurdere saken fra eget initiativ, ref. KommuneLOven § 59, pkt. 5.

4. Kommunestyret ber videre om at Kontrollutvalget gjennomfører en ekstern gransking av forholdene knyttet til innkjøp av tjenester fra Austrått AS. Rådmann bes sette de nødvendige ressurser til Kontrollutvalgets disposisjon for å kunne gjennomføre en slik ekstern gransking.
5. Rådmann bes fremlegge en redegjørelse for forholdene i forbindelse med førstkommende kommunestyremøte.

PÅSTANDER FOR LOVLIGHETSKONTROLL OG EKSTERN GRANSKING

Påstand 1 (Fosen Innovasjon) Direkteanskaffelse

Direkteanskaffelse av tjenester fra Fosen Innovasjon AS (FI). Leverandøren skal iht avtale med ØK signert 14/4-2016 levere tjenester som ikke faller inn under unntaksbestemmelsene for statens reglement for offentlige anskaffelser.

Forhold til orientering:

I kommunelovens bestemmelser om lovlighetskontroll §59 skal innkjøp ikke være gjenstand for lovlighetskontroll. I veileder gitt av KRD 21/10-13 heter det samtidig at «dersom lovlighetskontroll i en innkjøpssak avdekker brudd på andre offentligrettslige regler, blir det spørsmål om feilen medfører at avgjørelsen er ugyldig, jf. § 59 nr. 4 annet ledd». Det vises derfor til punktene under.

Påstand 2 (Fosen Innovasjon) Brudd på skatteregelverk

Skatteetaten har bestemte kriterier for hva som er næringsvirksomhet og oppdrag. Det bes vurdere om organiseringen av tjenesteinnkjøp fra FI er i strid med norsk skatteregelverk.

Påstand 3 (Fosen Innovasjon) Brudd på avtale ØK-FI

Ansettelsesprosess er i strid med avtale mellom ØK og leverandør FI.

- Kontrakten mellom FI og ØK, signert 14/4-2016 beskriver at stillingen "skal utlyses".
- Stillingen ble utlyst av FI fra 17/3-2016 (NAV-kode 1718-2016-03-4), med søknadsfrist "snarest". Annonsen ble trukket 27/3-2016, dvs kun etter 10 dager.
- Formannskapet i ØK ble i møte 9/6-2016 orientert, iht referat, om at forsvarskoordinatoren ble ansatt fra 1/4-16. Dvs 5 dager etter at stillingsutlysningen ble fjernet, og 13 dager før kontrakten med ØK ble signert.

Påstand 4 (Fosen Innovasjon) Inhabilitet i Kontrollutvalget

Ørland Sparebank vedtok, på bakgrunn av lovendring, desember 2015 et navneskifte av sitt daværende «Forstanderskap» til å hete «Generalforsamling». Det som i dag heter Generalforsamling består av 6 kundevalgte, 3 politisk oppnevnte samt 3 ansatte representanter. Ved politisk oppnevning den 22/10-15 het organet fremdeles Forstanderskap. I følge bankens nye vedtekter (gjeldende fra 1/1-16) er generalforsamlingens «høyeste myndighet» og skal sørge for «godkjenning av årsregnskap og årsberetning samt disponering av overskudd og utbytte» samt «behandle saker som etter lov eller vedtekter hører inn under generalforsamlingen» (kapittel 3, §3-9, pkt 2-3) Nestleder i Kontrollutvalget deltok i møtene 20/5, 15/6 og 19/8 i Kontrollutvalgets behandling av ØKs innkjøp fra FI, der Ørland Sparebank er medeier. Kontrollutvalgets nestleder er også leder av Ørland Sparebanks generalforsamling (tidl. kalt Forstanderskap). Ørland Sparebank er medeier i Fosen Innovasjon.

Det bes vurderes hvorvidt Kontrollutvalgets nestleder i Kontrollutvalgssaken om Fosen Innovasjon er underlagt forvaltningslovens bestemmelser om habilitet, ref. kap. 2, § 6, bokstav e, pkt 1:

En offentlig tjenestemann er ugild til å tilrettelegge grunnlaget for en avgjørelse eller til å treffe avgjørelse i en forvaltningssak

e) når han leder eller har ledende stilling i, eller er medlem av styret eller bedriftsforsamling for et samvirkeforetak, eller en forening, sparebank eller stiftelse som er part i saken,

Påstand 5 (Fosen Innovasjon) Manglende utredning

I henhold til kommuneloven §23 pkt 2 skal «administrasjonssjefen (..) påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet». Funksjonen som forsvarskoordinator ble vedtatt av Kommunestyret i budsjettmøte 17/12-15. Formannskapet ble fremlagt orientering om organisering i flere av sine møter (bla. 12/2-16, 17/3-16, 14/4-16, og 9/6-16).

