

SAKSFRAMLEGG**Saksbehandler: Knut Berg**

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Planutvalget - Ørland kommune	

**Områdereguleringsplan for Ottersbo pukkverk - Utvidelse av
bruddområde - Klage på kommunestyrets vedtak i sak 14/18 fra møte
14.12.14****Vedlegg:**

- 1 Klage - Reguleringsplan Ottersbo pukkverk
- 2 Reguleringsplan Ottersbo pukkverk - Utvidelse av bruddområde, revidert 22.01.14
- 3 Reguleringsbestemmelser vedtatt av kommunestyret 14.02.14
- 4 Vedtak i kommunestyret 14.02.14
- 5 Utvidelse Ottersbo pukkverk - Planbeskrivelse med KU, datert mai 2013
- 6 Støyberegninger for dagens situasjon - Notat datert 18.11.10
- 7 Støyberegninger for utvidet uttaksområde, ny situasjon - Rapport datert 17.12.12
- 8 Rapport støvnedfall Ottersbo 2010 - 2011, datert 30.12.11

Sakens bakgrunn og innhold

Forslag til områdereguleringsplan for Ottersbo pukkverk - Utvidelse av bruddområde - ble behandlet og godkjent av kommunestyret i møte i møte 14.02.14. Følgende vedtak ble fattet i sak 14/18:

Kommunestyret finner - med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 - å kunne godkjenne forslag til områdereguleringsplan for Ottersbo pukkverk - Utvidelse av bruddområde - med konsekvensutredning og tilhørende reguleringsbestemmelser, datert 30.05.13, med siste revisjon av bestemmelsene 25.10.13 og plankart 22.01.14.

Reguleringsbestemmelsen § 3.2, siste kulepunkt, endres ved at sprengning kan foretas i tidsrommet kl. 08-16 mandag-fredag (endring fra kl. 07-16).

Kommunestyrets vedtak ble kunngjort i Fosna-Folket og på kommunens hjemmeside den 11.03.14. Videre ble naboer underrettet om vedtaket i brev datert 10.03.14. Klagefristen var satt til 3 uker fra kunngjøringsdato/mottak av underretning.

I brev datert 25.03.14 påklager Fosen Naturvernforening kommunestyrets vedtak til Fylkesmannen i Sør-Trøndelag. Klage er mottatt rettidig.

Vi viser til rådmannens saksframlegg til kommunestyret i sak 14/18 når det gjelder vurdering av saken, og til vedlagte planbeskrivelse med konsekvensutredninger når det gjelder planens omfang og konsekvenser.

Klage fra Fosen Naturvernforening kan kort oppsummeres slik:

1. Driftstiden for borerigger må endres fra kl. 07-23 til kl. 08-19. Det må innføres et generelt forbud mot boring på lørdager.
2. Generell driftstid er satt til kl. 06-22. Dette bør innskrenkes til kl. 07-19.
3. Driftstid for pigging må endres fra kl. 06-22 til kl. 08-16 og ikke på lørdager.
4. Lasting av båt må foregå kun i tidsrommet kl. 07-19 og ikke på lørdager, søndager eller helligdager.
5. Drift av asfaltverket må endres fra 06-22 til kl. 07-19 og ikke på lørdager.
6. Det må lages nytt oppdatert støysonkart. Målinger skal ta utgangspunkt i 4 m høyde.
7. Det må settes krav til maksimum innvendig støynivå i eksisterende boliger (ikke over 35 dB), jfr. T-1442 og NS 8175.
8. Det må settes krav til at nærfriluftsområder og viktige kulturminner i området får en støygrense på maksimum 35-40 dB i henhold til T-1442.
9. Det må settes strengere krav til støy mot Stjørnfjorden. Det vises til retningslinjene til T-1442 som beskriver en skjerpelse på 10 dB.
10. Det må tas forbehold i en driftstillatelse om at driftsplanen må revideres hvis kampflybasen blir skrinlagt eller redusert i omfang.
11. Utvidelse av bruddet må begrenses. Det er uforsvarlig å planlegge uttak fram til 2053.
12. Pallehøydene må reduseres.
13. Bruddflaten er skjemmende mot Stjørnfjorden. Utsikt fra Fevåg og Rissa blir negativt berørt. Det må etableres skjerming mot sjøen. Landskapshensynet må innarbeides i driftsplanen på en bedre måte enn i dag.

Administrasjonens vurdering

Fosen Naturvernforening har i forbindelse med høringen av forslag til reguleringsplan uttalt seg til planforslaget. Uttalelsen er referert og kommentert i forbindelse med fremleggelse av saken til kommunestyrets behandling i møte 14.02.14.

Det er foretatt konsekvensutredninger i forbindelse med utvidelsen av bruddområdet med utgangspunkt i 0-alternativet som er fullføring av masseuttaket etter gjeldende plan. Utredningene omfatter vurderinger av landskapsbilde, kulturmiljø, nærmiljø- og friluftsliv, naturmiljø, naturressurser, støy, støv, klima og CO₂ og lokale og regionale virkninger. Videre er det gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse. I tillegg er det utarbeidet plangrunnlag for driftsplan i forbindelse med avslutning av bruddområdene.

De fleste utredningstemaer viser at de negative konsekvenser som følge av utvidelsen blir ubetydelig. Imidlertid vil landskapsbildet endre seg vesentlig. Utvidelsen innebærer at bruddflaten mot sjøen vil bli vesentlig eksponert etter hvert som bruddområdet utvides, selv om det gjennomføres større avbøtende tiltak gjennom revegetering av paller og deponering av masse som buffer mot sjøen for å redusere det visuelle inntrykket av bruddhøyden.

