

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Knut Berg**

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Komité for familie og velferd - Ørland kommune	
	Komité for samfunnsutvikling - Ørland kommune	
	Komité for plan, drift og miljø - Ørland kommune	
	Formannskapet - Ørland kommune	

Planprogram for utarbeidelse av reguleringsplan med konsekvensutredning for Ørland flystasjon - Høring**Vedlegg:**

- 1 Planprogram for Ørland Hovedflystasjon datert 15.01.13
- 2 Planprogram - Avgrensning av planområde

Sakens bakgrunn og innhold

Stortinget vedtok i 2009 innkjøp av nye kampfly F-35. Etter omfattende utredningsarbeid vedtok Stortinget 14. juni 2012 at de nye kampflyene F-35 skal stasjoneres på Ørland. Det forutsettes at de nye kampflyene skal innføres i løpet av perioden 2017 - 2024.

Stasjonering av nye kampfly vil medføre en vesentlig utbygging på Ørland flystasjon. Den nåværende virksomheten med dagens F-16 fly skal opprettholdes mens utbyggingen på flystasjonen pågår. Alle F-16 fly som i dag er stasjonert i Bodø skal gradvis overflyttes til Ørland, og de første flyene vil bli overflyttet i 2016. Etter at det er opprettet en styrke med nye F-35, vil F-16 flyene bli utfaset.

Utbygging av Ørland flystasjon er så omfattende tiltak at det er krav om utarbeidelse av reguleringsplan i henhold til plan- og bygningslovens § 12-1. Videre er det krav om at tiltakets samlede konsekvenser for miljø og samfunn skal utredes i samsvar med plan- og bygningslovens § 14-2. Konsekvensutredningene skal integreres som en del av den ordinære planprosessen og inkludere en risiko- og sårbarhetsanalyse.

Som et ledd i kunngjøringen om igangsetting av planarbeid skal det utarbeides forslag til planprogram. Planprogrammet er et verktøy for å informere om planarbeidet, redegjøre for behovet for utredning av planens virkninger for miljø og samfunn, få inn synspunkter i en tidlig fase, styrke tidlig medvirkning og gjennomføre en god planprosess.

Planprogrammet skal legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker og sendes ut på høring, samtidig som igangsetting av reguleringsplanarbeid kunngjøres.

Etter hørings tiden skal planprogrammet fastsettes av kommunestyret etter innstilling fra planutvalget. Fastsett planprogram vil gi klare rammer og føringer for den videre planprosess.

Forsvarsbygg kampflybase har nå fremmet forslag til planprogram for Ørland flystasjon. Planprogrammet ble behandlet 1. gang av planutvalget i møte 29.01.13, og følgende vedtak ble fattet i sak 13/1:

Planutvalget godkjenner forslag til planprogram fra Forsvarbygg kampflybase, datert 15.01.13, for gjennomføring av reguleringsplanarbeid med tilhørende konsekvensutredninger for Ørland flystasjon, for utlegging til offentlig ettersyn og høring, jfr. plan- og bygningslovens § 4-1.

Planutvalget godkjenner oppstart og kunngjøring av reguleringsplanarbeidet i samsvar med plan- og bygningslovens § 12-8.

Som en del av høringsrunden fremmes nå forslag til planprogram til uttalelse i komiteene og formannskapet. Høringsfristen er satt til 22.03.13.

Planprogrammet omfatter en beskrivelse av tiltaket, en foreløpig avgrensning av planområdet, forslag til utredningsprogram for konsekvenser av tiltaket og framdriftsplan for hele prosessen fram til vedtatt reguleringsplan. Planavgrensningen for reguleringen er ikke endelig, men vil bli avklart i løpet av arbeidet med reguleringsplanen.

Etter gjeldende kommuneplans arealdel (2004) er arealet innenfor gjerdet for Ørland Hovedflystasjon avsatt til "Område for Forsvaret". Annet areal innenfor planavgrensningen er avsatt til landbruk, natur- og friluftsområde (LNF-område, sone 1). I tillegg inngår 3 gjeldende reguleringsplaner (Ørland lufthavn, Hårberg og Uthaug II)

Planprogrammet forutsetter at forslag til reguleringsplan for Ørland flystasjon gjennomføres som områderegulering etter plan- og bygningslovens § 12-2 med tilstrekkelig detaljeringsgrad. Tilhørende bestemmelser vil kunne kreve at det utarbeides detaljplaner for avgrensede områder etter bestemmelsenes § 12-3.

Planprogrammet gir en oversikt over omfanget av planarbeidet og hvilke problemstillinger som må utredes i forhold til miljø og samfunn (konsekvensutredninger)

I reguleringsarbeidet vil statlige, fylkeskommunale og kommunale planforutsetninger ligge til grunn for planarbeidet, samt statlige retningslinjer/bestemmelser. Av temaer som skal konsekvensutredes nevnes:

- Støy
- Landbruk
- Naturmiljø
- Kulturminner og kulturmiljø
- Landskap
- Lokalklima
- Nærmiljø og friluftsliv
- Forurensning
- Infrastruktur

- Vegnett og transportsystem
- Energibruk og energiløsninger
- Lokal og regional utvikling
- Befolkningens helse
- Risiko- og sårbarhetsanalyse
- Konsekvenser i anleggsfasen
- Prissatte konsekvenser

Konsekvensutredningen skal vise konsekvensene av etablering og full utbygging av kampflybase. Utredningen skal fokusere på konsekvensene for Ørland og det som defineres som influensområdet for de ulike tema, og det skal foreslås avbøtende tiltak der konsekvensene blir negative.