Videre, i rådmannens høringsvar til Kontrollutvalget (datert 15/8-16) bekrefter rådmann at det «ikke [ble] foretatt en egen vurdering» av innkjøpets lovlighet. Rådmann beskriver i samme notat at omorganiseringen av forsvarskoordinatorfunksjonen ble endret etter signal fra «politisk ledelse».

Påstand 6 (Austrått AS)

Direkteanskaffelse av tjenester fra Austrått Camping og Motell (Austrått AS).

Administrasjonen har over uvisst tid gjennomført innkjøp av tjenester (beredskap og/eller markedsføring av tomter for salg) fra Austrått AS (foretaksnummer 997 063 112), uten at disse på noe tidspunkt er lagt ut på anbud.

Det vises i den anledning til faktura sendt fra leverandøren 16/12-15, fremlagt for Kontrollutvalgets i møte 4/3-16 (se møteprotokoll). Fakturaen er på kroner 812.550 merket «tjenester utført iht avtale 2015». Det foreligger ingen kontrakt for oppdraget.

Påstand 7 (Austrått AS) Brudd på skatteregelverk

Organisering av tjenesteinnkjøp fra Austrått AS er i strid med norsk skatteregelverk.

Betingelsene for leverandørens virksomhet er i strid med Skatteetatens kriterier for hva som er næringsvirksomhet og oppdrag. Herunder bestemmelser knyttet mot fasiliteter, erstattelighet av leverandør, og egne driftsmateriell.

Påstand 8 (Austrått AS) Brudd på kommuners økonomiregelverk

Finansiering av driftstjenester med investeringsmidler. Det har i saken fra Kontrollutvalget ikke fremkommet hvilke tjenester Austrått AS har levert for kommunen. Det antas at tjenestene er både markedsføring av tomtsalg, og beredskapsarbeid. Dersom en eller flere av disse tjenestene faller under driftsbudsjettets oppgaver, men er finansiert over investeringsbudsjettet, så er dette et brudd med Statens økonomireglement for kommunene. Det vises også i denne anledning til faktura sendt fra leverandøren 16/12-15, fremlagt for Kontrollutvalgets i møte 4/3-16 (se møteprotokoll). Fakturaen er på kroner 812.550 merket «tjenester utført iht avtale 2015». Det foreligger ingen kontrakt for oppdraget.

Påstand 9 (Austrått AS) Manglende utredning ved innkjøpsbeslutning

Det fremkommer verken i Kontrollutvalgets protokoller eller i saksfremlegget fra Kontrollutvalget noen redegjørelse fra administrasjonen om bakgrunnen for innkjøpsbeslutningen. Rådmann er pålagt å utrede rammene for innkjøpet (dvs. bla. krav om anbud og anbudsprotokoll). I tillegg etterlyses en redegjørelse for hvorfor rådmann valgte å omgå regelverket.

Påstand 10 (Austrått AS) Brudd på regelverk om næringskoder

Austrått AS (foretaksnummer 997 063 112) er registrert som Austrått Camping og Motell AS, og er registrert for næring 55.300, dvs. «drift av campingplasser». Det bes vurdere hvilke plikter kommunen som innkjøper har ved utbetalinger til leverandører med feil foretaksnummer og næringskode.

Brekstad, 22 september 2016

Signaturer

Knut Ring

Gunnhild Tettli

Irja Døsvik

Tonje Sundet

Roar Hegvik

Øyvind Næss

Votering

Saken avstemmes som pkt 1-5, hvor forslag fremmet av Birger Austad (H) på vegne av H, SP, FRP og V gjeldende Kontrollutvalgets innstilling er pkt 1 og tilleggsforslag fremmet av Knut Ring (AP) på vegne av AP og SV er pkt 2-5.

Forslag til vedtak fremmet av Birger Austad (H) på vegne av H, SP, FRP og V, ble enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak fremmet av Knut Ring (AP) på vegne av AP og SV, punkt 2 – 5 falt med 6 mot 19 stemmer.

Vedtak:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets innstilling til etterretning.

Kontrollutvalgets innstilling:

1. *Kommunestyret pålegger alle avdelinger og enheter i Ørland kommune om at følgende lover, forskrifter, egne reglement og internkontroll skal etterleves i forbindelse med offentlig anskaffelser:*

- *Anskaffelsesloven, Forskrift om offentlig anskaffelse og Ørland kommune sitt anskaffelsesreglement følges.*
- *Reglene for hva som er drift og hva som er investering skal følges.*
- *Kommunens internkontroll i forbindelse med offentlig anskaffelser skal være kjent.*

Betingelser ved kjøp av tjenester fra næringsvirksomhet og ikke næringsvirksomhet må klarlegges i forbindelse med inngåelse av avtaler.