Erfaring viser at den lyse bergarten vil bli mørkere etter noen år, og som vil bidra til at eksponeringen blir noe mindre.

Det er foretatt støyberegninger for dagens situasjon (0-alternativet) og fremtidig situasjon med planlagt drift i det utvidede uttaksområdet, og det er gjennomført lydmålinger på forskjellige steder i og rundt bruddområdet, bl.a. ved boliger i nærområdet.

Grenseverdier og støyberegninger er utført i henhold til Forskrift om begrensning av forurensning, kap 30: Forurensning fra produksjon av pukk, grus, sand og singel, fastsatt september 2009. Forskriften stiller i praksis minst like strenge krav som retningslinje T-1442. Her nevnes at retningslinjen tar utgangspunkt i 1 års gjennomsnittsnivå, mens forskriften setter grenseverdier etter mest støyende døgnmiddel. Erfaring viser at det ikke er noen stor forskjell på beregnet støynivå etter forskriften og retningslinjen. Der det framkommer forskjell vil forskriften kunne gi noe høyere støynivå for støyfølsomt bruksformål.

Konklusjonene fra beregningene viser at planlagt utvidelse av uttaksområdet vil gi lavere støynivå mot omgivelsene enn i dag. Bakgrunnen for dette er at knuseanlegget blir flyttet lengre inn i bruddområdet og på et lavere terrengnivå. Videre planlegges lasting av båt via transportbånd direkte fra uttaksområdet. Det er boreriggene, asfaltverket, lasting av båt og tungtrafikk til og fra anlegget som er de viktigste støykildene.

Avbøtende tiltak er driveretning i bruddet og klare krav til driftstider. I tillegg skal det iverksettes tiltak ved at det bygges støyskjerm langsetter adkomstvegen (trafikkstøy). For at Ottersbo boligområde ikke skal bli skadelidende, forutsettes det at tungtrafikken ikke går gjennom boligområdet, men via fylkesveien over Karlseng, jfr. § 3.12 i bestemmelsen.

Med nødvendige tiltak og etterlevelse av driftsbegrensninger i reguleringsbestemmelsene, vil støynivået ikke øke i forhold til dagens situasjon (0-alternativet). Ingen boliger vil få støy som overstiger gjeldende grenseverdier.

Driftstider i steinbruddet er nedfelt i reguleringsbestemmelsene til reguleringsplanen. Generelt er drift tillatt i ukedagene, mandag-fredag, i tidsrommet kl. 06-22.

Borerigger skal ikke være i drift på natt mellom kl. 23-07 eller på søndager/helligdager. Riggene skal heller ikke brukes i støyutsatte plasseringer på lørdager eller på kveldstid hverdager i tidsrommet kl. 19-23 (frisikt til boliger).

Sprenging kan foretas i tidsrommet mellom kl. 0700-1600 på hverdager mandag-fredag. Asfaltverket skal ikke være i drift på søndager/helligdager eller natt til lørdager, med mindre det etableres støydempende tiltak på asfaltverket.

Pigging i uttaksområdet skal ikke foregå på søndag/helligdager.

Lasting av båt skal ikke forekomme natt til søndager/helligdager, d.v.s. at bestemmelsene gir anledning til lasting på søndager/helligdager på dagtid.

Fosen Naturvernforbund krever at driftstiden innskrenkes og at utkjøring på lørdag ikke må forekomme. Dette vil bedre støy- og støvpåvirkningen for omgivelsene. Videre må utvidelse av bruddet begrenses. Det er ikke forsvarlig å planlegge uttak helt fram til 2053.

Som nevnt overfor vil de negative konsekvenser som følge av utvidelsen bli ubetydelig.

De landskapsmessige konsekvenser må avveies mot de samfunnsmessige interesser som steinuttaket representer. Ottersbo pukkverk produserer steinmasser av unik kvalitet som er viktig for samfunnet, spesielt i forbindelse med asfaltproduksjon.

Veidekke Industri AS har planer om å foreta betydelige investeringer i nytt bore- og knuseutstyr. Det er en forutsetning for denne investeringen at det er langsiktighet i driften av bruddet, d.v.s. at det er viktig med tilstrekkelig planlagt uttaksområde for at dette skal kunne forsvares økonomisk, og som er en investering som vil gi en positiv gevinst for miljø og landskap. Videre vil nytt bore og knuseutstyr ha så stor kapasitet at driftstiden i bruddet vil bli vesentlig redusert i forhold til dagens drift. Dette vil ha stor betydning for miljøet i boligområdene på Ottersbo.

Som ytterligere avbøtende tiltak for å redusere de negative konsekvensene for bebyggelsen i nærområdet vil firmaet se på mulighetene for å redusere ladninger med sprengstoff i forbindelse med sprengningsaktiviteter.

Det kan også være aktuelt å bygge inn produksjonsutstyr for å redusere støyen ytterligere. Dette er forhold som det er viktig å følge opp i forbindelse med utarbeidelse av driftsplan.

På bakgrunn av ovennevnte vil rådmannen tilrå at klage fra Fosen Naturvernforening ikke tas til følge.

Rådmannens innstilling

INNSTILLING:

Planutvalget finner ikke å kunne ta klage i brev datert 25.03.14 fra Fosen Naturvernforening på kommunestyrets vedtak i sak 14/18 i møte 14.02.14 til følge, jfr. plan- og bygningslovens § 12-12, 3. ledd og forvaltningslovens kap. VI.

Etter planutvalgets vurdering er det i klagen ikke tilkommet nye vesentlige opplysninger i saken som skulle tilsi endringer i godkjent reguleringsplan med tilhørende bestemmelser, og ny realitetsbehandling av plansaken.