Hovedalternativet som skal utredes innebærer en forlengelse av rullebanen med 600 m i retning Uthaug. Videre vil et alternativ uten rullebaneforlengelse, d.v.s. dagens rullebane, også utredes for å kunne vurdere en optimalisering av støybildet. Alternativene skal kunne sammenlignes med dagens situasjon (referansealternativet).

Administrasjonens vurdering

Planprogrammet er omfattende og godt gjennomarbeidet. Programmet gir en komplett oversikt over de temaer som skal utredes, og det skisseres en god planprosess. Det legges opp til en omfattende høringsrunde, og det vil bli arrangert møter på ulike arenaer for orientering og dialog.

I framdriftsplanen er det satt av tilstrekkelig tid for vurdering av innspill og ev. revisjon av planprogrammet før det fremmes for planutvalget og kommunestyret for fastsetting.

I forbindelse med utarbeidelsen av forslag til planprogram har det vært løpende kontakt mellom Forsvarsbygg kampflybase, arkitekter/konsulenter og kommunen. Det har vært avholdt flere orienterings- og drøftingsmøter med representanter for grunneiere innenfor rød og gul støysone, da med spesielt fokus på forventet støybilde, men også andre sentrale utredningstemaer. Det har vært viktig for Forsvarsbygg og kommunen å kunne kommunisere og drøfte ulike problemstillinger for å kunne fange opp temaer som folk er opptatt av, og som bør utredes i planprosessen.

Kommunen står nå overfor arbeidet med utarbeidelse av kommuneplan. Flere av de temaer som skal utredes av Forsvarsbygg er helt sentrale i kommuneplanarbeidet og vil gi viktige føringer for revisjonen av arealdelen. Her nevnes spesielt nytt støysonekart med fastsettelse av hensynssoner og restriksjonssoner for arealer utenfor Ørland flystasjon, og utfordringer knyttet til landbruksforvaltningen i disse områder. Nytt støybilde vil gi klare føringer for arealbruken for områder på Uthaug, Brekstad og Grande.

Det er et klart ønske fra både Forsvarsbygg og kommunen at reguleringsplanarbeidet for Ørland flystasjon og kommuneplanarbeidet bør samordnes i framdrift for at kommunen skal kunne dra nytte av forestående utredningsarbeid som er anført i foreliggende planprogram.

Antall ansatte på Ørland flystasjon vil dobles etter utbyggingen. I tillegg vil det være en betydelig antall personer som vil være involvert i forbindelse med selve utbyggingen.

Dette vil få konsekvenser for lokalsamfunnet. Forsvarsbygg vil utrede prognoser for befolkningsutviklingen i regionen og synliggjøre pendlingsaktivitet fra andre kommuner. Videre vil Forsvarsbygg gi en analyse av behovet for utbyggingsareal for boliger, offentlige tjenester, infrastruktur m.m. som følge av den økte aktiviteten.

Kommunen er i gang med utarbeidelse av et utfordringsdokument som skal redegjøre nærmere for demografiske utviklingstrekk og avklare hvilke utfordringer kommunen vil stå overfor i forbindelse med etablering av ny kampflybase og den synergi som dette vil gi for lokalsamfunnet. Konsulentfirmaet Rambøll AS er engasjert i dette arbeidet, og utredningen skal foreligge innen 15.04.13. På bakgrunn av dette dokumentet skal det utarbeides strategiske retningslinjer og legges føringer for hvordan kommunen skal møte "den nye tid", og gjenspeiles i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og revisjon av kommuneplanens arealdel.

I foreslåtte avgrensning av planområdet er fylkesveien mellom Hårberg og Uthaug tatt med etter henstilling fra kommunen. Dette er gjort for at gang- og sykkelveg fra Hårberg til Uthaug kan undergis en samtidig regulering. Allerede i dag er denne vegstrekningen utsatt i forhold til myke trafikkante. Trafikkbelastningen vil øke i forbindelse med utbyggingsfasen og etter at utbyggingen er ferdig.

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-2 er det kommunen som har ansvar for å utarbeide områdeplan. Imidlertid kan kommunen overlate til andre myndigheter og private til å utarbeide områdeplan. Det er Forsvarsbygg kampflybase som vil gjennomføre dette arbeidet. Det vil også si gjennomføring av høringsrunder og eventuelle revisjoner av reguleringsplanen etter at høringsrunder er avsluttet, d.v.s. før endelig planforslag legges fram for kommunestyret til egengodkjenning. Selv om dette virker innlysende, bør det opprettes en avtale som regulerer dette forholdet mellom kommunen og Forsvarsbygg. Forslag til slik avtale er utarbeidet og vil bli forelagt Forsvarsbygg.

Rådmannens innstilling:

Komite for familie og velferd har ingen innvendinger til forslag til planprogram for utarbeidelse av reguleringsplan med konsekvensutredning for Ørland flystasjon, revidert 28.01.13.

Etter komiteens vurdering viser planprogrammet at det vil bli gjennomført en god planprosess, og programmet viser en uttømmende oversikt over temaer som bør konsekvensutredes. Komiteen har ingen innvendinger til foreslåtte planavgrensning.